

# Regeneración Urbana del Barrio 31.

## Intervenciones urbanas sustentables para la mejora del hábitat

---

Yamila Lucía Benítez Ferrero



Universidad Abierta  
Interamericana

Tutor: Pedro Pesci

Año: 2022

---

# Índice

<b>Introducción.....</b>	<b>2</b>
<b>Capítulo 1. La sostenibilidad en el urbanismo .....</b>	<b>5</b>
Desarrollo sostenible .....	5
Conciencia ecológica en el urbanismo. El urbanismo ecológico .....	7
Ejes del modelo de ciudad sostenible. Indicadores de Sostenibilidad Urbana.....	12
<b>Capítulo 2. Marco normativo. Estrategias de planificación.....</b>	<b>23</b>
Objetivos de Desarrollo Sostenible en Argentina.....	23
Planes Estratégicos para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	25
Plan Urbano Ambiental .....	29
<b>Capítulo 3. Ejemplos de Transformaciones urbanas. ....</b>	<b>38</b>
Ecobarrios.....	38
Ecobarrio Vauban, Friburgo, Alemania.....	39
Ecobarrio Trinitat Nova, Barcelona, España .....	46
<b>Capítulo 4. Análisis del entorno. Barrio 31.....</b>	<b>53</b>
Antecedentes del Barrio 31 .....	53
Análisis de sitio .....	55
Propuestas urbanas existentes .....	63
<b>Capítulo 5. Propuesta urbana .....</b>	<b>71</b>
Estrategias basadas en el PUA.....	71
Masterplan. Regeneración urbana del Barrio 31.....	89
<b>Conclusiones.....</b>	<b>98</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>101</b>

---

## Introducción

El aumento acelerado de la población en áreas urbanas, gracias al crecimiento económico, ha provocado la aparición de asentamientos informales donde prevalecen las desigualdades, la segregación y la pobreza, lo cual se traduce en exclusión social, inseguridad y contaminación ambiental.

En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires existe un elevado número de asentamientos urbanos precarios que carecen de servicios básicos, uno de los principales casos es el del Barrio 31, que se encuentra en una ubicación privilegiada, al estar distribuido entre los barrios de Retiro y Recoleta.

La falta de planificación por la rápida aparición de estos asentamientos urbanos informales, autoconstruidos con viviendas precarias y sin la infraestructura apropiada para una correcta habitabilidad, ha propiciado la ausencia de espacios públicos, la presencia insuficiente de equipamientos públicos y deficiencias en las conexiones de transporte, hechos que afectan directamente en la calidad de vida de los habitantes.

En los últimos años dentro del urbanismo hay una tendencia mundial marcada hacia la sostenibilidad. La Ciudad de Buenos Aires sigue ciertas políticas públicas para el planeamiento y desarrollo urbano para abordar los desafíos actuales, tal y como indica el Ministerio de Desarrollo Urbano en el Modelo Territorial 2010-2060, “el grado de contaminación de las aguas, la disposición de los residuos sólidos urbanos, la congestión del tránsito y el excesivo consumo de energía son problemáticas que deben enfrentarse para asegurar el desarrollo urbano deseable en el futuro.” (2009, pp. 4).

El proyecto surge como respuesta a la problemática de cómo mediante la planificación urbana, a partir de los criterios de sostenibilidad en el ámbito del urbanismo, se puede regenerar una zona marginal, contribuir al desarrollo económico, social y cultural y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

El tema a tratar en el Proyecto Final de Carrera es la rehabilitación urbana de uno de los barrios más precarios de la Ciudad de Buenos Aires, el Barrio 31, analizando las estrategias que se pueden aplicar en los procesos de regeneración urbana para conseguir transformar los asentamientos urbanos informales en barrios sostenibles. El proyecto se complementa con el desarrollo de una propuesta urbana integral, un masterplan que busca mejorar la habitabilidad, la calidad de vida, la reactivación económica y la rehabilitación del espacio público.

La elección obedece a la falta de información acerca de este tema dentro del ámbito de la Arquitectura y a la intención de profundizar sobre este modelo de sistema urbano para lograr reducir el consumo energético y promover la sustentabilidad.

---

El aporte que el Proyecto brinda a la disciplina de Arquitectura se basa en ampliar los conocimientos del urbanismo ecológico y mediante qué pautas se puede conseguir dirigir la ciudad actual hacia un modelo más sostenible, al intervenir en un área acotada, como lo es el asentamiento urbano del Barrio 31, plantear los lineamientos para transformarlo en ecobarrio, y establecer las ventajas y los beneficios que este modelo tiene en la calidad de vida de los ciudadanos.

Se reflexiona sobre el efecto medioambiental de la generación de energía eléctrica y cómo el arquitecto tiene la capacidad de crear ambientes sustentables, optimizando el ahorro energético, a partir del uso eficiente y racional de la energía, gestionando de forma eficiente el ciclo del agua, mediante sistemas de conservación, ahorro y reutilización del agua, y mejorando el tratamiento de los residuos generados por el hombre.

El presente Proyecto Final de Carrera tiene como objetivo principal reflexionar sobre las potencialidades de la regeneración urbana en asentamientos informales siguiendo los criterios de desarrollo sostenible, a partir de la elaboración de una propuesta urbana en uno de los asentamientos más importantes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el Barrio 31, mediante un masterplan que contempla las estrategias del Plan Urbano Ambiental, basado en los indicadores necesarios para seguir el modelo de ciudad sostenible.

Para ello se plantean ciertos objetivos específicos, como analizar el desarrollo sostenible y los problemas medioambientales que llevaron a su aparición, reflexionar sobre cómo se puede contribuir desde el ámbito del urbanismo a minimizar los efectos que tiene el hombre sobre los recursos limitados que proporciona el medio ambiente, plantear los conceptos de urbanismo ecológico y ecobarrio, cuáles son los ejes fundamentales y qué medidas se pueden implementar en la zona.

Se analizan también los proyectos de ecobarrios existentes y las intervenciones existentes de regeneración urbana, cómo pueden mejorar a la fragmentación urbana y a la integración social y cómo el modelo urbano del ecobarrio puede transformar los asentamientos urbanos y favorecer al desarrollo sostenible de las ciudades.

Este Proyecto Final de Carrera consta de cinco capítulos, en el primer capítulo se introduce el concepto de desarrollo sostenible, se definen las características del urbanismo ecológico y se plantean los objetivos y los indicadores a tener en cuenta para seguir un modelo de ciudad sostenible, compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente, y que incluya los principios de eficiencia y habitabilidad urbana.

Las ciudades de todo el mundo tienden hacia modelos de planificación que consigan una mayor eficiencia en el uso de recursos, infraestructuras y mixticidad de usos. Para conseguir una transformación global que tienda hacia modelos de desarrollo inclusivos y sostenibles, la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible

---

en el que incluyen los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales el Gobierno ha tomado como base para plantear los planes estratégicos que están vigentes en la Ciudad de Buenos Aires, como el Plan Urbano Ambiental y el Modelo Territorial 2010-2060, expuestos en el segundo capítulo del presente trabajo.

En el tercer capítulo se analiza en concepto de los ecobarrios. A partir de este análisis, se estudian dos casos de rehabilitaciones urbanas, el Ecobarrio de Vauban en Friburgo, Alemania, y el caso del Ecobarrio La Trinitat en Barcelona, España. Se analizan los masterplan planteados inicialmente, cómo se llevaron a cabo y cómo la unión entre la administración estatal y la participación ciudadana permite un crecimiento constante. La planificación ha permitido mejorar la calidad de vida de los habitantes, tendiendo los modelos hacia ciudades sostenibles.

El Barrio 31, situado al noreste de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires es uno de los asentamientos informales más reconocidos de la urbe. Su crecimiento exponencial, debido a su ubicación estratégica, carece de planificación, por lo que se encuentra notablemente aislada del resto de la ciudad consolidada.

En el cuarto capítulo se analiza su historia, los antecedentes que llevaron a la aparición de la villa de emergencia, y las características formales, sociales y urbanas con el análisis del entorno existente y de las intervenciones urbanas que se llevarán a cabo en los próximos años de acuerdo al plan de revitalización de la relación histórica de Buenos Aires y el Río, propuesto por el Gobierno.

Para finalizar, en el quinto capítulo se proyecta la propuesta de Masterplan para la regeneración urbana del Barrio 31, desarrollada a partir del análisis y diagnóstico del tejido urbano actual. Se distinguen los sistemas y los subsistemas generadores de la propuesta de intervención, siguiendo los lineamientos de las estrategias marcadas por el Plan Urbano Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires.

---

# Capítulo 1. La sostenibilidad en el urbanismo

## Desarrollo sostenible

La industria de la construcción es una de las actividades que consume gran parte de los recursos naturales, generando un deterioro notable hacia el medio ambiente y provocando daños irreparables sobre la Tierra.

El aumento de la densidad de población, concentrado en los núcleos urbanos, donde según Edwards (2004), reside la mitad de la población mundial, ha propiciado la aparición de numerosos problemas en el medio ambiente, como la contaminación del agua, el impacto climático causado por el elevado consumo de energía, entre otros.

Es importante que los profesionales de la arquitectura le dediquen especial atención a los problemas que degradan el planeta ya que en la construcción de edificaciones se utiliza la mitad de todos los recursos mundiales.

El gasto medioambiental de las edificaciones con el elevado uso de energía, tanto para iluminar como para el acondicionamiento térmico, o el gasto del agua en instalaciones sanitarias, entre otros, producen un significativo cambio climático global.

La crisis energética de 1973 ha hecho que surja un nuevo concepto de sostenibilidad para preservar los recursos naturales, cada vez más escasos. Edwards expone que: “La Comisión Brundtland (1987) define el desarrollo sostenible como aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades.” (2004, p.7).

La sostenibilidad es un concepto muy amplio que puede aplicarse a numerosas actividades, incluida la industria de la construcción. El desarrollo sostenible es un proceso de cambio que implica imponer ciertas limitaciones a los recursos del medio ambiente.

La definición inicial de la Comisión de Brundtland carece de precisión, por lo que ha generado una gran cantidad de interpretaciones. A lo largo de estos años, numerosos arquitectos han redefinido el concepto.

El estudio de arquitectura Foster+Partners ha definido la arquitectura sustentable teniendo en cuenta las características de las edificaciones afirmando que éstas tienen que tener un consumo eficiente de energía, tienen que ser cómodos y estar diseñados saludablemente para tener una vida útil considerablemente larga.

El Informe Brundtland, también conocido como *Nuestro futuro común* (1987), puso en manifiesto la relación de la sostenibilidad con la dimensión social y estética, indicando que se puede utilizar la tecnología como puente entre ambas al compaginar una mejora social y una armonía ecológica.

La conservación de los recursos para suplir las necesidades de las próximas generaciones debe tener un equilibrio con el conocimiento, el desarrollo y el bienestar social, por lo que es importante la relación de los sistemas económicos, políticos, ambientales y sociales con la sostenibilidad.



Ejes de Sustentabilidad.

Fuente: Certificación Sustentable (2022). *Certificaciones por programas sustentables*.  
 Disponible en: <https://www.sustentable.org/certificacion/programas-sustentables>

Los pilares de la sustentabilidad se dividen en cinco tipos: social, económico, tecnológico, ecológico y medioambiental. Estos capitales, necesarios para crear proyectos beneficiosos tanto para el hombre como para el medio ambiente, están directamente relacionados entre sí.

La importancia de la vinculación entre el conocimiento y la educación de la sociedad con el ambiente sostenible se establece en el concepto de capital social. La falta de

---

conocimiento y cultura ambiental genera problemáticas medioambientales, causadas por la intervención del hombre.

La sociedad es la encargada de utilizar los recursos ambientales correctamente, evitar la sobreexplotación y adaptar de manera eficaz la conexión entre la naturaleza y las personas.

La cantidad económica depende de la explotación de recursos, por lo que el capital económico está condicionado también por el capital medioambiental, término que incluye el agua, el suelo, los minerales, los combustibles fósiles, las actividades de agricultura y pesca, la energía renovable y la explotación forestal, y por el capital ecológico, que hace referencia a los hábitat, las especies y los ecosistemas.

En cuanto al campo de la tecnología, a medida que se agotan los recursos naturales, es necesario implementar nuevas técnicas para aprovechar mejor los recursos disponibles.

Para reducir el impacto que genera el hombre sobre los recursos naturales finitos y suplir así las necesidades del desarrollo sostenible, es necesaria una gestión eficiente y racional de estos cinco capitales.

Como afirma Lotopolsky, se debe establecer “el consenso acerca del delicado balance entre los aspectos sociales, económicos y ambientales que debe existir como base de cualquier proyecto que se precie de ser sustentable,” (2011, p. 13).

El concepto de desarrollo sostenible, que apareció a causa de la preocupación de las organizaciones nacionales por el calentamiento global y el impacto climático que genera el uso inapropiado de los recursos naturales, se puede entender como el equilibrio ambiental, social y económico.

La intención de disminuir el daño progresivo que está efectuando el hombre sobre las condiciones naturales y solucionar los problemas ya causados, no solamente se ha establecido para la construcción de edificios nuevos, sino que también afecta al urbanismo. La importancia de resolver los problemas sociales, económicos y ambientales de las ciudades han llevado a plantear un nuevo modelo urbano, basado en el equilibrio entre ciudad y territorio.

## **Conciencia ecológica en el urbanismo. El urbanismo ecológico**

Las ciudades no solamente cumplen una función recreativa, social y económica, sino que también favorecen al bienestar de los ciudadanos y del planeta. Se trata del espacio territorial donde se concentra la mayor parte de la población y de las actividades económicas y sociales.

En las urbes, entorno creado por el mismo hombre, es donde se encuentra el mayor consumo de recursos naturales, como el agua, combustibles, tierras, entre otros, y donde se produce la mayor cantidad de residuos contaminantes, por lo que es importante la conciencia ecológica dentro del urbanismo para poder satisfacer las necesidades presentes y futuras.

Al existir numerosas interpretaciones al concepto de desarrollo sostenible, los enfoques propuestos han sido determinados en función a los diferentes puntos de vista de los involucrados de acuerdo a factores ideológicos, científicos y sociales. Independientemente del enfoque, la sostenibilidad en el urbanismo debe implementar los siguientes tres aspectos: la sostenibilidad medioambiental, la sostenibilidad económica y la sostenibilidad social.



Desarrollo sostenible.

Fuente: Tu Planeta Vital (2022). *El ABC del Desarrollo Sostenible*.

Disponibile en: <https://tuplanetavital.org/actualidad-planetaria/el-a-b-c-del-desarrollo-sostenible/>

La sostenibilidad medioambiental propone provocar la menor alteración del ecosistema al consumir la menor cantidad de recursos posible y generar la menor cantidad de residuos y emisiones.

Mediante la sostenibilidad económica, se pretende generar una igualdad económica entre la sociedad al plantear un desarrollo urbano económicamente viable, donde se utilicen los recursos económicos estrictamente necesarios.

La sostenibilidad social responde a las demandas sociales del entorno y asegura la participación ciudadana, no solamente con consultas públicas, sino con participación directa de los habitantes para mejorar la calidad de vida en las ciudades. Para conseguir la

---

sostenibilidad social, es necesario que exista diversidad y cooperación social, que se puede lograr mediante intereses y objetivos comunes.

Según Salvador Rueda (2007), las ciudades son ecosistemas, conjuntos de elementos que interactúan entre sí y que se diferencian por el conjunto de restricciones impuestas, es decir por los indicadores y condicionantes que los caracterizan. En el ámbito urbano, se pueden distinguir dos grandes restricciones, el relacionado con la eficiencia del sistema y el relacionado con la habitabilidad.

La eficiencia en los sistemas urbanos, buscando la autosuficiencia y el autoabastecimiento de energía, agua, materiales y alimentos, es de vital importancia. En la actualidad, las inestabilidades del cambio climático, el agotamiento de recursos y la reducción de la biodiversidad hacen que el sistema sea insostenible a largo plazo.

Uno de los principios fundamentales para la sostenibilidad urbana es generar un modelo de ciudad circular, reduciendo las entradas de energía y materiales, al priorizar el uso de recursos locales, la energía solar, sistemas de depuración y reaprovechamiento del agua, el reciclaje y la reutilización de los residuos generados, y reduciendo las salidas.

Limitar el consumo de recursos supone reducir la dependencia de los combustibles fósiles y las emisiones de efecto invernadero. Al cambiar el modelo de movilidad, las ciudades pueden disminuir las emisiones contaminantes y dirigirse hacia un territorio neutro en carbono.

Para aumentar la resiliencia y la estabilidad económica, es imprescindible aumentar la diversidad y la mixtura de usos y funciones urbanas. Al aumentar los puestos de trabajo para todos los habitantes, independientemente de su edad, permite aumentar las actividades productivas y la estabilidad social.

Otras características importantes que se desarrollan al crear un sistema urbano eficiente es la creación de nuevas áreas de centralidad, que al aumentar la accesibilidad a servicios básicos y la movilidad eficiente y sostenible, permite una mejora en las condiciones de la vida urbana de los vecinos.

Al evaluar el impacto que genera la eficiencia del sistema urbano, se observa que es necesaria, pero no suficiente. Para conseguir un urbanismo ecológico, es necesario desarrollar escenarios de máxima habitabilidad para optimizar las condiciones de vida de los habitantes.

La habitabilidad urbana es uno de los factores que permite el desarrollo de calidad de vida de las personas dentro del espacio urbano. No solamente hace referencia al confort, tomando en cuenta las características del ambiente, como el espacio público, el equipamiento y la vivienda, sino que también hace referencia a la interacción de los

---

individuos entre ellos, es decir, a la condición social de los seres humanos, a través de la cohesión social y la diversidad biológica.

### *Habitabilidad y espacio público*

Salvador Rueda expone que: “El espacio público marca los límites de la idea de ciudad” (2007, p. 10). Para que una ciudad sea tal, es necesario que tenga un territorio limitado con carácter de espacio público, donde se lleven a cabo diferentes prácticas sociales como el comercio, el arte, el entretenimiento, el deporte, entre otros.

A partir de la creación de nuevos espacios públicos y de la recuperación de otros en desuso, se pretende dar importancia al espacio público como construcción social y contribuir a la calidad de vida de las personas que habitan en las ciudades.

Para conseguir una buena habitabilidad en el espacio público es necesario que los usos y funciones propios de éstos se puedan emplear en su totalidad. Para alcanzarlo es imprescindible que se den las condiciones adecuadas de confort, accesibilidad, seguridad, entre otros.

### *Habitabilidad, equipamientos y servicios básicos*

La red de equipamientos y de acceso a los servicios básicos son los ejes principales de la interrelación entre habitantes, creando espacios de convivencia ciudadana.

La accesibilidad a éstos, determinada en tiempo, distancia y calidad, debe estar garantizada para conseguir una buena habitabilidad urbana.

### *Habitabilidad y edificación*

Anteriormente, la habitabilidad en el ámbito residencial estaba ligada al confort y la seguridad. En la actualidad, se ha hecho foco en la importancia de la accesibilidad física para todas las personas y en la eficiencia energética.

Salvador Rueda indica que: “La orientación, la anchura del edificio y la ventilación cruzada, la captación y uso de aguas marginales, la captación solar, etc. son aspectos que vinculan el diseño del edificio al principio de eficiencia.” (2007, p. 11).

Las estrategias que se emplean para lograr una edificación sostenible también abarcan la escala urbana, al considerar las condiciones de habitabilidad de las viviendas como un sistema conjunto que relaciona al individuo con la comunidad.

## Habitabilidad y cohesión social

La habitabilidad social pone énfasis en la diversidad, asegurando un tejido social variado que permita la inclusión social sin discriminación. La convivencia de personas de diferentes edades, etnias o culturas en los espacios públicos disponibles, genera un sentido de apropiación y pertenencia que provoca bienestar social.

## Habitabilidad y biodiversidad

La biodiversidad urbana está formada por el conjunto de espacios verdes, como parques, jardines y huertos urbanos. La proliferación de vida y el aumento de la biodiversidad proporciona una mejora en la habitabilidad para los residentes de las ciudades.

Es de especial importancia la preservación de ecosistemas o especies, de flora y fauna, para garantizar un medio ambiente sano.



Propuesta de principios, criterios y propósitos para el desarrollo sustentable del hábitat en áreas urbanas informales. Fuente: Castiblanco Prieto, J. J., Aguilera Martínez, F.A., Sarmiento Valdés, F. A. (2019). *Principios, criterios y propósitos de desarrollo sustentable para la redensificación en contextos urbanos informales*.

Bogotá: Revista de Arquitectura, vol. 21, núm. 1, pp. 21-33.

Disponible en: <https://doi.org/10.14718/RevArq.2019.21.1.1209>

En los últimos años ha crecido la preocupación para adaptar los criterios de sustentabilidad dentro del urbanismo.

Las ciudades son las más afectadas por el cambio climático, por lo que para hacerle frente al impacto ambiental que genera el hombre, es necesario que el urbanismo se ajuste al principio de eficiencia urbana y de habitabilidad urbana.

## Ejes del modelo de ciudad sostenible. Indicadores de Sostenibilidad Urbana

Para obtener una mejora de la calidad de vida en las ciudades, no solamente es importante la integración de la eficiencia urbana y de la habitabilidad urbana, sino que también es importante la relación que existe entre los elementos que la conforman.

Según Salvador Rueda (2007), el modelo urbano sostenible se estructura en siete ámbitos, el consumo eficiente del suelo, el espacio público de calidad, la movilidad sostenible, la biodiversidad urbana, la diversidad de usos y funciones urbanas, la máxima autosuficiencia de los flujos metabólicos y la cohesión social.

Estos ámbitos se encuadran dentro de cuatro ejes fundamentales: la compacidad, la complejidad, la eficiencia en el metabolismo urbano y la cohesión social, los cuales pueden aplicarse al momento de planificar nuevas ciudades o para la rehabilitación de áreas urbanas existentes.



Modelo de Ciudad Sostenible.

Fuente: Rueda, S. (2007). *El Urbanismo Ecológico*. Barcelona: Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona.  
Disponible en: <http://urban-e.aq.upm.es/articulos/ver/el-urbanismo-ecol-gico/completo>

### Compacidad

La compacidad es la esencia de la ciudad, se trata del eje que atiende a la proximidad de los usos y las funciones que la caracterizan, al potenciar la relación que existe entre los diferentes elementos que conforman el sistema urbano.

Este objetivo hace referencia al contexto urbano físico, es decir, a la densidad de las edificaciones, a la organización de espacios verdes y de movilidad y a la distribución de usos urbanos.

---

El modelo de ciudad compacta facilita la comunicación entre los habitantes, y favorece la relación, el intercambio y el contacto social, siendo el espacio público el área que revitaliza la convivencia ciudadana.

A partir del reciclaje de tejidos urbanos existentes en deterioro, se pueden implementar nuevos usos y funciones urbanos que, por su proximidad, puedan generar una ciudad de distancias cortas. Estas ventajas permiten reducir los desplazamientos en vehículos privados, minimizar así el consumo de energía y mejorar las condiciones ambientales.

La compacidad relaciona la edificación y el espacio público. Toda construcción, en mayor o menor medida, ejerce cierta presión sobre el territorio. El equilibrio de esta presión permite garantizar la calidad de vida de la población.

La compacidad absoluta es un indicador que evalúa el modelo de ciudad existente, al relacionar el volumen construido con el área intervenida. Dividiendo los metros cuadrados del volumen edificado por los metros cuadrados de superficie urbana se obtiene una aproximación de la presión que ejercen los edificios sobre el tejido urbano.

El equilibrio entre la compresión y la descompresión urbana, es decir, la relación que existe entre el medio construido y los espacios públicos, se calcula mediante la compacidad corregida.

El espacio público representa las áreas de uso común, aquel que permite la relación entre las personas y la naturaleza, como espacios verdes. Se consideran también espacios públicos aquellos que permiten la interrelación de los habitantes, como los espacios de convivencia o estancia, tales como veredas mayores a cinco metros, calles peatonales, bulevares, paseos, parques, plazas y jardines.

En el ámbito urbano, la compacidad es una condición necesaria, pero no suficiente. La estrategia del uso del suelo de forma eficiente, con la reconversión de áreas industriales abandonadas, junto con la mixticidad de usos, buscan que con la ciudad compacta se utilicen de manera responsable los recursos naturales a disposición.

Dentro de este eje se incluye los ámbitos de movilidad sostenible, espacio público de calidad y ordenación del territorio mediante el uso eficiente del suelo.

Según Rueda (2007), en el ámbito de la ocupación del suelo destacan los indicadores de densidad de viviendas y de compacidad absoluta. Con respecto a la habitabilidad del espacio público, se tienen en cuenta los indicadores de compacidad corregida, índice de habitabilidad urbana, calidad del aire, confort acústico, confort térmico, accesibilidad del viario público, apertura de vista en el cielo, proximidad a servicios básicos y percepción espacial del verde urbano.

---

Con el objetivo estratégico de favorecer el uso de la bicicleta como vehículo de desplazamiento urbano, el recorrido a pie y la accesibilidad espacial al transporte público, el modelo de movilidad sostenible se considera de vital importancia para vincular los elementos que conforman la ciudad.

En la movilidad sostenible se consideran los siguientes indicadores: modo de desplazamiento de la población, proximidad a redes de transporte alternativas al vehículo propio, reparto viario público, proximidad a aparcamiento para bicicletas, proximidad al servicio de préstamo de bicicletas, aparcamiento para el vehículo privado fuera de la calzada, déficit infraestructural teórico de aparcamiento para vehículo privado y operaciones de carga y descarga de mercancías fuera de calzada.

### *Complejidad*

La complejidad es otro eje fundamental para crear un modelo de ciudad sostenible, refiriéndose éste a la diversidad urbana, a la organización de los distintos elementos que conviven en la ciudad y a la mixticidad de usos y funciones para mejorar la eficiencia de los sistemas urbanos.

El grado de complejidad varía en función de la organización del sistema urbano. La interacción de las actividades económicas, asociaciones urbanas, equipamientos e instituciones, establecidas por las personas jurídicas, genera un aumento en la complejidad urbana que puede ir acompañado de un incremento de las actividades densas en conocimiento, es decir, actividades con información como valor añadido.

Las personas jurídicas son portadoras de información, que al igual que sucede en los sistemas naturales, el intercambio que se produce por el contacto, aumenta la calidad de los sistemas urbanos.

El aumento de la complejidad, basada en la información y el conocimiento, produce un incremento en la organización de la sociedad, lo que contribuye a generar estabilidad y continuidad en el sistema urbano, y por lo tanto una disminución en el consumo de recursos naturales no renovables.

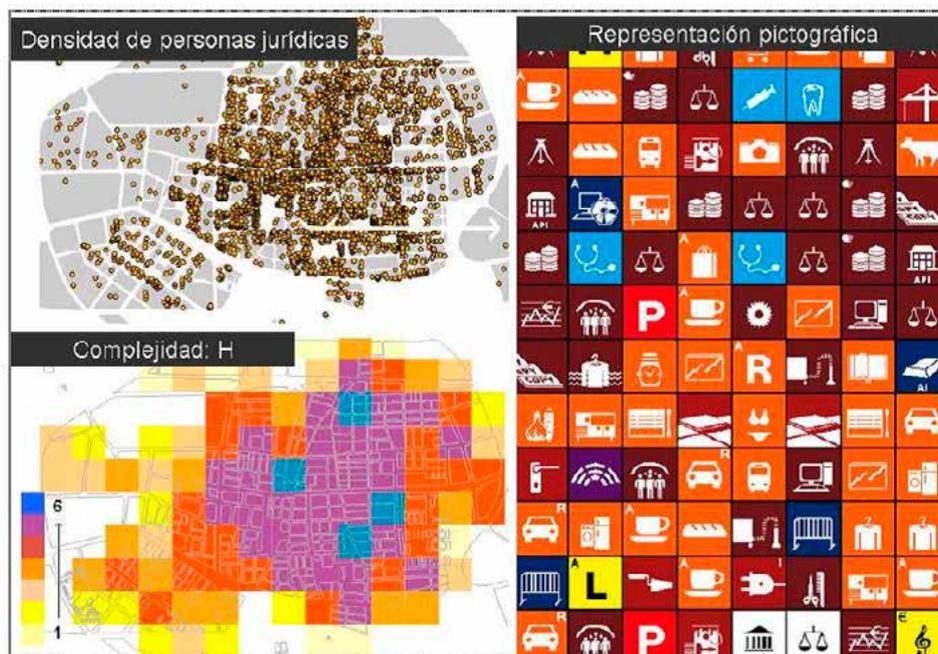
Se busca el equilibrio entre el orden y el desorden a través de condicionantes urbanos, como la proximidad entre el lugar de residencia y el trabajo, por lo que hace referencia a indicadores de autocontención, donde la población ocupada trabaja en el mismo barrio donde tiene su vivienda, y la autosuficiencia, donde los puestos de trabajo están ocupados por residentes.

Rueda expone que: “El índice de diversidad urbana para un área determinada será más elevado cuantas más actividades, equipamientos, asociaciones e instituciones estén

presentes y más diferenciados sean entre ellas. Permite identificar la diversidad y mixticidad de usos y funciones urbanas, el grado de centralidad y, en algunos casos, de madurez de un territorio y los lugares con mayor concentración de actividad y, por tanto, de generación de un mayor número de desplazamientos, entre otras funciones” (2007, p. 53).

Para calcular este índice de diversidad urbana, y facilitar la adaptación de los indicadores de ciudad compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente, en Barcelona se planteó un software de simulación para la planificación y la gestión de cada uno de los vectores metabólicos que permite reunir información a partir de las múltiples variables de análisis asociadas a la forma de organización actual.

Con la información recopilada se pueden tomar decisiones para mejorar el sistema, como por ejemplo, al identificar las zonas de mayor concentración de actividad, se pueden ampliar estas áreas de centralidad para evitar aglomeraciones en zonas puntuales y así también evitar los desiertos urbanos.



Representación de la complejidad y de la organización de las actividades de una porción del municipio del Prat de Llobregat, Barcelona.

Fuente: Café de las ciudades (2020). *La ilusión paramétrica*.

Disponible en: <https://cafelasciudades.com.ar/sitio/contenidos/ver/297/la-ilusion-parametrica.html>



Leyenda de las actividades de las personas jurídicas utilizadas en el software para la organización de la planificación urbana, utilizado actualmente para el Prat de Llobregat, Barcelona.

Fuente: Rueda, S. (2007). *El Urbanismo Ecológico*. Barcelona:Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona.

Disponible en: <http://urban-e.aq.upm.es/articulos/ver/el-urbanismo-ecol-gico/completo>

---

En el ámbito de la complejidad urbana destacan los indicadores del índice de diversidad, equilibrio entre la actividad y la residencia, la proximidad a actividades comerciales de uso cotidiano, actividades densas en conocimiento (actividades @) y continuidad espacial y funcional de la calle corredor.

El equilibrio entre la actividad y la residencia permite una mayor complejidad urbana. La convivencia entre viviendas, oficinas y locales comerciales posibilita que en un espacio próximo tengan lugar diversas actividades.

Una alta densidad de actividades favorece la utilización del espacio urbano durante todo el día, lo que garantiza valores mínimos de complejidad urbana. Además de generar patrones de proximidad que permiten reducir la movilidad, dando lugar a que el ciudadano pueda trabajar y residir en la misma zona.

El sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) es uno de los sectores emergentes más importantes, está relacionado con las actividades densas en conocimiento, denominadas actividades @. Al potenciar la implantación de estas actividades se pretende atraer a una mayor cantidad de personas, de alta formación y especialización, para generar mayor dinamismo urbano y beneficiar las actividades culturales, económicas y sociales.

### *Eficiencia*

Para mantener la organización a partir de la información recopilada considerada en el eje de complejidad urbana es necesaria una gestión eficiente del metabolismo urbano, del intercambio de materia, energía e información que se establece entre las áreas urbanas y su entorno natural.

El ser humano necesita recursos, energía y materiales para vivir, pero la cuestión importante reside en la cantidad, de qué tipo son y qué características tienen. La eficiencia en la gestión de recursos naturales se alcanza con un correcto flujo de energía, agua, materiales y residuos, necesario para minimizar el impacto que provoca el hombre en el ecosistema.

La mitad de la energía que se consume en el mundo proviene de las ciudades, en concreto del consumo de combustibles fósiles de los edificios, de los recursos utilizados en la climatización, iluminación y ventilación que necesitan los edificios para brindar cierta calidad de vida a quienes lo habitan.

Antes de la crisis energética de 1973 se confiaba en la ilimitada disponibilidad de energía tanto por la carencia de conocimiento sobre el calentamiento global como por el bajo gasto de energía que los hombres utilizaban.

El fácil acceso a los combustibles fósiles había dejado de lado el estudio de las energías a partir de fuentes renovables, pero a razón de la escasez de estos combustibles por la alta demanda de energía de las ciudades y por la preocupación por el calentamiento global, se han empezado a desarrollar las energías que aprovechan recursos naturales como el sol, el viento, el agua, los residuos orgánicos o agrícolas, es decir las energías solar, eólica, geotérmica, hidráulica, la biomasa, entre otras.

Las energías renovables provienen de fuentes que se regeneran, por lo que se basan en el ciclo natural del planeta. Éstas son suficientes para abastecer a la población y durar cientos de años sin destruir el medio ambiente.

Al emplear tanto sistemas de energías renovables como ciclos cerrados en el consumo de agua e incentivar al reciclaje y reutilización de materiales, se pretende minimizar el consumo de energía y materia prima, a través de un metabolismo urbano circular.



Esquema de Metabolismo lineal y Metabolismo Circular.

Fuente: Rogers, R. (2003). *Ciudades para un pequeño planeta*. Barcelona: Gustavo Gili.

Disponible en: <http://www.fadu.edu.uy/viaje2015/curso-profundizacion-academica-del-viaje-de-arquitectura/circular-el-cuerpo-como-combustible/>

El manejo adecuado de los recursos tiene el objetivo de disminuir el consumo energético e hídrico, al tender hacia la autosuficiencia funcional y metabólica del ecosistema urbano. Se busca reducir el impacto del hombre en los ecosistemas naturales al combinar la generación sostenible de energía y las medidas de ahorro y eficiencia.

Con respecto a las construcciones, los proyectos están encaminados hacia el uso de los principios bioclimáticos. En el propio diseño de las edificaciones se tienen en cuenta diferentes factores, como la orientación, el aislamiento de paredes y ventanas, el control de la ventilación, entre otros.

El agua es uno de los recursos naturales más importantes, el que permite la vida. Para conseguir un modelo de ciudad sostenible es necesario crear un ciclo de agua eficiente que permita optimizar el consumo residencial y público, a partir de medidas de ahorro en hogares, y la reutilización de aguas pluviales, residuales, subterráneas dentro del sistema urbano. Mediante estos aspectos se busca conseguir la autosuficiencia hídrica.



---

total de energía residual antes de su descarte, con el objetivo de tener un máximo control local en la gestión de recursos y residuos.

Es tarea del arquitecto aprovechar al máximo las propiedades del entorno, al seleccionar materiales sostenibles que no deterioren el medio ambiente, y aplicar el principio de las tres erres en el momento de planificar: reducir, reutilizar y reciclar, al que posteriormente se le añade una cuarta erre, la de rehabilitar los espacios urbanos.

El hombre debe reducir el consumo de los recursos que utiliza, especialmente recursos no renovables. El término reutilizar hace referencia a volver a darle uso a productos que dejaron de servir, dejaron de satisfacer las necesidades para las que fueron diseñados.

La tercer erre consiste en reciclar, que se trata de la recuperación del material útil de un elemento que dejó de servir para la construcción de nuevos materiales. Para reducir el volumen de residuos, éstos son seleccionados, separados, tratados, procesados y posteriormente utilizados para crear nuevos productos. El reciclaje conlleva mayor gasto de energía que la reutilización, debido a la transformación del material, pero es preferible ante una pérdida total del producto.

Edwards (2004) expone que a las tres erres de reducir, reutilizar y reciclar se ha añadido una cuarta, la de rehabilitar. Ésta ha surgido debido a los daños que han causado los hombres contaminando el hábitat natural de la Tierra. Las ciudades son las principales fuentes de contaminación atmosférica, tanto por aire y agua como por suelo, generando grandes riesgos para la salud del ser humano, por lo que es importante empezar a rehabilitarlas siguiendo los principios de sustentabilidad.

La gestión de los residuos, basados en las 3R de reducir, reutilizar y reciclar, es un factor clave para el correcto funcionamiento del sistema, por lo que es necesario incorporar mecanismos que permitan un circuito eficaz de recogida selectiva donde los puntos de recogida y los puntos limpios estén localizados próximos a los usuarios.

En el ámbito de la eficiencia en el metabolismo urbano destacan numerosos indicadores como el consumo energético por sectores, la producción local de energías renovables, la autosuficiencia energética a partir de energías renovables y el manejo de la contaminación lumínica. Con respecto al tratamiento del agua, destacan el consumo hídrico por sectores, la regeneración de aguas marginales y la autosuficiencia hídrica.

Este eje enfatiza también el tratamiento de los residuos, con indicadores como la autoproducción de alimentos, la valorización de los residuos de la construcción y la demolición, la recogida selectiva neta, la dotación de contenedores de recogida selectiva, la proximidad a puntos de recogida selectiva, proximidad a un centro de recogida, cierre del ciclo de la materia orgánica y la emisión de gases de efecto invernadero.

---

## *Cohesión social*

Los seres humanos son seres sociales, existe interacción entre las personas, con los vecinos, con familiares, con compañeros de trabajo. La calidad de vida urbana depende tanto de la convivencia, del contacto, del intercambio y la comunicación entre ciudadanos, como de la proximidad a los servicios básicos y equipamientos.

La cohesión social en el ámbito urbano hace referencia a la relación que hay entre habitantes con culturas, edades, rentas y profesiones diferentes. Para que exista igualdad es importante que la interacción que tiene lugar en un mismo entorno no sea clasista, es decir, que debe existir relaciones sociales de todas las condiciones sociales que existen en la ciudad.

Este eje está relacionado con los ejes de compacidad y de complejidad, ya que favorece la diversidad con el contacto entre diferentes grupos de personas y la mixticidad de actividades.

Se busca un equilibrio con la mezcla de la población de diferentes edades y de diferentes procedencias para aumentar la cohesión social, lo cual permite proporcionar estabilidad al sistema urbano.

Salvador Rueda expone que: “La proximidad física entre equipamientos y viviendas, la mezcla de diferentes tipos de vivienda destinados a diferentes grupos sociales, la integración de barrios marginados a partir de la ubicación estratégica de elementos atractores, la priorización de las conexiones para peatones o la accesibilidad de todo el espacio público para personas con movilidad reducida, son elementos clave para no excluir a ningún grupo social y garantizar las necesidades básicas de vivienda, trabajo, educación, cultura, etc.” (2007, pp. 15).

Una distribución equilibrada de equipamientos públicos, que garantice los criterios de accesibilidad, donde los usuarios puedan acceder a pie, mejora la calidad y la habitabilidad urbana.

Los equipamientos son el conjunto de servicios imprescindibles para la vida en comunidad, éstos pueden ser culturales, con edificaciones como centros cívicos, bibliotecas, centros culturales, centros de culto, entre otros.

Los equipamientos públicos también pueden ser deportivos, como polideportivos, piscinas, campos o pistas de deporte, y educativos, como escuelas infantiles, centros de educación primaria, secundaria, bachiller o de formación profesional.

Dentro de los equipamientos públicos a los que la población debe tener acceso en tiempo, distancia y calidad son de vital importancia los equipamientos sanitarios, con edificios de

hospitales, centros de salud y centros de urgencias, y los asistenciales, con centros para mayores, centros de día, residencias, entre otros.

En el ámbito de la cohesión social destacan los indicadores del índice de envejecimiento con el índice de segregación de las personas mayores, población extranjera con el índice de segregación de los extranjeros, titulados de tercer grado con el índice de segregación, viviendas con protección oficial, dotación de equipamientos públicos y proximidad a equipamientos públicos.

SOSTENIBILIDAD URBANA			
COMPACIDAD	COMPLEJIDAD	EFICIENCIA	COHESIÓN SOCIAL
<b>OCUPACIÓN DEL SUELO</b>	<b>COMPLEJIDAD URBANA</b>	<b>METABOLISMO URBANO</b>	<b>COHESIÓN SOCIAL</b>
01 Densidad de viviendas	20 Índice de diversidad	25 Consumo energético por sectores	47 Índice de envejecimiento. Índice de segregación de las personas mayores
02 Compacidad absoluta	21 Equilibrio entre la actividad y la residencia	26 Producción local de energías renovables	48 Población extranjera. Índice de segregación de los extranjeros
03 Compacidad corregida	22 Proximidad a actividades comerciales de uso cotidiano	27 Autosuficiencia energética a partir de energías renovables	49 Titulados de tercer grado. Índice de segregación
04 Índice de habitabilidad urbana	23 Actividades densas en conocimiento (actividades @)	28 Consumo hídrico por sectores	50 Viviendas con protección oficial
05 Calidad del aire	24 Continuidad espacial y funcional de la calle corredor	29 Regeneración de aguas marginales	51 Dotación de equipamientos públicos
06 Confort acústico	25 Continuidad funcional y espacial de la calle	30 Autosuficiencia hídrica	52 Proximidad a equipamientos públicos
07 Confort térmico	40 Índice biológico del suelo	31 Autoproducción de alimentos	
08 Accesibilidad del viario público	41 Superficie verde por habitante	32 Valorización de los residuos de la construcción y la demolición	
09 Apertura de vista en el cielo	42 Cubiertas verdes	33 Recogida selectiva neta	
10 Proximidad a servicios básicos	43 Proximidad de la población a espacios verdes	34 Dotación de contenedores de recogida selectiva	
11 Percepción espacial del verde urbano	44 Índice de funcionalidad de los parques urbanos	35 Proximidad a puntos de recogida selectiva	
<b>MOVILIDAD SOSTENIBLE</b>	45 Biodiversidad del arbolado viario	36 Proximidad a un centro de recogida	
12 Modo de desplazamiento de la población	46 Conectividad de los corredores verdes urbanos	37 Cierre del ciclo de la materia orgánica	
13 Proximidad a redes de transporte alternativas al vehículo privado		38 Emisión de gases de efecto invernadero	
14 Reparto del viario público		39 Contaminación lumínica	
15 Proximidad a aparcamiento para bicicletas			
16 Proximidad al servicio de préstamo de bicicletas			
17 Aparcamiento para el vehículo privado fuera de la calzada			
18 Déficit infraestructural léxico de aparcamiento para el vehículo privado			
19 Operaciones de carga y descarga de mercancías fuera de calzada			

#### Indicadores de Sostenibilidad Urbana.

Fuente: Elaboración propia. A partir de conceptos de:

Rueda, S. (2007). *El Urbanismo Ecológico*. Barcelona:Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona.

Disponible en: <http://urban-e.aq.upm.es/articulos/ver/el-urbanismo-ecol-gico/completov>

Mediante estos indicadores y condicionantes del urbanismo ecológico se puede calcular la eficiencia del sistema urbano para conocer la tendencia actual y conocer los lineamientos necesarios para seguir un modelo de ciudad sostenible, compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente, y que incluya los principios de eficiencia y habitabilidad urbana.

---

Al aumentar la organización urbana, incorporando la información y el conocimiento a la hora de planificar la ciudad, tanto en casos de nuevas zonas urbanas como en casos de rehabilitación de áreas en desuso, se consigue una reducción en el consumo de recursos y un aumento en la complejidad urbana.

Para conseguir cada uno de los objetivos expuestos, es necesario una adecuada organización y gestión.

“La insostenibilidad hoy se debe, más que a la falta de conocimiento, a la falta de organización y gestión adecuadas para revertir la dirección del proceso hacia la sostenibilidad.” (Rueda, 2007, pp. 108).

Las etapas del proceso urbanístico, de planificación, construcción y uso, son fluctuantes, van variando constantemente, por lo que es necesario que exista cierta flexibilidad en los procesos de gobernanza y gestión, fomentando la participación ciudadana para conocer a los actores del área a intervenir y las necesidades de los mismos.

---

## Capítulo 2. Marco normativo. Estrategias de planificación

### Objetivos de Desarrollo Sostenible en Argentina

La sostenibilidad y el desarrollo sostenible son términos que han sido tendencia en el país en los últimos años, están en la lista de sectores estratégicos a tener en cuenta por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual trabaja para impulsar la transición de la ciudad actual hacia un modelo más sostenible.

En Argentina se establecieron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) dentro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Estos objetivos buscan proteger el planeta mediante ciertas metas específicas en función del ámbito económico, social y ambiental.

Adoptados por todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas (ONU), y con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se establecieron estos objetivos globales para erradicar el hambre y asegurar la protección del planeta.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son:

1. Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.

Mediante la implementación de sistemas y medidas de protección social, se pretende garantizar el acceso a los servicios básicos de promover la igualdad

2. Poner fin al hambre, logra la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y promover la agricultura sostenible.

3. Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos y en todas las edades.

4. Garantizar una educación de calidad inclusiva, equitativa y de calidad, y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

El acceso a la educación es primordial para mejorar la calidad de vida de las personas.

5. Lograr la igualdad de géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.

Se promueve la eliminación de todas las formas de discriminación y de violencia y asegurar la igualdad de oportunidades de liderazgo para todas.

6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.

7. Asegurar el acceso a energías asequibles, seguras, sostenibles y modernas para todos.

Se promueve el uso de energía sostenible que permitan para mejorar el rendimiento y se promueve el aumento del uso de fuentes renovables.

8. Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

10. Reducir la desigualdad en y entre los países.

11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Para ello se pretende asegurar el acceso a la vivienda y a servicios básicos, seguros y asequibles, para todos los habitantes, y mejorar los barrios marginales.

12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

14. Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.

15. Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación y detener y revertir la degradación de la tierra, y frenar la pérdida de diversidad biológica.

16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

17. Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Fuente: Argentina Unida (2022). *Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible*.

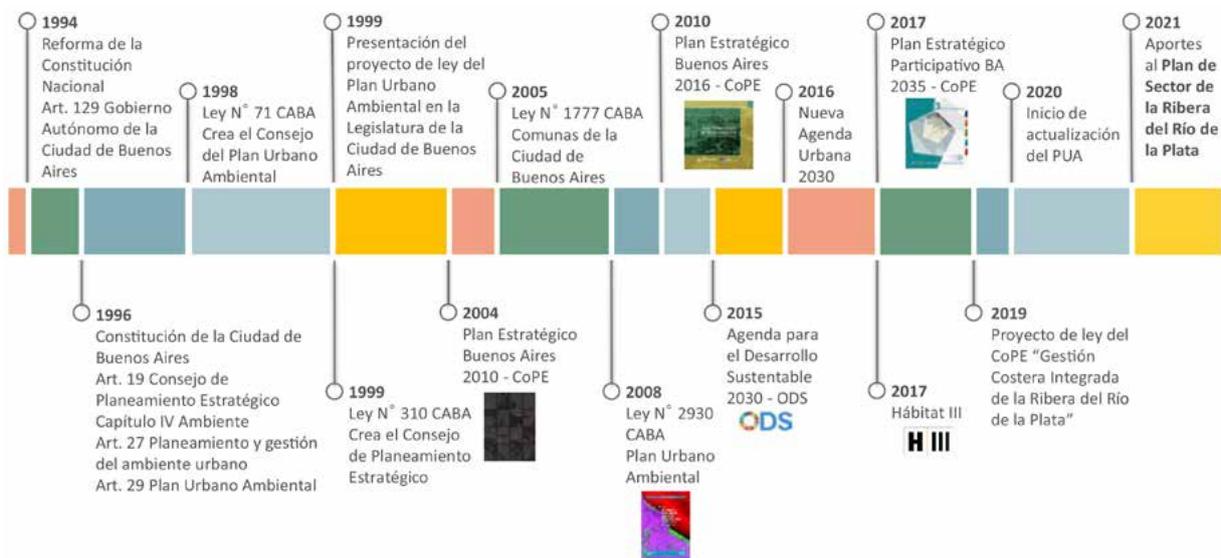
Disponible en: <https://www.argentina.gov.ar/politicassociales/ods/institucional/17objetivos>

Las acciones y metas internacionales se priorizan al vincular los Objetivos del Desarrollo Sostenible con los proyectos, la planificación y los programas planteados por el Gobierno, como el Plan Estratégico de Buenos Aires, el Plan Urbano Ambiental, el Modelo Territorial 2010-2060, entre otros.

## Planes Estratégicos para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible, establecidos por las Naciones Unidas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, son los ejes transversales para las políticas urbana y metropolitana de Buenos Aires, siendo los pilares en la redacción del Plan Estratégico para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

El Ministerio de Desarrollo Urbano, en el Modelo Territorial 2010 - 2060, destaca que: “La Ciudad de Buenos Aires posee una gran cantidad de elementos que enmarcan política y normativamente los procesos de planificación. Estos marcos normativos pertenecen a distintos niveles, desde la propia Constitución de la Ciudad, hasta el Plan Urbano Ambiental y el Código de Planeamiento Urbano, pasando por el Plan Estratégico y diversos antecedentes previos.” (2009, pp. 15).



Línea de tiempo antecedentes.

Fuente: Unidad de Coordinación de Planeamiento Estratégico. (2021). *Aportes al Plan de Sector de la Ribera del Río de la Plata*. Buenos Aires.

Disponible en: [https://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/libro\\_ribera.pdf](https://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/libro_ribera.pdf)

En el año 2004 se constituye el Consejo de Planeamiento Estratégico y se define el “Plan Estratégico Buenos Aires 2010”, el primer instrumento de planificación de la Ciudad. Se trata de un acuerdo elaborado por el Estado, donde se definen estrategias de desarrollo ambiental, social y económico, con la participación ciudadana como eje principal.

---

El Plan Estratégico presenta un diagnóstico de la ciudad actual y define las estrategias, los lineamientos y las propuestas de actuación para alcanzar el modelo de ciudad deseada y mejorar la calidad de vida de la población.

Posteriormente, en el año 2010 se reformula el “Plan Estratégico Buenos Aires 2016” en una nueva versión que incorpora la perspectiva metropolitana. El plan estratégico surge para establecer las bases del desarrollo sustentable en la Ciudad de Buenos Aires y su área metropolitana, y como respuesta hacia las problemáticas de la comunidad, estableciendo estrategias y objetivos dentro de un periodo de tiempo determinado y un contexto específico.

Se le da una importancia primordial a la implementación de lineamientos sociales que aseguren el acceso a la vivienda, que mejoren el hábitat de la ciudad, que propicien el empleo formal a través de la integración absoluta personas con capacidades diferentes, entre otros factores esenciales para eliminar las desigualdades estructurales dentro de la Ciudad.

El Plan Estratégico también define el espacio público y el entorno urbano como preocupaciones prioritarias en la agenda pública, ya que juegan un papel muy importante en la construcción de una Ciudad más accesible, articulada y respetuosa de la diversidad social.

Otros temas que el Plan Estratégico incluye en sus fundamentos son el aumento de la seguridad, el desarrollo económico, la mejora en la prestación de los servicios de salud y la promoción de actividades encaminadas a la creación e innovación tecnológica.

El Plan Estratégico se estructura en doce ejes estratégicos que buscan lograr una Ciudad más justa, más inclusiva, más desarrollada y competitiva a nivel internacional:

- **Ciudad equitativa e inclusiva.** Poner en el centro de atención a la infancia, la adolescencia, los adultos y adultas mayores.
- **Ciudad ambiental.** Considerar al cuidado medioambiental como un activo cultural.
- **Ciudad accesible.** Recuperar, ordenar y mantener el espacio público en función del respeto por la diversidad, la inclusión y la equidad.
- **Ciudad promotora de salud.** Sistema de atención universal y sustentable.
- **Ciudad productiva, creativa y de innovación.** Atraer actividades sustentables y de alto valor agregado.
- **Ciudad educadora y del conocimiento.** Asumir y garantizar la educación pública de calidad como derecho humano fundamental.

- **Ciudad proyectual o del futuro.** Reestructurar el planeamiento urbano para lograr una ciudad más equilibrada, sustentable y de mejor calidad de vida.
- **Ciudad segura.** Garantizar la seguridad ciudadana.
- **Ciudad de gestión asociada y participación ciudadana.** Favorecer el seguimiento y control ciudadano de los fondos públicos, fortalecer los mecanismos de participación ciudadana consolidando el proceso de descentralización, modernizar el Estado.
- **Ciudad metropolitana.** Avanzar hacia una total interacción con la región, elaborando en conjunto políticas tendientes a la solución de problemas comunes.
- **Ciudad Autónoma y Capital Federal.** Para continuar con las iniciativas tendientes a fortalecer el rol de Buenos Aires en el sistema federal de gobierno, y estableciendo con la Nación una relación madura y constructiva.
- **Ciudad del mundo.** Insertar a la Ciudad internacionalmente como líder en la región explotando sus ventajas competitivas.

En la actualidad se encuentra vigente el “Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035” (PEP BA 2035), que tiene un lapso superior a los planes planteados anteriormente. Esto permitió abordar un plan abierto, dinámico y flexible que tenga la posibilidad de establecer una evaluación, seguimiento y control para actualizarse cada dos años y mantener vigentes los lineamientos y las propuestas de actuación.



Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035.

Fuente: Buenos Aires Ciudad. (2022). *Planes Estratégicos comparados*.

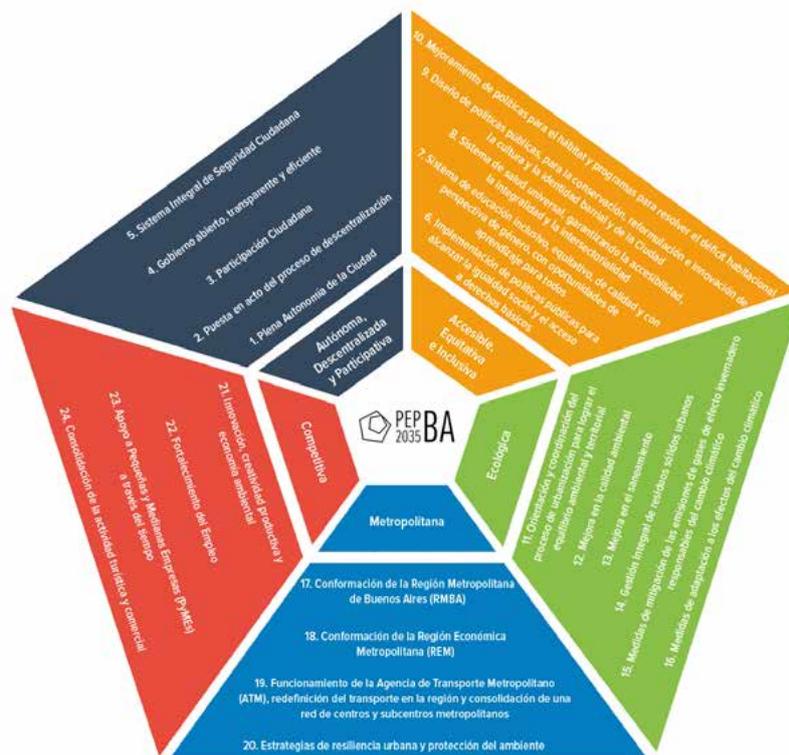
Disponible en: <https://www.buenosaires.gob.ar/cope/base-documental/planes-estrategicos-comparados>

Uno de los objetivos del PEP BA 2035 es plantear una visión de futuro a largo plazo, con lineamientos claros y propuestas concretas que sirvan de guía para los futuros gobiernos. Otro de los objetivos principales del plan es proyectar el desarrollo y la mejora de la calidad de vida de los habitantes, desde una mirada integral y por medio de la participación de todos los ciudadanos.

Por último, el tercer objetivo es generar un plan dinámico y flexible, que tenga un monitoreo periódico y pueda revisarse, corregirse y actualizarse en función de las necesidades que vayan surgiendo en el transcurso del tiempo.

En el Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035, se continúan y perfeccionan los ejes definidos en los Planes Estratégicos de 2010 y 2016. En este caso, se enunciaron cinco Ejes Estratégicos que conjugan las demandas y deseos de la población en materia de política y gestión, cohesión social, medio ambiente, gestión territorial y desarrollo económico de la Ciudad:

- Buenos Aires Autónoma, Descentralizada y Participativa.
- Buenos Aires Accesible, Equitativa e Inclusiva.
- Buenos Aires Ecológica.
- Buenos Aires Metropolitana.
- Buenos Aires Competitiva.



Ejes y Lineamientos Estratégicos del Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035.

Fuente: Buenos Aires Ciudad. (2022). *Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035 (PEP BA 2035)*. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.buenosaires.gob.ar/noticias/plan-estrategico-participativo-buenos-aires-2035-pep-ba-2035>

Las propuestas de actuación planteadas en el PEP BA 2035 están en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU. Los 5 ejes tienen propuestas relacionadas a los 17 ODS. De las 96 propuestas de actuación, 31 tiene relación con los ODS.

---

## Plan Urbano Ambiental

Dentro del Eje Estratégico de “Buenos Aires Ecológica” definido en el Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035, se encuentran los lineamientos y propuestas de actuación de Orientación y coordinación del proceso de urbanización para lograr el equilibrio ambiental y territorial.

En el lineamiento se propone la actualización del PUA y la reelaboración de los códigos que rigen el ordenamiento territorial y uso del suelo, en correspondencia con el objetivo 11 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, relacionado con las Ciudades y Comunidades Sostenibles.

El Plan Urbano Ambiental fue aprobado en enero de 2009 por la Ley 2930, que establece el marco bajo el cual se implementan las leyes urbanas y de obras públicas de la Ciudad de Buenos Aires.

Los lineamientos estratégicos y acciones del Plan Urbano Ambiental son los instrumentos técnicos y políticos que utiliza el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires para identificar e implementar los objetivos clave de la ciudad para el ordenamiento y mejoramiento territorial y ambiental.

Además de aprobar el Diagnóstico, Objetivos, Propuestas Territoriales e Instrumentales, esta norma sirve como eje del proceso de planificación y gestión, que se construirá generando consensos sobre los objetivos de la Ciudad deseada.

Es por ello que el Poder Ejecutivo tiene la facultad de tomar las medidas administrativas necesarias para ajustar las normas urbanísticas, ambientales y de obras públicas vigentes.

El Plan Urbano Ambiental está orientado a lograr una Ciudad integrada, en la que todas sus áreas estén conectadas, vinculadas e interrelacionadas.

Además de desarrollar una Ciudad policéntrica, afianzando el Área Central mientras se desarrolla la red de centros secundarios.

La Ciudad plural tiene como objetivo brindar un hábitat de calidad para todas las personas, asegurando una Ciudad saludable en términos de calidad ambiental y sostenibilidad en el desarrollo de actividades productivas, transporte y gestión de residuos urbanos, entre otros.

La Ciudad diversa se orienta a preservar la diversidad de actividades residenciales, productivas y culturales.



Plan Urbano Ambiental: Ciudad Integral, Ciudad Saludable, Ciudad Policéntrica, Ciudad Plural, Ciudad Diversa.

Fuente: Consejo Consultivo Comunal 10. (2022). *Plan Urbano Ambiental*.

Disponible en: <https://www.buenosaires.gob.ar/comuna-10>

Estructura y Centralidades; Transporte y Movilidad; Hábitat y Vivienda; Espacio público; Producción y Empleo; y Patrimonio Urbano son las seis propuestas temáticas específicas para la Ciudad que estructuran los lineamientos, propuestas y diagnósticos del Plan Urbano Ambiental.

La primer temática planteada, de Estructura y Centralidades, hace referencia a áreas que concentran comercios, servicios, reparticiones públicas y oficinas privadas. Las centralidades se definen a partir de diversos indicadores, como el índice de complejidad urbana, abordado en el capítulo anterior.

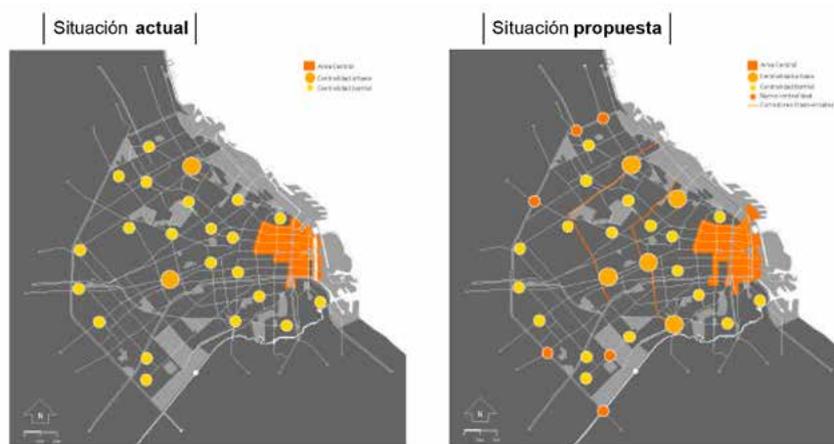
El índice de complejidad urbana relaciona la variedad de actividades económicas con el número total de actividades realizadas, es decir, los diversos usos del suelo existente. Este índice crece en lugares donde hay mucha variedad.

En una gran parte de la Ciudad, las regiones donde predomina el ámbito comercial de menor jerarquía se configuran en torno a pequeños centros de transbordo y ciertas arterias de circulación.

“En torno a los centros de transbordo más importantes se desarrollan centralidades comerciales de gran tamaño, cuya configuración territorial puede verse afectada en caso de que estos nodos de transporte sean intervenidos (como por ejemplo Constitución y Liniers).” (Modelo Territorial 2010-2060, 2009, pp. 106).

Los Lineamientos Propositivos Identificados se centran en Consolidar al Área Central como centro de gravitación local, metropolitano, nacional y subcontinental; Fortalecer los centros secundarios y barriales existentes; Impulsar la configuración de nuevas centralidades

en función de las demandas presentes y previstas; Fortalecimiento y diversificación de la conectividad transversal; Integrar el Sistema de Áreas Centrales de la Ciudad con los centros del G.B.A.



Situación actual y Situación Propuesta en función al lineamiento de Estructura y Centralidades del PUA.

Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

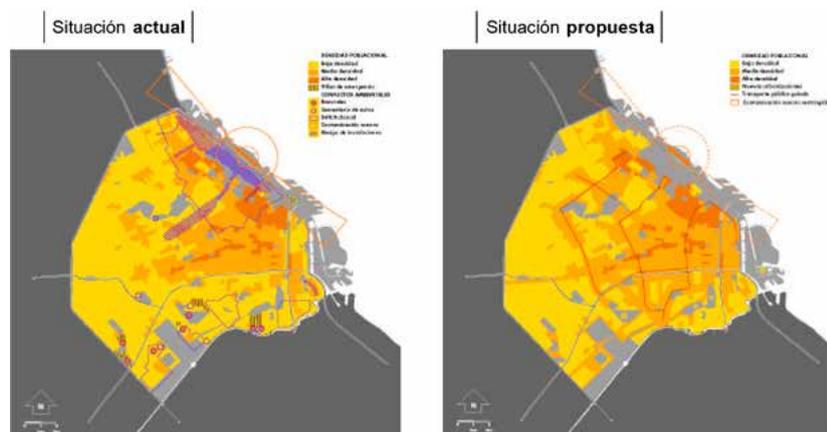
El Transporte y Movilidad en las ciudades presenta importantes complejidades. La infraestructura de redes y estaciones, los medios de transporte y la conexión y relación que existe entre ellos conforman el sistema de transportes de las urbes.

La Ciudad de Buenos Aires se caracteriza por un gran número de modos de transporte, tanto públicos como privados, por lo que mediante esta temática se pretende promover un sistema de transporte que favorezca la intermodalidad, fomentando el uso del transporte público y disminuyendo el uso de vehículos privados.

Los Lineamientos Propositivos Identificados se centran en la Ampliación, sistematización, ordenamiento e integración progresiva de los diversos modos y redes de transporte público a los efectos de desalentar la utilización del automóvil particular; Utilización intensiva del transporte ferroviario de superficie en los ejes radiales de la aglomeración mejorando la capacidad y calidad de los servicios; Maximización del uso del transporte subterráneo, con mejoras en las condiciones de transbordo y de servicio.

Dentro de la temática de Transporte y Movilidad, también se identifican los siguientes lineamientos: Jerarquización de la red vial dando prioridad al transporte automotor público; Mejorar la conectividad transversal entre los distintos sectores de la ciudad; Remodelación funcional y ambiental de los centros de transbordo y creación de nuevos; Integración y mejora de la capacidad funcional y calidad ambiental de las estructuras intermodales de carácter regional y nacional, en relación al nodo intermodal de Retiro y a las terminales de ómnibus de larga distancia.





Situación actual y Situación Propuesta en función al lineamiento de Hábitat y Vivienda del PUA.  
Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

El **Espacio Público** es un componente fundamental en las ciudades, ya sea como amortiguador del espacio privado construido o como espacio de socialización y circulación en el área urbana. Por tanto, no sólo importa la existencia de áreas públicas, sino también su accesibilidad.

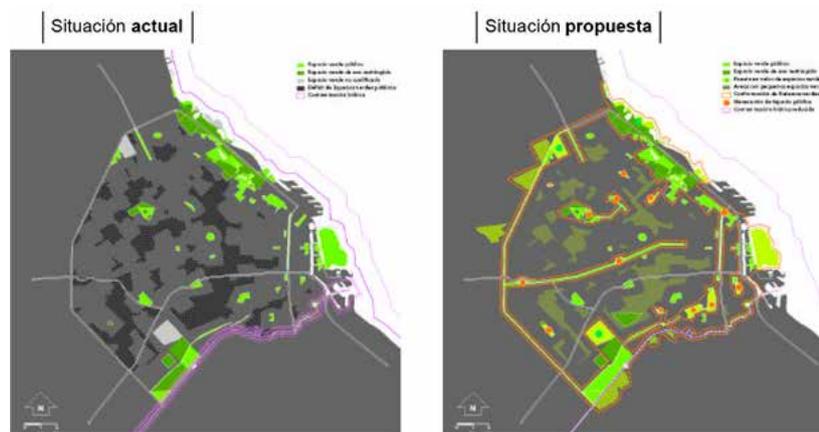
El Sistema de Espacios Públicos contiene espacios abiertos de libre acceso para los habitantes de la ciudad y vía pública; con funciones de encuentro, socialización e identidad para diversas regiones de la ciudad, además de brindar un vínculo entre los diferentes sectores urbanos.

La rehabilitación, ampliación y mejoramiento de la condición actual se establecen como metas en el Plan Urbano Ambiental.

Los Lineamientos Propositivos Identificados se centran en el Mejoramiento funcional y ambiental de los parques urbanos existentes y ampliación de la oferta a escala urbana y barrial, con la creación de nuevas plazas, plazoletas y patios de juegos a través de la reconversión de predios fiscales o convenios de uso de predios privados.

A su vez, también se centran en Conformar sistemas verdes que atraviesen la ciudad, a partir de la refuncionalización de las playas ferroviarias y equipamientos obsoletos, como preservar y ampliar el Corredor Norte con la ampliación a partir de la refuncionalización de la playa ferroviaria de Retiro.

Otros lineamientos que se presentan en la temática de Espacio Público hacen referencia a Ampliar en las áreas centrales la oferta de áreas peatonales y en los barrios y parques las ciclovías; Consolidar y ampliar las áreas de protección histórica existente a los efectos de poner en valor de sectores urbanos de calidad ambiental y patrimonial; Maximizar la accesibilidad y la posibilidad de uso de las riberas y los cursos de agua que rodean a la ciudad.



Situación actual y Situación Propuesta en función al lineamiento de Espacio Público del PUA.  
 Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

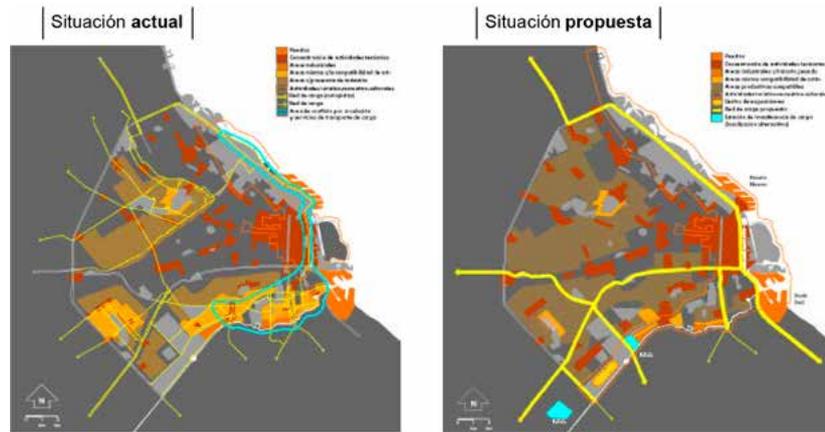
La temática de **Producción y Empleo** hace referencia a las actividades productivas que tienen lugar dentro de la ciudad, y también a las infraestructuras que permiten que se lleven a cabo.

Para conseguir una mejora del tejido económico existente y promover la aparición de nuevas actividades, se deben generar ciertas condiciones previstas en esta temática del Plan Urbano Ambiental.

Los Lineamientos Propositivos Identificados se centran en Promover el rol de Centros de Negocios que caracteriza a la Ciudad; Facilitar el desarrollo de actividades administrativas, comerciales y de servicios; promover la modernización y el desarrollo industrial de avanzada; Facilitar la permanencia de grandes establecimientos industriales con requerimientos de acceso de tránsito pesado; Promover la consolidación y crecimiento de las pequeñas y medianas industrias

También se centran en Compatibilizar las actividades industriales y las áreas residenciales en función de factores ambientales; Contar con un puerto de cargas de alto nivel de eficiencia y mínima perturbación ambiental y optimizar el sistema del tránsito de cargas; Consolidar el equipamiento educacional superior; Consolidar la jerarquía del equipamiento para la salud.

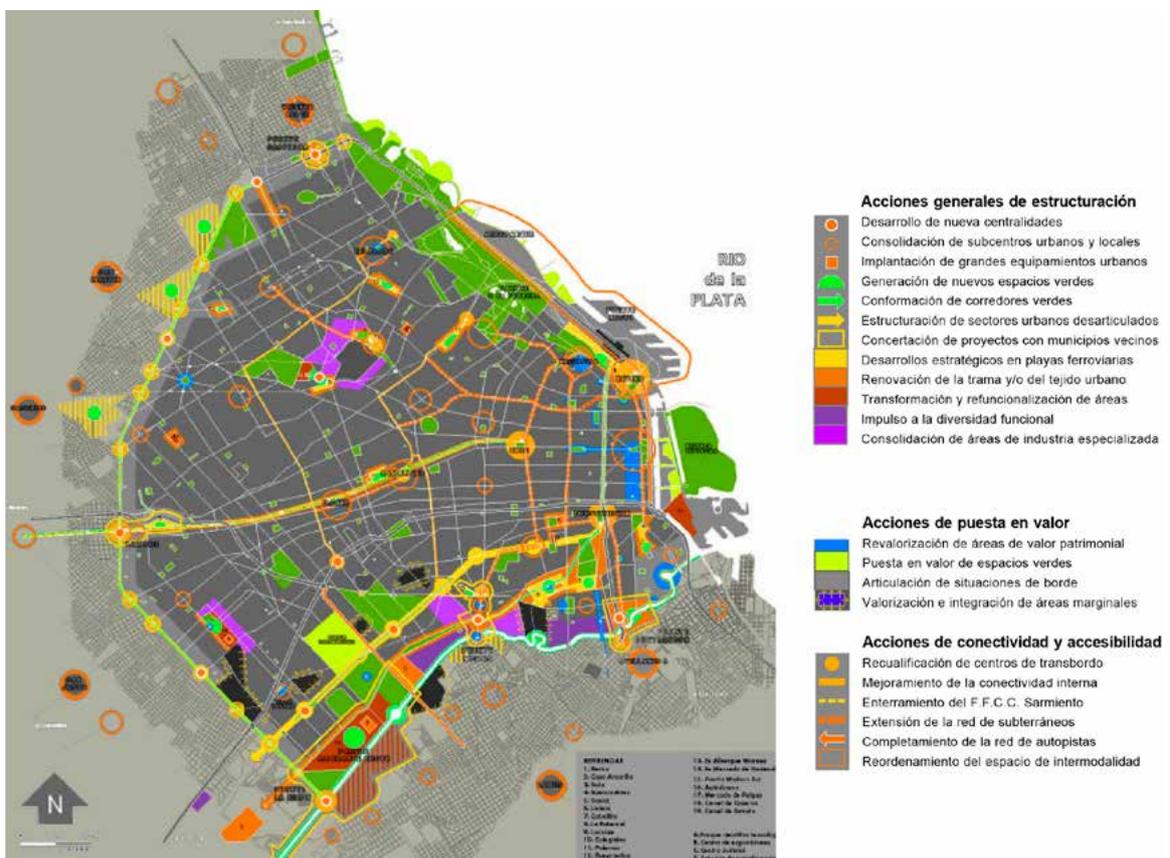
Otro lineamiento a tener en consideración dentro de la temática de Producción y Empleo es el de Promover el desarrollo del turismo, impulsando políticas de preservación patrimonial y de desarrollo de circuitos turísticos, la promoción al desarrollo de la hotelería, gastronomía y demás servicios turísticos, la coordinación de las gestiones con las autoridades nacionales para la redefinición del puerto de pasajeros y el desarrollo de circuitos turísticos con relación a los valores patrimoniales y culturales de la Ciudad.



Situación actual y Situación Propuesta en función al lineamiento de Producción y Empleo del PUA.  
 Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

Con respecto a la temática de Patrimonio Urbano, la Ciudad de Buenos Aires cuenta una una riqueza patrimonial importante, tanto por el patrimonio edificado como por áreas con una identidad social notablemente marcada.

Según el Modelo Territorial 2010-2060, “Buenos Aires tiene más de 11.000 edificios protegidos, ocupando el sexto lugar dentro de las ciudades con mayor cantidad de inmuebles declarados bajo protección patrimonial.” (2009, pp. 116).



Acciones estratégicas siguiendo los lineamientos del PUA.  
 Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

Se proponen acciones estratégicas para llevar a cabo los lineamientos propuestos en el Plan Urbano Ambiental, mediante propuestas contenidas en el Modelo Territorial.

Las Acciones generales de estructuración, las Acciones de puesta en valor y las Acciones de conectividad y accesibilidad planteadas en el Modelo Territorial, se establecen en función del Diagnóstico de la Situación Actual y la Situación Propuesta, con el objetivo de orientar el camino hacia una ciudad inclusiva, justa, diversa, integrada y saludable.

En la actualidad, el “Consejo del Plan Urbano Ambiental” (CoPUA) se está encargando de actualizar los instrumentos de planificación.

El Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, a través de informes de gestión para la actualización del Plan Urbano Ambiental 2020, ha realizado un estudio sobre el futuro urbano, teniendo en cuenta las acciones tomadas en diferentes ciudades como Londres o Madrid, a partir de las consecuencias derivadas de la pandemia.

Actualmente, las ciudades siguen un modelo sostenible donde los habitantes están también involucrados en el proceso, siguiendo los lineamientos del Plan Estratégico Participativo Buenos Aires 2035.

- Reducción de la superficie destinada a transporte motorizado
- Incremento de espacios verdes, bicisendas y veredas más anchas
- Desarrollo económico de los comercios de cercanía
- Calles de sección única para una accesibilidad universal
- Cercanía entre el trabajo, la vivienda y los lugares sociales y culturales

## Espacio Público, Ambiente Transporte, Centralidad & Cercanía

El concepto de urbanismo moderno se orienta hacia una concepción de las ciudades más inclusiva y ecológica, donde el ciudadano sea el protagonista.

Para alcanzar esa meta debemos seguir los siguientes lineamientos:



Lineamientos de la Actualización del Plan Urbano Ambiental.

Fuente: Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2022). Informe de Gestión. PUA 2020. *Estudio sobre el Futuro Urbano. Actualización del Plan Urbano Ambiental*. Buenos Aires.

Disponible en: <https://www.buenosaires.gob.ar/jefaturadegabinete/desarrollo-urbano/actualizacion-del-plan-urbano-ambiental>

---

Los temas explorados por el Plan Urbano Ambiental y el Modelo Territorial describieron las demandas de la ciudad, las cuales fueron estudiadas sobre la base de una planificación responsable y sostenida en el tiempo.

Esta forma de planificación es la que define y asegura un mejor funcionamiento de todos los componentes que definen a la ciudad y a la calidad de vida de sus vecinos.

La sostenibilidad en el tiempo es un factor a tener en cuenta desde el inicio de un proyecto, siendo un aspecto fundamental del pensamiento a largo plazo y de la mirada prospectiva.

Mediante el análisis de los diferentes planes que se encuentran actualmente vigentes en la Ciudad de Buenos Aires, se observan los propósitos para establecer propuestas sobre objetivos y programas para mitigar las problemáticas actuales de la Ciudad de Buenos Aires y orientar su crecimiento a un modelo equilibrado y sostenible.

Los proyectos urbano-arquitectónicos realizados en grandes ciudades, siguiendo los lineamientos de los Planes Estratégicos y Planes Urbanos Ambientales, han demostrado ser factores importantes para fortalecer la economía de cada región y mejorar la calidad de vida.

En consecuencia, la industria de la construcción, así como el desarrollo de lineamientos para minimizar los efectos del cambio climático, han sido los motores más importantes en la lucha contra la crisis económica global.

---

## Capítulo 3. Ejemplos de Transformaciones urbanas.

### Ecobarrios

El ecobarrio es un fragmento urbano con el que se plantea mejorar la eficiencia, la cohesión, la complejidad y la vitalidad urbana, para minimizar el impacto medioambiental. Se trata de intervenciones que mejoran el entorno urbano y las condiciones sociales gracias a una serie de procesos eficientes que en su conjunto permiten aumentar la habitabilidad y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Hernández Aja, Velázquez y Verdaguer indican que: “Un ecobarrio debe ser algo más que una suma de sistemas y procesos ecoeficientes, debe de ser un espacio que forme parte de una ciudad, entendida ésta como una construcción social en la que sus ciudadanos asumen la responsabilidad de participar en la construcción (o rehabilitación) y gestión de su espacio.” (2009, p. 548).

Por lo tanto, aparte de los objetivos ambientales propuestos para conseguir una ciudad sostenible, como son el uso eficiente de la energía, agua y materiales, la mejora del espacio público, la vegetación y la biodiversidad, la mixtura de usos que permita una movilidad más peatonal, es importante que también incluyan los principios de integración, responsabilidad social, diversidad, naturaleza urbana, movilidad, metabolismo urbano y construcción sostenible.

La aparición de ecobarrios en grandes ciudades supone una intervención a pequeña escala, lo cual permite ir transformando el territorio de a poco, dentro de unos límites reducidos. Cambiar los hábitos de la sociedad es un proceso complejo, pero esta escala permite que los habitantes se sientan implicados en la transformación de su entorno al verse desarrolladas sus propuestas.

Estas propuestas urbanas, concebidas para minimizar el impacto medioambiental y mejorar los aspectos sociales, permiten crear un sistema de gestión circular y transmitir la importancia de la educación ambiental.

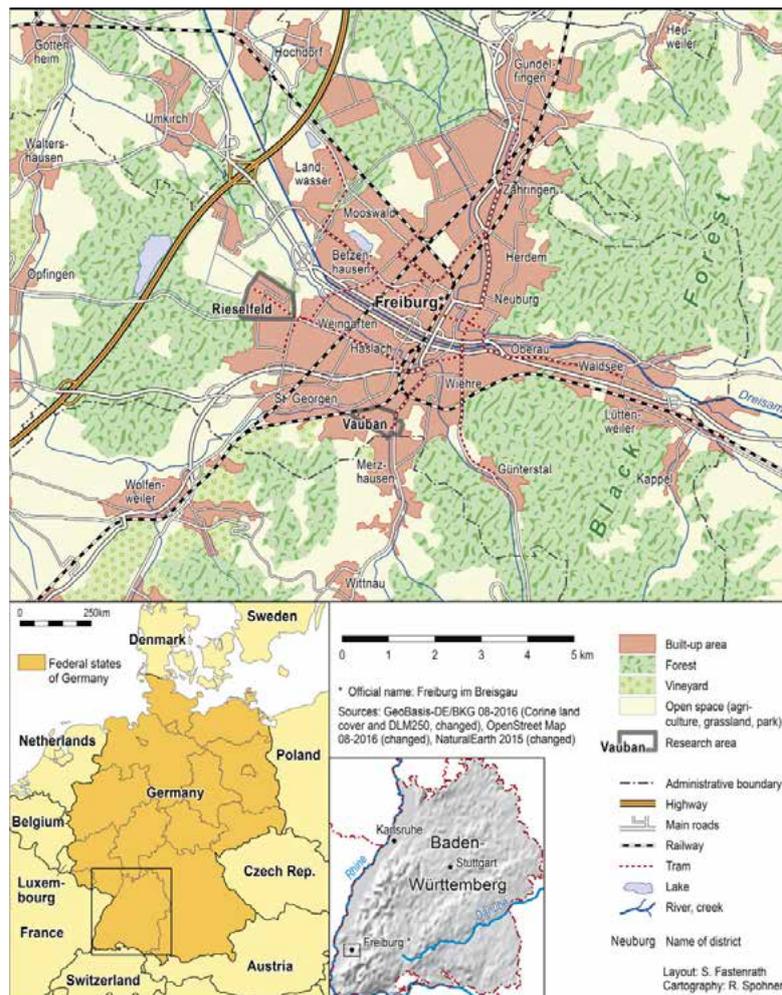
Según Ruano (1999), los ecobarrios empiezan a aparecer en Europa, siendo el primero la ciudad jardín de Puchenau en Linz, Austria. La construcción del mismo data de 1962, siendo esta propuesta de ecobarrio anterior al concepto de desarrollo sostenible de la Comisión Brundtland.

A partir de entonces han ido surgiendo ecobarrios en países como Alemania, Dinamarca, España, Finlandia, Grecia, Suecia, entre muchos otros. Algunos de los ecobarrios que destacan son el Ecobarrio Vauban en Friburgo, Alemania, y el Ecobarrio Trinitat Nova, en Barcelona, España.

## Ecobarrio Vauban, Friburgo, Alemania

El ecobarrio Vauban se encuentra en la ciudad de Friburgo, Alemania. Esta ciudad universitaria destaca por ser considerada la capital europea del medio ambiente y de la arquitectura y el urbanismo sostenible.

Situado en el extremo sudoeste de Alemania, cerca de la frontera con Francia y Suiza, este distrito urbano sostenible de 52 hectáreas es el hogar de más de 5.000 habitantes.



Ubicación del ecobarrio de Vauban en Friburgo, Alemania.

Fuente: Braun, B., Fastenrath, S. (2016). *Sustainability transition pathways in the building sector: Energy-efficient building in Freiburg (Germany)*. Colonia: Revista Elsevier. Applied Geography.

Disponible en: <https://doi.org/10.1016/j.apgeog.2016.09.004>

La construcción del barrio sobre una antigua base militar francesa comenzó en 1998, siguiendo las pautas del modelo de ecobarrio para crear una ecocomunidad urbana que priorice criterios de optimización del uso de la energía, movilidad sostenible, arquitectura y urbanismo bioclimáticos, gestión eficiente de aguas y residuos, entre otros, integrando también la participación ciudadana al incluir decisiones cooperativas en el proceso de diseño.



Vista aerea de Vauban 2006.

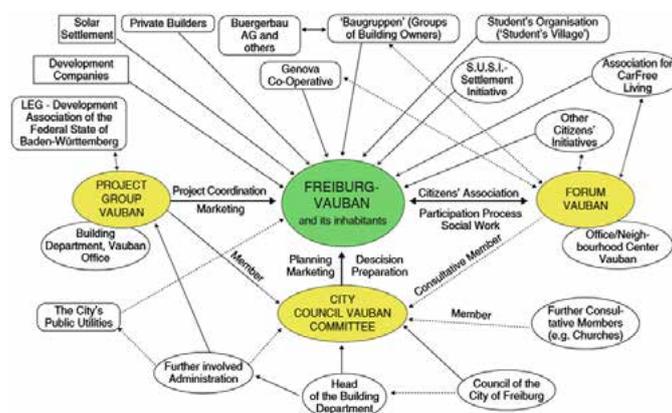
Fuente: Lung, E., Schubert, U., Skala, F., Velázquez, I., Verdaguer, C. (2009). *Strategies and good practice for sustainable and liveable cities of tomorrow*. Sitges: Corp.

Disponible en: [https://www.researchgate.net/figure/Aerial-view-of-Vauban-2006\\_fig2\\_228802328](https://www.researchgate.net/figure/Aerial-view-of-Vauban-2006_fig2_228802328)

La transformación urbana se inicia a partir de 1995 con un proceso participativo organizado por la ONG Forum Vauban donde los futuros vecinos del barrio propondrían el diseño de su vivienda y debatirían sobre el trazado urbano, los modelos de movilidad y los equipamientos de la zona.

En el proyecto intervinieron tres agentes, los cuales se encargaron de coordinar los elementos fundamentales para llevar a cabo el proceso urbanístico.

A parte de la ONG Forum Vauban, que es la entidad dinamizadora del proceso, el gobierno también crea el “Grupo Proyecto Vauban”, un órgano administrativo encargado de coordinar las actividades de las autoridades locales, y el “Comité Vauban del Ayuntamiento de Friburgo”, un espacio que permite el intercambio de información y el debate.



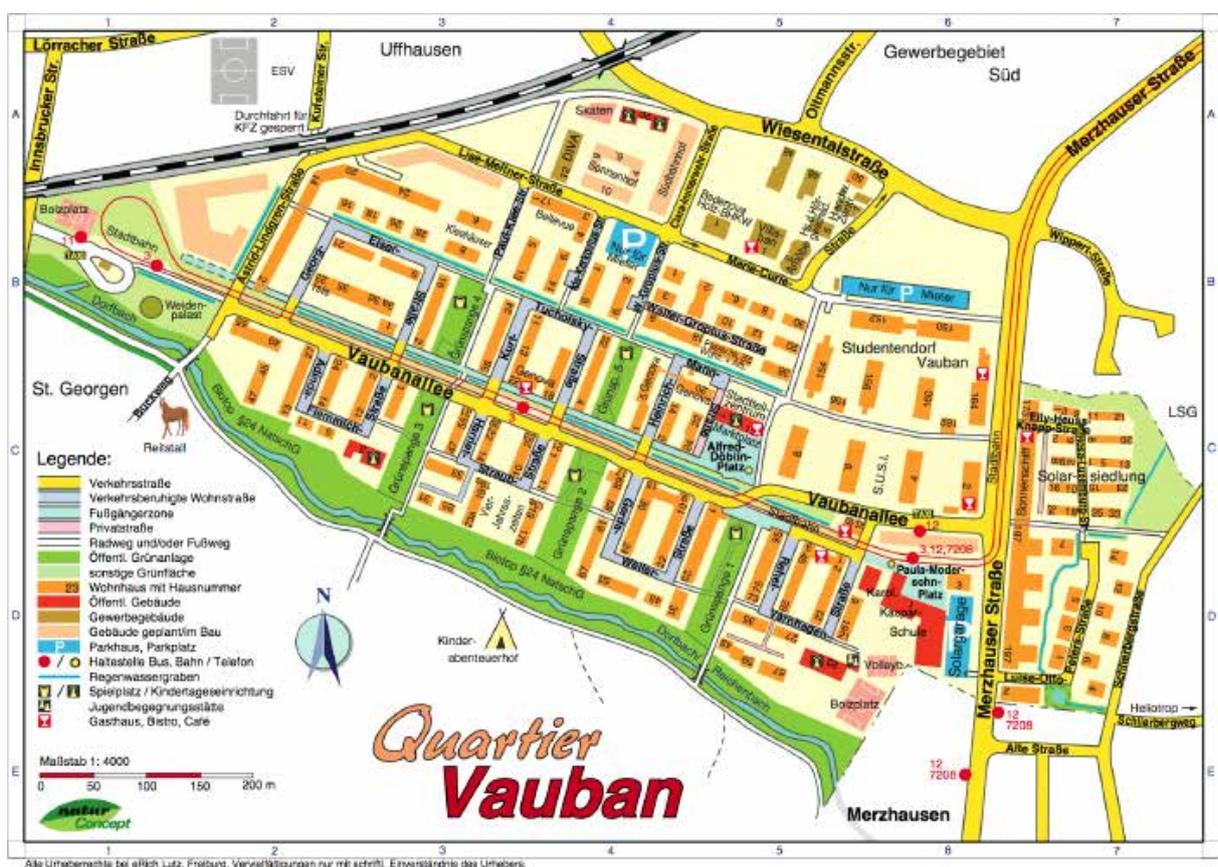
Distrito Urbano Sostenible Freiburg - Vauban. Estructura del proyecto y sus principales actores.

Fuente: Primož M. (2018). *Exploring the 'Just City principles' within two European sustainable neighbourhoods*. Londres: Journal of Urban Design, vol. 23, núm. 3, pp. 414-431.

Disponible en: <https://doi.org/10.1080/13574809.2017.1369870>

El éxito de este ecobarrio es el amplio proceso de participación que ha enriquecido el proyecto desde su inicio, el cual no ha contado únicamente con la participación de los vecinos sino que también se organizaron reuniones y debates con expertos en diferentes áreas, como la salud, la construcción, el desarrollo comunitario, la movilidad, entre otros.

Con el objetivo principal inicial de la elaboración de alternativas en construcción bioclimática, movilidad sostenible y eficiencia energética, en 1995, el equipo de arquitectos Kohlhoff and Kohlhoff junto con los arquitectos paisajistas Luz and Partners y el planificador urbano Hans Billinger, ganaron el concurso planteado por el ayuntamiento con un masterplan inicial, que incluso en la actualidad continua desarrollándose al incluir talleres y actividades para generar redes sociales y comunitarias y optimizar la vida sociocultural del ecobarrio.



Masterplan del Ecobarrio Vauban.

Fuente: Primož M. (2018). *Exploring the 'Just City principles' within two European sustainable neighbourhoods*. Londres: Journal of Urban Design, vol. 23, núm. 3, pp. 414-431.

Disponible en: <https://doi.org/10.1080/13574809.2017.1369870>

Con la intención de consolidar las comunidades, y la interacción entre residentes, todas las viviendas, además de ser de bajo consumo al incluir paneles solares en las cubiertas, son bloques plurifamiliares, prohibiéndose desde el inicio la construcción de viviendas individuales.



Edificios residenciales de Vauban con cubierta con paneles solares.

Fuente: Freiburg Wirtschaft Touristik und Messe GmbH + Co. KG (2022). *Barrio Ecológico Vauban*.

Disponible en: <https://visit.freiburg.de/es/atracciones/barrio-ecologico-vauban>

Teniendo en cuenta las propuestas debatidas en los encuentros que tuvieron lugar con futuros residentes del barrio, se proyectaron manzanas con patios ajardinados semi-públicos orientados al sur, quedando las edificaciones intertadas en un contexto predominantemente natural.

La disposición de las edificaciones fueron planteadas para aprovechar la ventilación cruzada y para evitar la proyección de sombras de un edificio sobre otro.



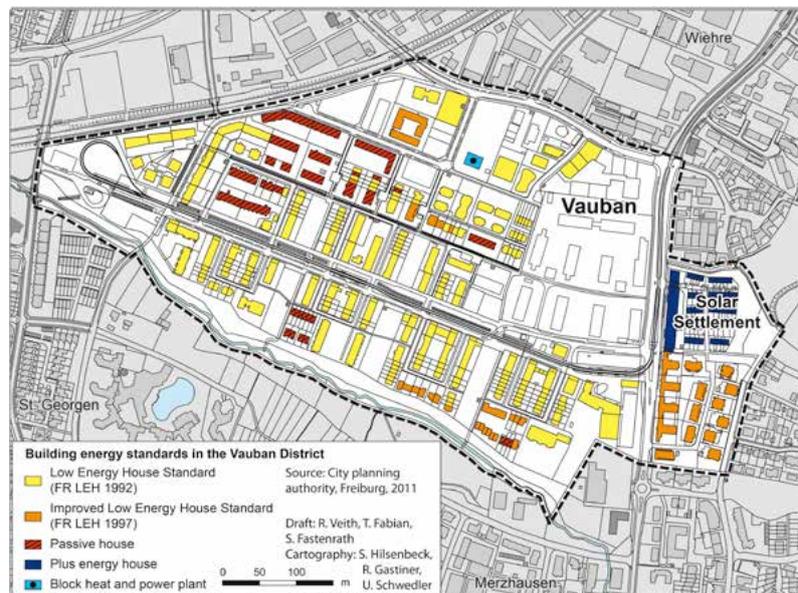
Disposición de los edificios residenciales de Vauban.

Fuente: Genpower (2022). *Friburgo, la ciudad más ecológica y sostenible del mundo*.

Disponible en: <https://www.genpower.es/friburgo-la-ciudad-mas-ecologica-y-sostenible-del-mundo/>

Las premisas del Masterplan inicial incluían una planta de producción centralizada de energía y agua caliente por cogeneración de alta eficiencia, alimentada por astillas de madera, ubicada en el centro del barrio, y que todas las viviendas se construyeran de acuerdo a las normas alemanas de bajo consumo energético, con un consumo máximo de 65 KWh/m<sup>2</sup>/año en calefacción.

Actualmente, se construyeron al menos 100 viviendas que cumplen con el estándar Passivhaus, en el cual la demanda de energía útil tanto para calefacción como para refrigeración tiene que ser menor a 15 KWh/m<sup>2</sup>/año, y otras 100 viviendas del barrio que producen más energía de la que consumen.



Estándares de energía de las viviendas de Vauban.

Fuente: Braun, B., Fastenrath, S. (2016). *Sustainability transition pathways in the building sector: Energy-efficient building in Freiburg (Germany)*. Colonia: Revista Elsevier. Applied Geography.

Disponible en: <https://doi.org/10.1016/j.apgeog.2016.09.004>

El barrio favorece la mixtura de usos al combinar la actividad residencial con una gran variedad de servicios comerciales, culturales y sociales, incluyendo un centro comercial, una escuela primaria, jardín de infantes, espacios de ocio y recreación, un centro social, fomentando la acción cooperativa, la creación de grupos de trabajo y la participación pública en futuros proyectos.



Usos principales de los edificios de Vauban.

Fuente: López, M. (2016). *Proyecto Vauban*.

Disponible en: [http://www.doyoucity.com/site\\_media/entradas/docs/L8.Proyecto\\_Vauban.pdf](http://www.doyoucity.com/site_media/entradas/docs/L8.Proyecto_Vauban.pdf)

La planificación de la circulación fue inicialmente planteada por los vecinos a través del Forum Vauban mediante la idea de crear un distrito “car-free”, sin automóviles, donde el peatón, el ciclista y el transporte público fueran prioritarios.



Tranvía que une el ecobarrio Vauban con la ciudad de Friburgo.

Fuente: Construction 21. (2022). *Vauban ecodistrict, Freiburg*.

Disponible en: <https://www.construction21.org/city/h/vauban-ecodistrict-freiburg.html>

El modelo de movilidad sostenible se estructura en torno al eje del tranvía que lo conecta con la ciudad de Friburgo.

Al priorizar la movilidad peatonal, en bicicleta o en transporte público, en el barrio solo se puede estacionar en una de las calles principales, cerca de los comercios. También se delimitó a las afueras de la ciudad, el espacio para dos estacionamientos, cubiertos con paneles solares, para los residentes que decidan tener vehículo privado.



Área “Car-free” y ubicación de estacionamientos en Vauban.

Fuente: Stadtteil-Vauban. (2022). *Traffic. History and background of the traffic concept Vauban*.

Disponible en: <https://stadtteil-vauban.de/en/traffic/>

---

La red de caminos del barrio permite que cada parte de Vauban se conecte a una distancia que se pueda realizar a pie o en bicicleta, o utilizar el transporte público directo hacia el resto de la ciudad de Friburgo.

También se ha fomentado el uso de vehículos compartidos. Los vecinos crearon The Freiburger Auto Gemeinschaft, un club que pone a disposición de sus miembros seis vehículos y transporte público gratuito en Friburgo.

Todas estas medidas han favorecido a que, según un estudio realizado en 2009, se contabilizara que el 70% de los residentes de Vauban hayan decidido vender sus vehículos privados al mudarse al barrio, y contribuir así a reducir el impacto que estos generan al medio ambiente.



Calle peatonal de Vauban.

Fuente: Eltis. (2022). *Freiburg - Walking in Vauban 2*.

Disponible en: <https://www.eltis.org/resources/photos/freiburg-walking-vauban-2>

Al momento de planificar y construir el barrio, se le dio prioridad a los sistemas de gestión ecológica del agua. Los espacios públicos verdes sirven como zonas de infiltración y retención de agua de lluvia, y las edificaciones poseen un sistema separado para el tratamiento de aguas grises y negras.

Las aguas grises de duchas, lavavajillas y bachas se reutilizan, después de ser tratadas, para riegos de parques y jardines, y las aguas negras se tratan en una planta de biogás, que una vez depurado se redistribuye nuevamente a las viviendas.

La gestión eficiente del ciclo de los residuos es otro componente esencial en este ecobarrio, se fomenta el reciclaje y la separación de residuos mediante la recogida selectiva de los mismos y se promueve la producción de compost a partir de los residuos orgánicos.

## Ecobarrio Trinitat Nova, Barcelona, España

El barrio Trinitat Nova, uno de los trece que integran el Distrito Municipal de Nou Barris, está situado en la entrada norte de la ciudad de Barcelona, al pie del Parque Natural de la Sierra de Collserola.

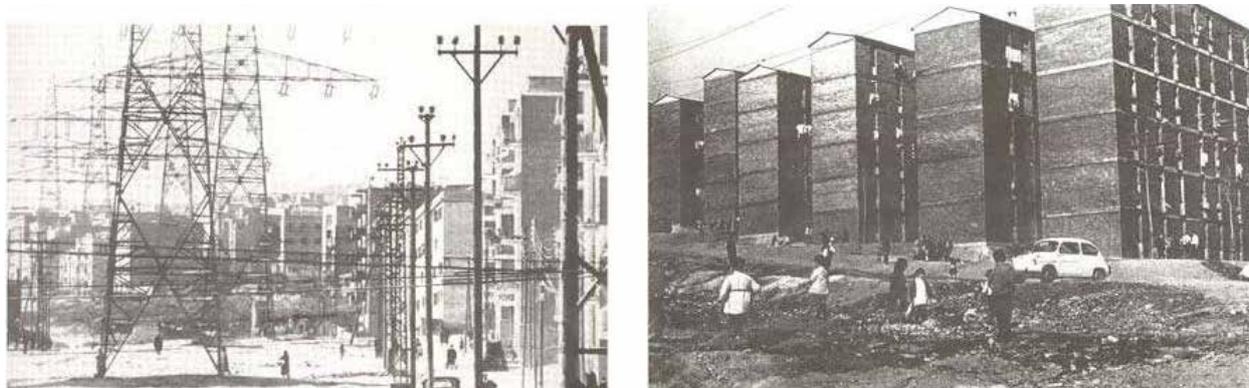


Ubicación del ecobarrio de la Trinitat Nova, Barcelona, España.

Fuente: Elaboración propia

Se trata de uno de los barrios más humildes de Barcelona, con 7.620 habitantes distribuidos en una superficie de 55 hectáreas, se caracteriza por ser un barrio residencial, con edificios de baja calidad, bloques plurifamiliares sin balcones, con viviendas de tamaño reducido y poca actividad comercial.

Las primeras edificaciones datan de la década de 1950, cuando la elevada demanda laboral en la Barcelona industrial, provoca una oleada de inmigración. La carencia de planificación y visión global supuso la creación de un barrio de acogida, sin urbanización de la vía pública, sin transporte ni equipamiento urbano.



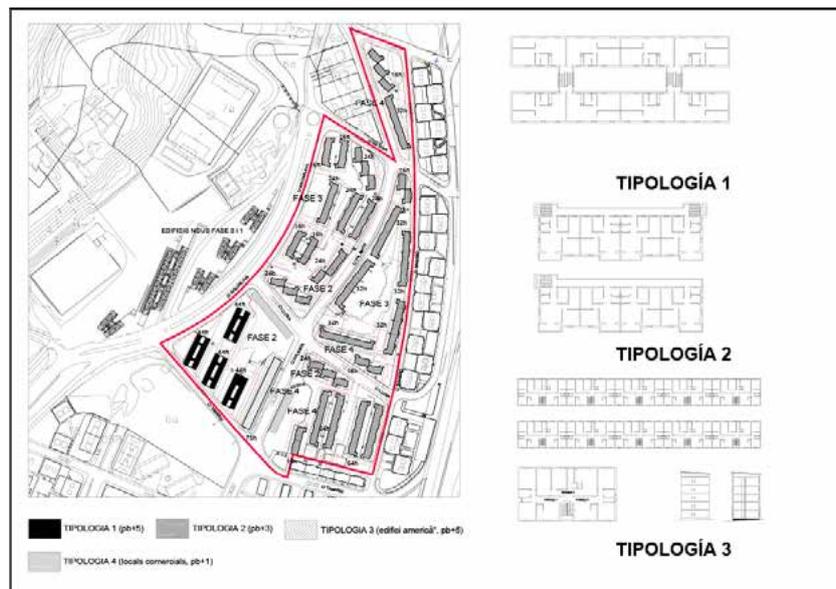
Imágenes del barrio a principios de los años 60.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>

Hace más de veinte años que se está llevando a cabo la remodelación urbanística del barrio, renovando el territorio con la construcción de nuevos edificios residenciales y espacios abiertos de dimensiones considerables.

El proyecto de remodelación se organizó en diferentes fases. En los años 90, se detecta aluminosis en más de 800 viviendas del barrio. Esta patología estructural, que afecta gravemente a la resistencia mecánica propia del hormigón, impulsó la demolición de estas viviendas y la construcción de nuevas edificaciones para trasladar a los habitantes.



Tipología de viviendas con aluminosis y fases de actuación.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>

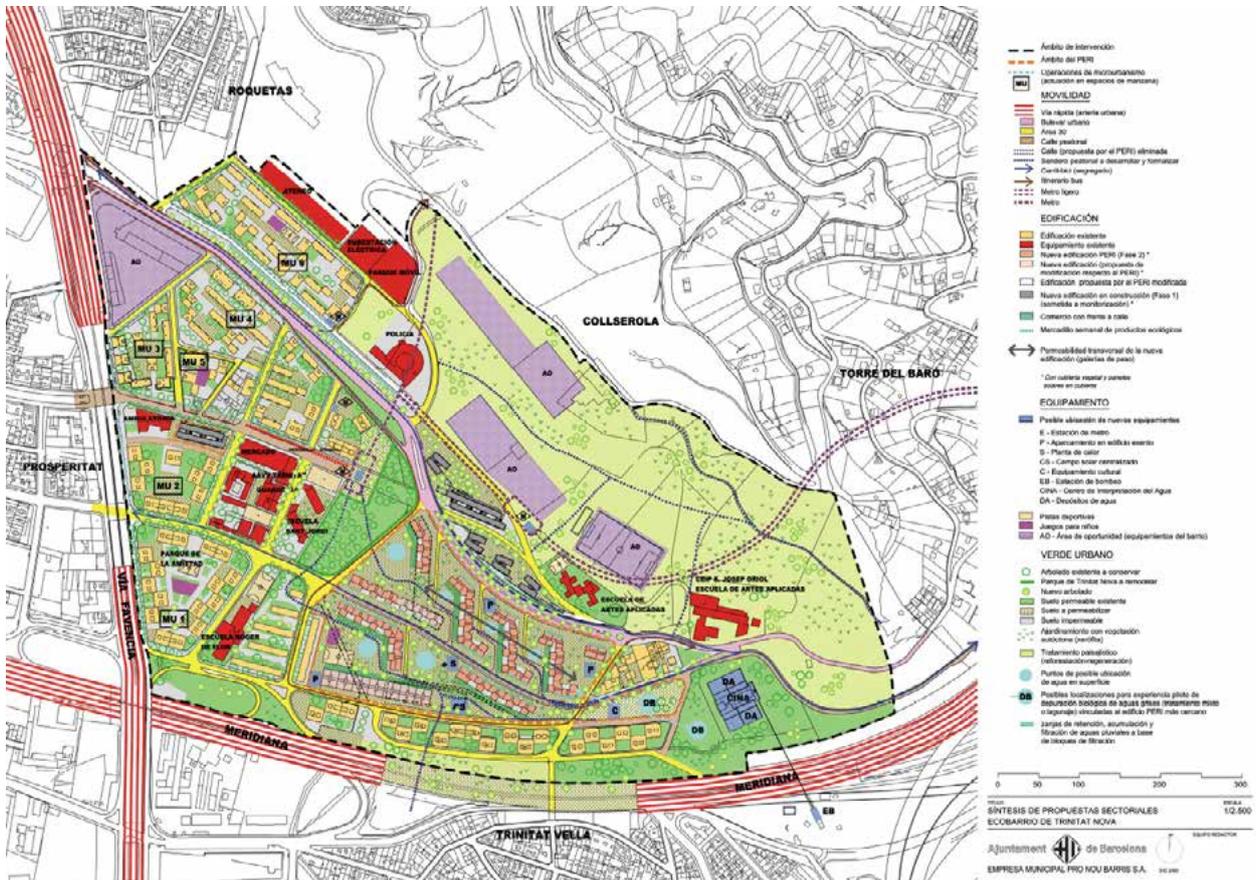
Para ello se desarrolló un Plan especial de reforma interior (PERI), con el primer plan de desarrollo comunitario de la ciudad con el propósito de crear una red vecinal y estructuras de trabajo colectivo para dar respuesta a determinadas necesidades sociales.

Los vecinos del barrio Trinitat Nova participaron en el proceso de diseño a través de la Asociación de Vecinos de la Trinitat Nova, asistiendo a los técnicos municipales para incluir criterios de sustentabilidad para revitalizar el área urbana, conectar el barrio con zonas aledañas e incorporar medidas de eficiencia energética al proyecto.

Tras el proceso de diseño participativo, a lo largo de 2003, se llevaron a cabo estudios sectoriales de sostenibilidad para determinar las directrices para el desarrollo del “Ecobarrio de Trinitat Nova”.

El diseño sostenible del barrio se lo incluyó como Proyecto Ecocity bajo el título *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana*.

Las principales características del plan de sostenibilidad propuesto se concentran en la Estructura urbana, el Transporte, los Flujos de energía y materiales y en los Aspectos socioeconómicos, siendo el eje principal del proyecto lograr la conectividad e integración del barrio.



Síntesis de propuestas sectoriales Ecobarrio de Trinitat Nova.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>

Con respecto al contexto urbano, la conexión entre barrios limítrofes era acotada y carecía de espacios públicos o de equipamientos urbanos de calidad. Al desarrollarse sobre la ladera de Collserolla, la compleja topografía del lugar genera ciertos límites de accesibilidad.

El plan promueve la conexión entre Trinitat Nova y el resto de la ciudad, acrecentado con la llegada del metro.

El proyecto fomenta la variedad de usos en la nueva urbanización con la construcción de edificios residenciales con planta baja comercial, para alcanzar una densidad óptima y atraer tanto a habitantes de Trinitat Nova como a vecinos de barrios cercanos.

Una de las premisas es fomentar el contacto social y la comunicación mediante la

generación de cierta continuidad en el tejido urbano, al eliminar barreras urbanas y propiciar el trazado apropiado de calles, plazas y espacios públicos.

Las medidas de adaptación bioclimática tienen principal importancia, se plantea mejorar la calidad de los espacios públicos, teniendo en cuenta el aprovechamiento de las áreas exteriores durante la mayor parte del año.

Con respecto al entorno natural, se propone ampliar la cantidad de zonas verdes mediante parques, plazas, paseos peatonales, generando una red de infraestructura verde que conecte a los habitantes del barrio y que generen un alto nivel de confort bioclimático.



Inserción de la naturaleza en la red de espacios públicos.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>

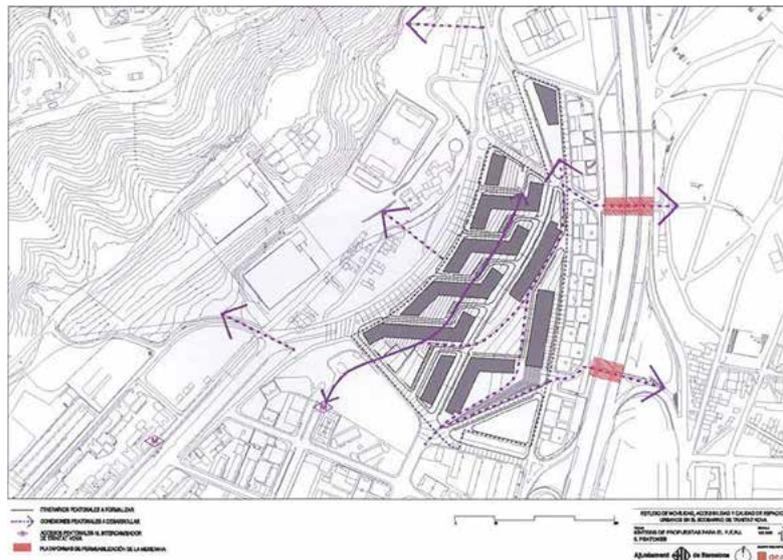
Mediante la creación de corredores naturales, se plantea una continuidad física y visual con el Parque Natural de la Sierra de Collserola.

Se proponen estrategias para reducir la necesidad de movilidad motorizada mediante modelos que faciliten el acceso a las necesidades básicas de los vecinos, como potenciar la conexión con las redes externas de movilidad a partir de nuevas líneas de transporte público, o facilitar las conexiones en bicicleta mediante una red de ciclovías que conecte a los habitantes de Trinitat Nova con los barrios limítrofes.

El plan de sostenibilidad promueve la accesibilidad comunitaria sobre la movilidad individual al fomentar el transporte público, el desplazamiento peatonal y en bicicleta.

Con la ampliación de la línea de metro, nuevas líneas de autobuses y la construcción de la nueva estación de tren ligero, al norte de Trinitat Nova, se pretende reducir al máximo el ingreso de vehículos privados para minimizar las emisiones contaminantes y los gases de efecto invernadero.

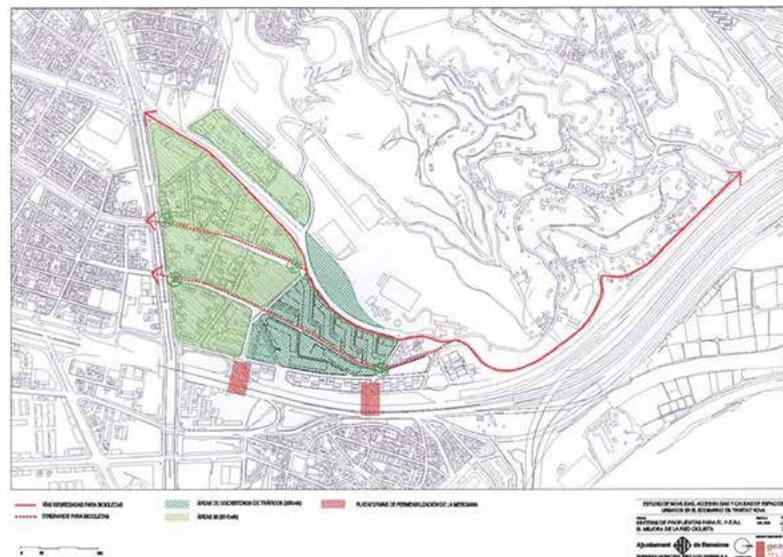
El objetivo del Plan especial de reforma interior (PERI) del barrio de Trinitat Nova con respecto a la movilidad, es reducir a la mitad el tráfico automovilístico mediante el trazado, el dimensionamiento y la tipología de las distintas vías que conforman el barrio.



Síntesis de propuestas de movilidad II. Peatones.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>



Síntesis de propuestas de movilidad III. Mejora de la red ciclista.

Fuente: Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Disponible en: <http://www.gea21.com/archivo/ecobarrio-trinitat-nova/>

Uno de los objetivos principales en la construcción de las nuevas viviendas es reducir la demanda energética y el impacto ambiental. Se consideraron diferentes opciones para la generación de calor, tomando como propuesta final un sistema de cogeneración centralizado y de gestión colectiva.

---

El barrio Trinitat Nova, con su pasado agrícola tiene historia con la distribución del agua. Después de la epidemia de tifus de 1914, se construye la Casa del Agua, instalación encargada de proporcionar el abastecimiento de agua a la ciudad. En la actualidad, se llevó a cabo su rehabilitación y reconversión en un centro de interpretación ambiental.

La regeneración urbanística también tiene en consideración la dimensión social y educativa, promoviendo oportunidades y generación de empleo a escala local.

Con respecto a la gestión de residuos, se promueve el reciclaje y la reutilización, siendo el barrio un ejemplo para las políticas de sostenibilidad planteadas en Barcelona.

El modelo participativo y la retroalimentación constante de los habitantes del barrio frente a la regeneración del asentamiento urbano ha sido valorado positivamente para integrar nuevas estrategias sociales, económicas y medioambientales.



Espacio público de reunión entre las calles de Portlligat y Aiguablava.

Fuente: Ajuntament de Barcelona (2022). *El distrito y sus barrios. La Trinitat Nova*.

Disponible en: <https://ajuntament.barcelona.cat/noubarris/es/el-distrito-y-sus-barrios/el-distrito-y-sus-barrios/la-trinitat-nova/la-trinitat-nova>

El Pla de Barris de la Trinitat Nova que se continúa adaptando y modificando en la actualidad tiene en cuenta la participación de todos los vecinos del barrio.

El Plan, que tiene un propósito de integración y de transversalidad se estructura en seis ámbitos: Educación y salud pública; Derechos sociales, equidad de género y acción comunitaria; Vivienda; Ocupación, impulso económico y economía social; Espacio público y accesibilidad; Sostenibilidad ambiental y emergencia climática.

La Educación y salud pública promueve, con una mirada comunitaria, nuevas oportunidades educativas y mejoras en la salud pública. Un ejemplo son los talleres para fomentar la autoestima a través de diferentes actividades de cocina, arte, bricolaje para personas adultas de todas las edades o la mejora de los centros educativos.

---

Los Derechos sociales, equidad de género y acción comunitaria incluye las acciones para disminuir las desigualdades sociales de colectivos vulnerables, fomentando una programación cultural y deportiva para movilizar colectivos de todas las edades o talleres vinculados a generar un sentimiento de pertenencia al barrio.

El ámbito de la Vivienda incluye las acciones necesarias para mejorar la calidad de vida de los vecinos, promoviendo la rehabilitación de viviendas con acompañamiento social y técnico.

La Ocupación, impulso económico y economía social, reúne las acciones para fomentar la actividad económica, como la reutilización de locales vacíos, proyectos ocupacionales para jóvenes o programas formativos.

El Espacio público y accesibilidad engloba todas las acciones para mejorar el espacio público desde una mirada comunitaria. Por ejemplo, se realizaron entrevistas, individuales y grupales entre agentes sociales, vecinales y culturales del barrio, para reunir propuestas asociadas a la definición del uso del Espai Benjamí, un local del ayuntamiento a disposición de los vecinos.

El ámbito de la Sostenibilidad Ambiental y emergencia climática incluye las acciones necesarias para reducir el impacto climático.



Vista aérea del barrio La Trinitat Nova.

Fuente: Ajuntament de Barcelona (2022). *El distrito y sus barrios. La Trinitat Nova*.

Disponible en: <https://ajuntament.barcelona.cat/noubarris/es/el-distrito-y-sus-barrios/el-distrito-y-sus-barrios/la-trinitat-nova/la-trinitat-nova>

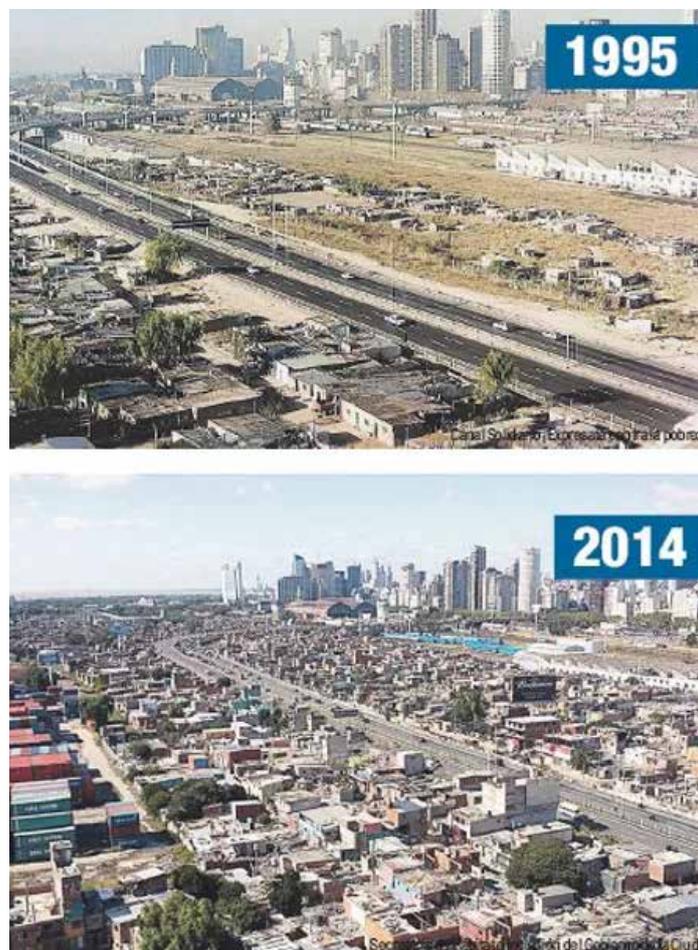


Para el año 1956, en la Ciudad de Buenos Aires ya existían 21 villas en las cuales se concentraban más de 30.000 habitantes, surgiendo las primeras organizaciones villeras.

En el contexto de la dictadura militar, sobre 1970, se pretendió erradicar los barrios informales, demoliendo las casas precarias con topadoras y trasladando a sus habitantes a predios habitacionales en Ciudadela.

Desde su inicio, los habitantes de la villa vivieron diversos intentos para erradicarla. Ya en época de democracia, a principios de la década de 1980, comenzó su repoblamiento, siendo ésta de manera espontánea y sin planificación, alcanzando las dimensiones actuales.

En el contexto de la recuperación de la poscrisis de 2001, se experimentó una fuerte densificación.



Crecimiento de la Villa 31-31bis entre 1995 y 2014.

Fuente: *Ámbito* (2014). *En 4 años creció 70% la población en villas porteñas.*

Disponible en: <https://www.ambito.com/edicion-impresas/en-4-anos-crecio-70-la-poblacion-villas-portenas-n3857376>

Hacia 2015, la política hacia las villas se tornó una definición prioritaria. El Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires crea la Secretaría de Integración Social y Urbana para la urbanización de la villa 31 y 31 bis, con el objetivo de transformar la villa en barrio.

Con el apoyo del Grupo BID y del Banco Mundial, en los últimos años se han estado realizando diversas obras para integrar el barrio a la ciudad y la ciudad al barrio.



Vista aérea del Barrio Carlos Mugica.  
Fuente: Elaboración propia.

## Análisis de sitio

### Entorno urbano

El Barrio 31 está ubicado en un emplazamiento estratégico, tanto en términos de infraestructura como de transporte.

## BARRIO 31

ESPACIOS URBANOS. CONECTIVIDAD



AEROPARQUE  
METROPOLITANO  
JORGE NEWBERY

PUERTO NUEVO

ESTACION RETIRO

BUQUEBUS

Entorno urbano. Conectividad.  
Fuente: Elaboración propia.

---

Se encuentra junto al principal centro de trasbordo de pasajeros de la Ciudad de Buenos Aires, la Estación Retiro.

En funcionamiento desde 1915, se trata de la segunda estación más transitada de Argentina, con 44 millones de pasajeros al año. En ella y en sus inmediaciones se pueden encontrar las conexiones de los trenes Mitre, Belgrano Norte y San Martín, las líneas C y E de subterráneo y la terminal de Ómnibus con numerosas líneas que tienen la estación como cabecera de recorrido.

El barrio también se encuentra rodeado de otras centralidades de transporte aéreo y marítimo por donde transita un gran número de pasajeros.

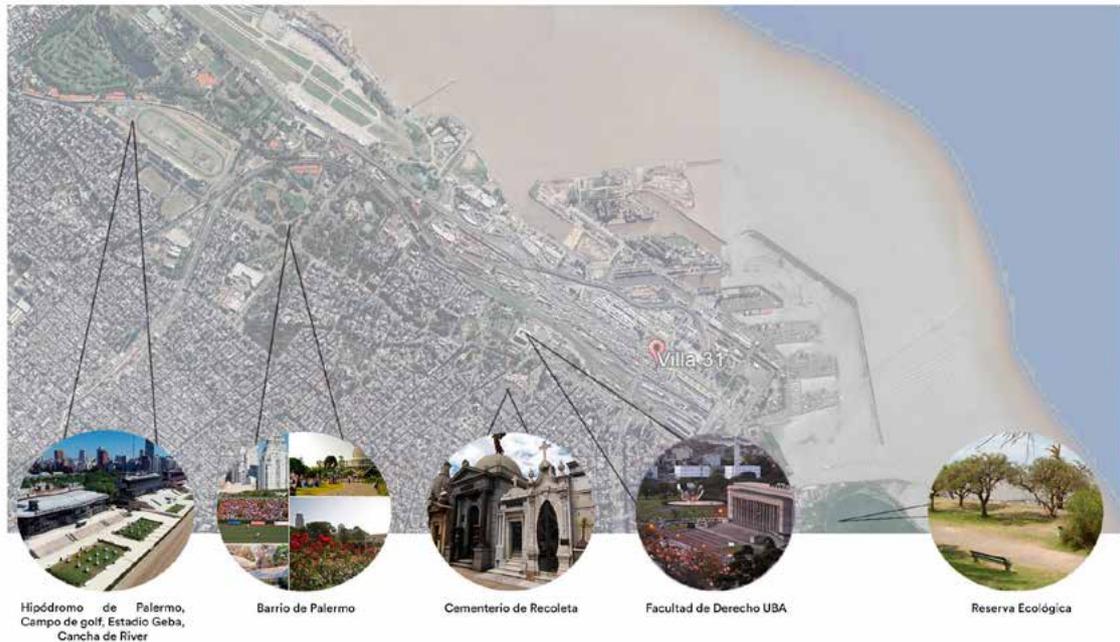
Al noroeste del barrio, siguiendo la costanera, se encuentra el Aeropuerto Aeroparque Metropolitano Jorge Newbery, aeropuerto de tráfico doméstico y con destinos a países limítrofes.

Otro centro de transporte cercano es la Estación de Buquebus, que con un flujo mayor a 2 millones de personas al año, une mediante recorridos fluviales las costas de Argentina y Uruguay.

A pocos metros del Barrio 31 se encuentra el Puerto Nuevo, que es la parte del Puerto de Buenos Aires que está en funcionamiento desde 1928 hasta la actualidad. Compuesto por el Antepuerto Norte, cinco dársenas de ultramar separadas por espigones y una de cabotaje, que funcionan de carga y descarga de pasajeros y contenedores.

El Barrio 31 se encuentra rodeado de focos culturales de gran atractivo turístico como:

- La Reserva Ecológica, con 350 hectáreas reúne la mayor cantidad de biodiversidad dentro de la Ciudad de Buenos Aires.
- La Facultad de Derecho UBA, con la escultura *Floralis Genérica*, una flor gigante de acero inoxidable que se encuentra en la Plaza de las Naciones Unidas.
- El Cementerio de la Recoleta, construido en 1822, está ubicado en una de las zonas más exclusivas de la ciudad, donde más de 90 bóvedas han sido declaradas Monumento Histórico Nacional.
- El barrio Palermo, gran atractor de turistas y residentes, conocido por tener el Planetario, Jardín Japonés, entre otras atracciones.
- El Hipódromo de Palermo, el Campo de Golf, el Estadio Geba, la Cancha de River, pertenecen a otro gran grupo de atractores cercanos donde el flujo de personas es importante.



Entorno urbano. Focos culturales.  
Fuente: Elaboración propia.

La ciudad se conforma mediante una trama urbana consolidada donde los espacios se entrelazan entre sí y en su conjunto configuran la estructura de la ciudad.

En ciertas zonas de la ciudad, el crecimiento no fue planificado, como en los asentamientos informales, donde el crecimiento exponencial generó un tejido urbano irregular con escasa interconexión.



Entorno urbano. Trama urbana.  
Fuente: Elaboración propia.

En el barrio y sus alrededores se puede observar diversas interfases, algunas naturales como el borde costero del Río de la Plata, y otras construidas como la autopista Illia, las vías del ferrocarril y la Avenida Libertador. Estas interfases terminan delimitando y aislando el barrio 31 y sus habitantes.

## BARRIO 31

### ESPACIOS VERDES. ESCALA MACRO



Espacios verdes. Escala Macro.  
Fuente: Elaboración propia.

Los espacios verdes afectan notablemente en la calidad de vida de los habitantes, no solamente cumple una función ambiental, sino que también social, ya que la conexión entre zonas verdes favorecen las relaciones, al estrechar los vínculos comunitarios y fomentar el sentido de identidad y pertenencia.

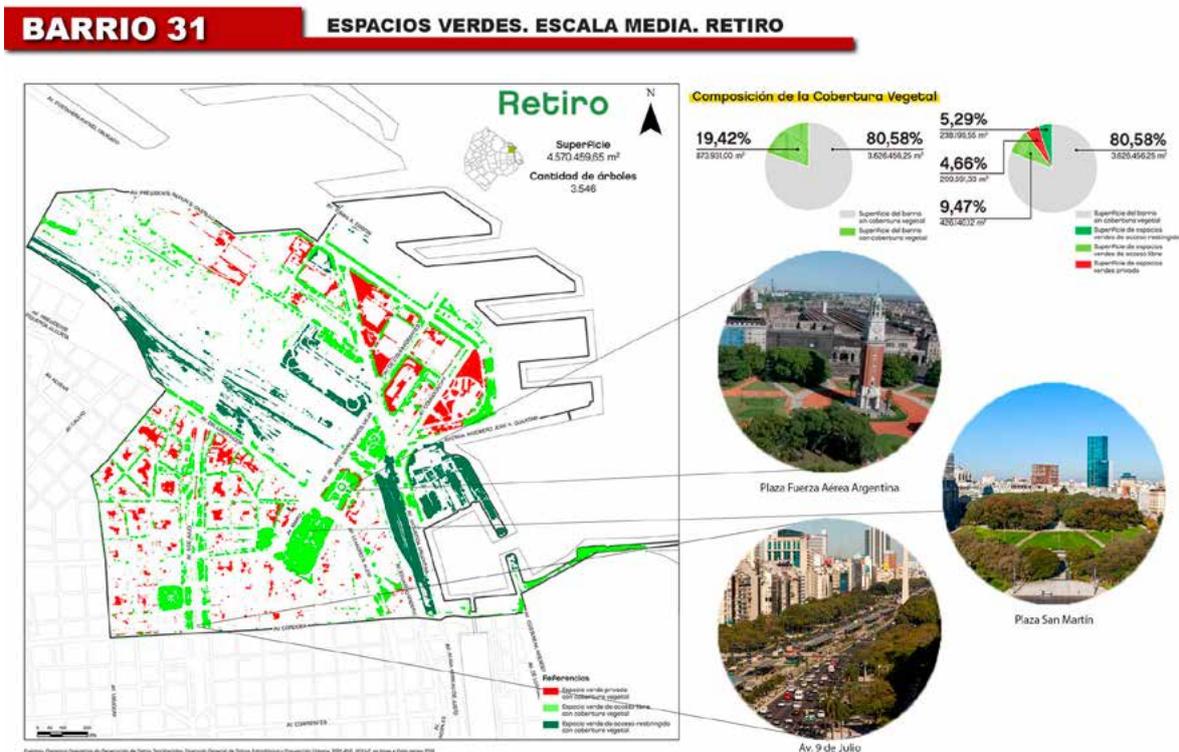
En las zonas costeras al Río de la Plata se puede apreciar un marcado corredor verde, una franja de territorio donde las áreas naturales se encuentran conectadas. Las conexiones de áreas verdes pueden generar una secuencia de espacios públicos verdes transitables para el disfrute de los vecinos, los cuales pueden ser de acceso libre, como el vial costero de Vicente López, restringido, como la Reserva Ecológica, o privado.

El Barrio 31 se originó en el barrio de Retiro, pero a través de los años se fue expandiendo y en la actualidad se encuentra distribuido entre los barrios de Retiro y Recoleta.

Según el Informe de Cobertura vegetal del Ministerio de Desarrollo Urbano y Transporte (2019), la superficie de cobertura vegetal del barrio de Retiro corresponde a menos de un cuarto de su superficie total, con un 19,42% se sitúa muy por debajo de la media del ranking de todos los barrios.

En el barrio destacan los espacios verdes de acceso libre del Metrobús de la Avenida 9 de Julio y los que rodean a la Torre Monumental y el Monumento a los Caídos en Malvinas

de la Plaza General San Martín. Con amplias zonas de suelo absorbente, pero de carácter privado, destacan las áreas que rodean los edificios de las Fuerzas Armadas de Seguridad y del Poder Judicial. En contraposición, el Barrio 31 Padre Mugica es una de las zonas más marcadas con un gran déficit de Cobertura Vegetal.



Espacios verdes. Escala Media.

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos de: Ministerio de Desarrollo Urbano y Transporte (2019). *Informe Cobertura vegetal*. Buenos Aires: Dirección General de Datos, Estadística y Proyección Urbana. Subsecretaría de Planeamiento. Ministerio de Desarrollo Urbano y Transporte.

Según el censo realizado en 2009 por la Dirección General de Estadística y Censos, se contabilizaron 26.403 personas residentes en el Barrio 31. En la actualidad se considera que la población se llegó a duplicar, siendo mayor a 40.000 habitantes, según una proyección estimada en función del Estudio de Precatastro de las Villas 31 y 31 Bis realizado por la Secretaría de Acceso al Hábitat de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la República Argentina en julio de 2015.

El Barrio Carlos Mugica, integrado por lo que anteriormente se llamaba Villa 31 y 31 Bis, está emplazado en un total de 32 hectáreas y 74 manzanas. Éste se divide en 10 barrios internos, de los cuales los barrios de Comunicaciones, YPF, Inmigrantes y Güemes pertenecen al Barrio 31 y los barrios de Cristo Obrero, Barrio Chino, Playón Oeste, Ferroviario, Playón Este y San Martín pertenecen al Barrio 31 Bis.

Dentro del barrio existen 15 cooperativas que se encargan de atender las necesidades de los vecinos y actuar como intermediarias en el acceso a fuentes de trabajo, a alimentación o

a viviendas. También existen numerosas organizaciones, sociales y políticas, que impulsan actividades de participación socio-comunitaria.



Espacios urbanos. Barrios.  
Fuente: Elaboración propia.

La presencia de espacios verdes públicos es sumamente importante para una buena oxigenación del barrio y por tanto la salubridad del espacio urbano.

Según Gómez Lopera (2005), la Organización Mundial de la Salud (OMS) considera saludable tener entre 10 y 15 m<sup>2</sup> de área verde por habitante. La cantidad de metros cuadrados de espacios verdes públicos por habitante en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires es considerablemente inferior a la media recomendada. En el Barrio 31 existe solo 0,3 m<sup>2</sup> de espacio público por habitante, a diferencia de los 6 m<sup>2</sup> por habitante del resto de la ciudad.

A partir del año 2015, se planteó un reordenamiento del espacio público con la regeneración y la delimitación de las zonas de uso deportivo, de recreación y de esparcimiento. Se demarcaron las áreas deportivas con la readecuación de las canchas de fútbol y se mejoraron las plazas secas, incluyendo juegos para niños y postas deportivas.

El espacio público favorece el encuentro comunitario y la integración, en el caso del Barrio 31, éste se compone de anchas con fines deportivos y plazas secas de esparcimiento, con una notable falta de zonas verdes.

Según las encuestas realizadas por la Subsecretaría de Planeamiento y Gestión Comunitaria, actualmente en el barrio existen unas 12 plazas y 17 canchas de las cuales el 82% de los encuestados afirman que utilizan de manera intensiva los espacios públicos

existentes, para realizar todo tipo de actividades recreativas, de esparcimiento, sociales y deportivas, durante todos los días de la semana (65%) y los fines de semana (82%).

## BARRIO 31

### ESPACIOS VERDES. ESCALA MICRO

- 1- Cancha comunicaciones
- 2- Cancha 9
- 3- Cancha 7
- 4- Plaza biciclo de luz
- 5- Cancha de futbol manzana 32
- 6- Cancha 5 Güemes
- 7- Cancha Lujan
- 8- Plaza Triángulo
- 9- Cancha Chira
- 10- Cancha Tucumano
- 11- Plaza Manzana 99
- 12- Plaza 103
- 13- Cancha del Galpón
- 14- Plaza de los lápices
- 15- Cancha de la Feria



1. Cancha Comunicaciones



2. Cancha 9



6. Cancha 5 Güemes



8. Plaza Triángulo



12. Plaza Manzana 103



14. Plaza de los lápices



Espacios públicos del Barrio 31. Canchas y plazas.

Fuente: Elaboración propia.

Anexos a los espacios verdes deportivos se pueden observar un mayor desarrollo de servicios públicos, organizaciones sociales, centros de salud, capillas y centros de educación no formal.

## BARRIO 31

### USOS Y FUNCIONES



- |  |   |
|--|---|
| <b>Servicios</b>   | <b>Cultura</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>☑ Caseríos de Bomberos</li> <li>☑ Asesorías Bancarias</li> <li>☑ Centros de Acción Familiar</li> <li>☑ Planes de Estudios</li> <li>☑ Capillas</li> <li>☑ Organización Social</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>☑ Bibliotecas</li> <li>☑ Museos</li> <li>☑ Plazas</li> <li>☑ Festivales</li> </ul> |
| <b>Salud</b>   | <b>Deportes y Esparcimiento</b>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>☑ Centros de Salud Nivel 1</li> <li>☑ Farmacias</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>☑ Clubes de Fútbol</li> <li>☑ Servicios Recreativos</li> </ul>                     |
| <b>Educación</b>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>☑ Establecimientos Educativos de Gestión Estatal</li> <li>☑ Establecimientos Educativos de Gestión Privada</li> <li>☑ Centros de Educación No Formal</li> </ul>                         |   |

Espacios públicos del Barrio 31. Focos.

Fuente: Elaboración propia.

La interrelación y la concentración de habitantes que generan estos espacios de recreación y esparcimiento juega un factor indispensable en la alta densidad del barrio.

De esta manera, las personas que inevitablemente acceden a estas bocas de luz dentro del denso tejido son atraídas por los diferentes servicios que brindan dichos sectores a la comunidad.

Por otro lado, los espacios de interacción social, mejoran la relación entre los habitantes y permiten el desarrollo de pequeñas centralidades comerciales.



Interacción del Espacio Urbano del Barrio 31. Foco Cancha Güemes.  
Fuente: Elaboración propia.

A partir del análisis del Barrio 31 se observa que se trata de un barrio construido por la gente. El barrio surgió en terrenos de infraestructura pública, contiguos a la traza ferroviaria, este emplazamiento complejo implica una marcada carencia en el vínculo con la estructura de la ciudad consolidada.

La trama propia del barrio está claramente diferenciada ya que no tiene el damero tradicional de la Ciudad de Buenos Aires, además de que también se caracteriza por tener un tejido denso que no permite la correcta ventilación de las viviendas.

A pesar de que el barrio fue creciendo sin planificación, se identifican diferentes atractores, como edificios públicos y canchas deportivas, que crean centralidades, las cuales permiten la interacción entre vecinos.

La interrupción de la matriz verde que recorre la costanera del Río de la Plata entre la zona norte y sur de la capital, generado por el mal aprovechamiento del suelo, provoca una segregación y cambio de trama que afecta drásticamente a los vecinos del Barrio 31.

Existen numerosos proyectos urbanos en las inmediaciones del Barrio 31, que toman como eje principal la relación Ciudad - Río, demostrando que se puede conseguir una articulación entre las interfaces.

## Propuestas urbanas existentes

Los diferentes proyectos del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires para la intervención de la zona costera del Río de la Plata se encuentran en diferentes estados, algunos en ejecución, otros en proceso de licitación o proyecto, o finalizadas.



Gestión de la Ribera. Costanera Norte.

Fuente: Buenos Aires Ciudad (2022). *Gestión de la Ribera*

Disponible en: [https://www.buenosaires.gob.ar/areas/planeamiento\\_obras/gestion\\_ribera/costanera\\_norte.php?menu\\_id=22390](https://www.buenosaires.gob.ar/areas/planeamiento_obras/gestion_ribera/costanera_norte.php?menu_id=22390)

### Referencias:

- Obras en ejecución
- Obras en proceso de licitación o proyecto
- Obras finalizadas

1 | Parque de los Niños. Parque abierto al público en obras de mejoramiento y en proceso de licitación para la incorporación de dos núcleos sanitarios más.

2 | Parque Mirador del Este. Proyecto de parque público en proceso de licitación.

3 | Parque Ciudad Universitaria. El mismo se encuentra en obra y ya se inauguró su plaza de acceso la cual tiene acceso libre y gratuito.

4 | Area gastronómica carritos. En proceso de licitación para la incorporación de 3 baños públicos y el reacondicionamiento de plazas y estacionamientos ya ejecutados.

5 | Espigón abanico. El espigón de acceso libre y gratuito y contiene un bar incorporado por el AGR.

6 | Parque de las Americas. En proceso licitatorio para el mejoramiento parque realizado por el AGR.

7 | Playon mirador. Obra finalizada

8 | Rambla costanera Norte etapas 1, 2, 3 y 4. Obras finalizadas. En proceso de licitación mejoras para etapa 1

9 | Plaza Puerto Argentino. Obra finalizada

10 | Rambla del Puerto. Obra realizada y en proceso de licitación para su completamiento.

Algunos de los proyectos más representativos que están en proceso de ejecución en la cercanía del Barrio 31 son el Parque Costanera Norte - Distrito Joven, el Parque en Altura, el Edificio Puente BID, el Distrito Quartier Puerto Retiro o la propuesta para la renovación de la Estación Retiro.



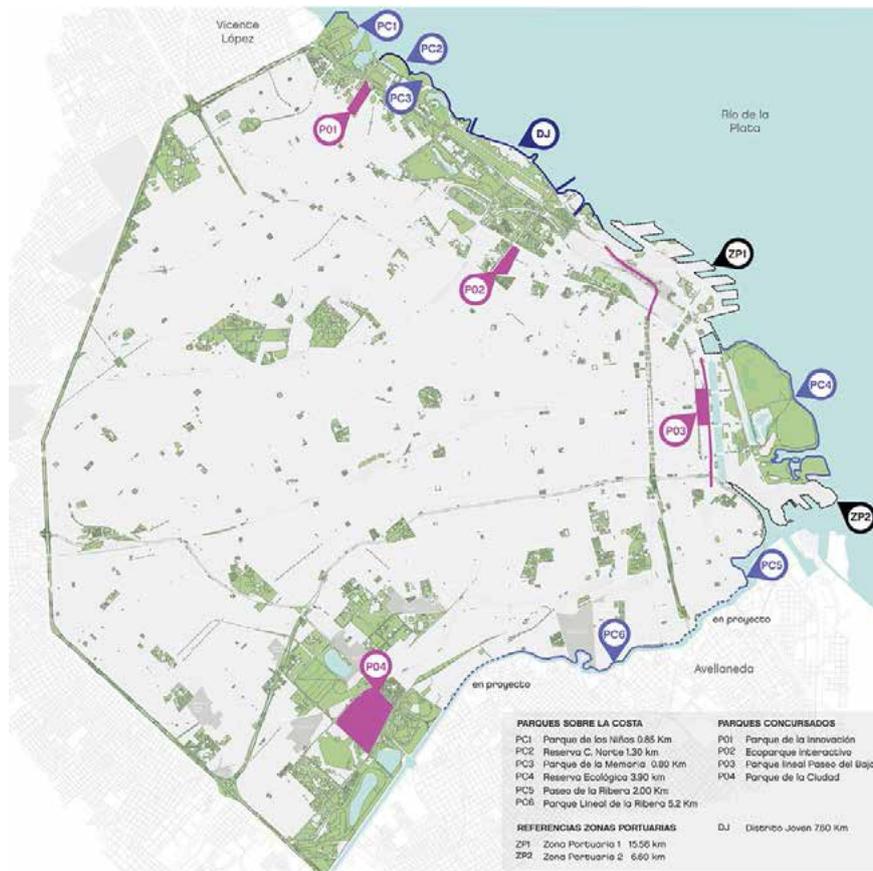
Propuestas urbanas existentes.

Fuente: Elaboración propia.

El Concurso Nacional de Ideas “Buenos Aires y El Río”, conducido por la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires, contó con un total de 10 anteproyectos con ideas para el Parque Costanera Norte y el Barrio Joven, los cuales planteaban incrementar el espacio público costero de la Ciudad, articular los corredores verdes norte y sur, integrar la ciudad de Buenos Aires con el río y otorgar una nueva identidad integral para el Distrito Joven.

El objetivo del concurso era descubrir un Proyecto Integral que rejuveneciera y mejorara las 59 hectáreas y 7,6 kilómetros de costa al norte de la ciudad.

El parque Costanera Norte forma parte de un sistema lineal de parques y espacios verdes que se iniciará en el Parque de Los Niños y conectará con la Reserva Ecológica, Ciudad Universitaria y el Parque de la Memoria.



Sistema lineal de parques vinculados.

Fuente: Plataforma Arquitectura (2019). *Conoce el proyecto ganador del Concurso Buenos Aires y el Río, Parque Costanera Norte.*

Disponible en: <https://www.plataformaarquitectura.cl/cl/922327/conoce-el-proyecto-ganador-del-concurso-buenos-aires-y-el-rio-parque-costanera-norte>

El proyecto propuesto por los arquitectos Joan Marantz y Alex Gazzo Huck, así como por el licenciado en Planificación y Diseño del Paisaje Gabriel Burgueo Galván, resultaron los ganadores del Concurso Nacional.

A través de una serie de proyectos de remodelación, pretende acercar la ciudad a la costa, combinando espacios verdes públicos con valor histórico, cultural y ambiental siguiendo criterios de sostenibilidad.

La propuesta pretende promover y consolidar lugares con nuevos recorridos, usos actuales y futuros, así como recuperar los parques, bulevares y paseos existentes, todo ello contribuyendo al marco ambiental de la Costanera Norte.

Este proyecto intenta restaurar la permeabilidad urbana reconstituyendo la ciudad y su tejido, creando nuevos vínculos y haciendo que la ciudad sea más amigable para los peatones.



Planta general del proyecto ganador de Marantz Arquitectos.

Fuente: Plataforma Arquitectura (2019). *Conoce el proyecto ganador del Concurso Buenos Aires y el Río, Parque Costanera Norte.*

Disponible en: <https://www.plataformaarquitectura.cl/cl/922327/conoce-el-proyecto-ganador-del-concurso-buenos-aires-y-el-rio-parque-costanera-norte>



Área Anfiteatro y Abanico del proyecto ganador de Marantz Arquitectos.

Fuente: Plataforma Arquitectura (2019). *Conoce el proyecto ganador del Concurso Buenos Aires y el Río, Parque Costanera Norte.*

Disponible en: <https://www.plataformaarquitectura.cl/cl/922327/conoce-el-proyecto-ganador-del-concurso-buenos-aires-y-el-rio-parque-costanera-norte>

Dentro del plan de revitalización de la relación histórica de Buenos Aires y el Río, la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la UBA (FADU) junto con la Sociedad Central de Arquitectos (SCA) convocan a concurso el desarrollo urbanístico de “Costa Salguero - Punta Carrasco”, para complementar el proyecto de parque Costanera Norte del Distrito Joven.

La propuesta ganadora fue la realizada por los arquitectos Federico Menichetti y Valeria Franck, en colaboración con el arquitecto Nicolás Giagazoglou.

Las 32 hectáreas y 2.535 metros lineales de extensión sobre el frente del agua del proyecto se plantean como culminación del conjunto urbano de Distrito Joven.

El concepto de parque de la propuesta está definido por tres zonas separadas por caminos principales. Una de las áreas con un programa más comercial y paseo urbano contenido, otra de las áreas en relación a un parque estanco urbano de permanencia y eventual circulación, y una tercer área de franja ribereña que explora una circulación dinámica al mismo tiempo que proporciona espacios para la reflexión y la recreación.



Lámina general del proyecto ganador del Concurso Nacional de Ideas Buenos Aires y el Río - Parque Salguero. Distrito Joven.

Fuente: Sociedad Central de Arquitectos SCA (2020). *Concurso Nacional de Ideas Buenos Aires y el Río “Parque Salguero” Distrito Joven CABA: GANADORES.*

Disponible en: [http://socearq.org/2020/10/15/concurso-nacional-de-ideas-buenos-aires-y-el-rio-parque-salguero-districto-joven-caba-2/?utm\\_medium=website&utm\\_source=plataformaarquitectura.cl](http://socearq.org/2020/10/15/concurso-nacional-de-ideas-buenos-aires-y-el-rio-parque-salguero-districto-joven-caba-2/?utm_medium=website&utm_source=plataformaarquitectura.cl)



Lámina imágenes del proyecto ganador del Concurso Nacional de Ideas Buenos Aires y el Río - Parque Salguero. Distrito Joven.

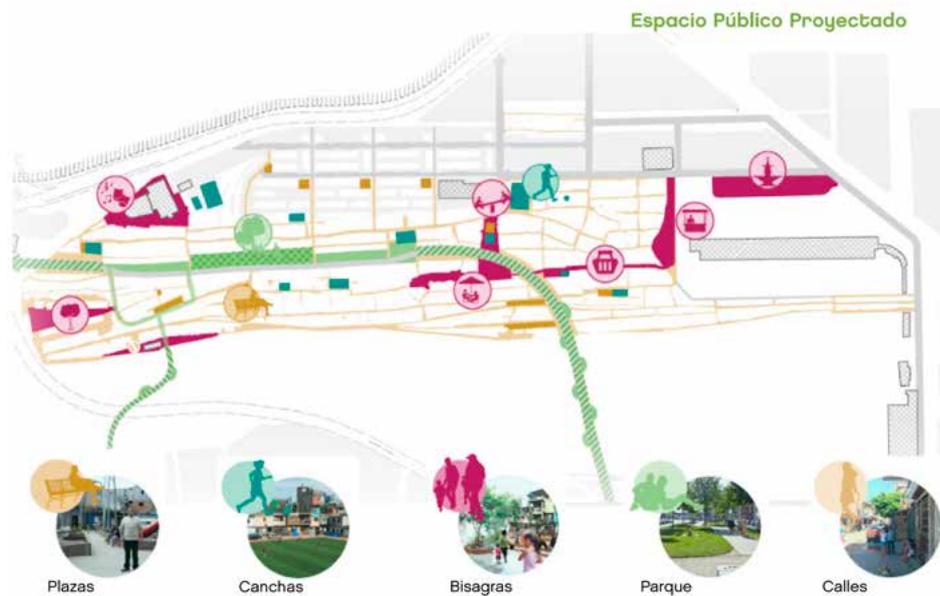
Fuente: Sociedad Central de Arquitectos SCA (2020). *Concurso Nacional de Ideas Buenos Aires y el Río “Parque Salguero” Distrito Joven CABA: GANADORES.*

Disponible en: [http://socearq.org/2020/10/15/concurso-nacional-de-ideas-buenos-aires-y-el-rio-parque-salguero-districto-joven-caba-2/?utm\\_medium=website&utm\\_source=plataformaarquitectura.cl](http://socearq.org/2020/10/15/concurso-nacional-de-ideas-buenos-aires-y-el-rio-parque-salguero-districto-joven-caba-2/?utm_medium=website&utm_source=plataformaarquitectura.cl)

Este proyecto, que presenta una marcada permeabilidad entre el parque y la ciudad, a su vez incluye la posibilidad de empalmar con otro proyecto, también de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires, que está en proceso como es el “Parque en Altura, Barrio 31 - Retiro”.

El proyecto ‘Parque en Altura’ se enmarca dentro del Plan de Integración del Barrio 31, con el objetivo de mejorar la calidad de vida y fomentar la construcción en comunidad. Se pretende cambiar y dar calidad urbano-ambiental a toda la zona, permitiendo una mejor articulación de las distintas áreas del Barrio 31 y una mayor integración con el resto de la ciudad, mejorando la conectividad y la movilidad de sus habitantes.

También permitirá la incorporación de un importante número de espacios verdes y recreativos, facilitando el acceso de las personas espacio público de calidad, potenciando y favoreciendo el desarrollo y la integración social y urbana del Barrio 31, de una manera sustentable y participativa.



Espacio Público Proyectado en las bases del Concurso Internacional de Ideas: Parque en Altura.  
 Fuente: Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo FADU (2017). *Concurso Internacional de Ideas: Parque en Altura*.  
 Disponible en: <https://www.fadu.uba.ar/application/information/view/249>

El primer premio del concurso lo obtuvo la propuesta “Alto Parque” de Vila y Sebastián Arquitectos, con Gaspar Libedinsky y Santiago Di Lorenzo Autores Asociados, junto con la propuesta “Vertebrando” de Alday Jover Arquitectos en unión transitoria de empresas con KLM - Kelly/Lestard/Maldonado.



Proyecto “Alto Parque” de Vila y Sebastián Arquitectos, con Gaspar Libedinsky y Santiago Di Lorenzo Asociados.  
 Fuente: Noticias Arquitectura.info (2018). *Argentina: Primer premio concurso Internacional ‘Parque en Altura ,Barrio 31- Retiro’ Buenos Aires – Vila y Sebastián Arquitectos, Gaspar Libedinsky y Santiago Di Lorenzo*.  
 Disponible en: <http://noticiasarquitectura.info/argentina-primer-premio-concurso-internacional-parque-en-altura-barrio-31-retiro-buenos-aires-vila-y-sebastian-arquitectos-gaspar-libedinsky-y-santiago-di-lorenzo/>

---

Al analizar las propuestas urbanas existentes, se observa la importancia de la conexión de la Ciudad con el Río y la continuidad en el corredor verde de zona norte. Para ello es importante recuperar la permeabilidad de la ciudad, mediante la generación de nuevos vínculos, al incorporar el tejido del Barrio 31 a la trama consolidada de la ciudad.

La situación actual del Barrio con sus usos y funciones, y las futuras propuestas en el contexto urbano, fomentan la construcción en comunidad.

En el Barrio 31 se destaca la carencia de servicios básicos, la falta de espacios urbanos verdes y la deficiencia en la conexión en transporte, hechos que segregan partes de la comunidad, por lo que es de vital importancia la articulación de las áreas del Barrio con el resto de la ciudad.

Es necesario un espacio de transición que acompañe a la trama de la ciudad, con funciones y usos públicos que incluyan al barrio, atravesándolo de forma que el habitante sienta que es parte de la estructura urbana de la ciudad y así poder disolver la interfaz existente que hoy deja sin conexión al barrio del resto de la población.

La generación de espacios urbanos verdes le darán mayor salubridad al barrio y a su vez se podrán optimizar nuevas comunicaciones en el transporte público.

## Capítulo 5. Propuesta urbana

### Estrategias basadas en el PUA

Se implementaron las temáticas que estructuran los lineamientos, propuestas y diagnósticos del Plan Urbano Ambiental para integrar el Barrio Padre Mugica a la ciudad, con el objetivo de propiciar la inclusión de todos los habitantes y que pueda formar parte de la ciudad consolidada, tanto en la trama urbana como a nivel cultural, social y económico, y también conseguir una mejor permeabilidad entre la trama urbana de la ciudad y el borde costero.



Temáticas del Plan Urbano Ambiental como ejes estratégicos para la regeneración urbana del Barrio 31.  
Fuente: Elaboración propia.

Las principales estrategias de ordenamiento y mejoramiento territorial y ambiental del Plan Urbano Ambiental se consolidan en Estructura y Centralidades, Transporte y Movilidad, Hábitat y Vivienda, Espacios Públicos, Producción y Empleo y Patrimonio Urbano.

#### *Estructura y Centralidades*

A partir de la estrategia de Consolidar el centro actual y promover nuevas centralidades dentro de la temática de Estructura y Centralidades, se establecen los siguientes lineamientos para la elaboración de la propuesta de regeneración urbana del Barrio 31:

- Fortalecer centros secundarios comunales y barriales, con la consolidación de centralidades barriales con intervenciones en el espacio público.
- Promover la instalación de equipamientos y ordenamiento del tránsito y proteger e incentivar las identidades barriales.
- Impulsar nuevas centralidades en función de las demandas presentes y escenarios futuros, conformando áreas peatonales y calles de convivencia.
- Fortalecer y diversificar la conectividad transversal a través de la conformación de sistemas verdes transversales que permitan vincular centralidades barriales.

ESTRATEGIA:

**CONSOLIDAR EL CENTRO ACTUAL Y PROMOVER NUEVAS CENTRALIDADES**

**Fortalecer centros secundarios comunales y barriales**, con la consolidación de centralidades barriales con intervenciones en el espacio público.

Promover la instalación de equipamientos y ordenamiento del tránsito y proteger e incentivar las identidades barriales.

**Impulsar nuevas centralidades en función de las demandas presentes y escenarios futuros**, conformando áreas peatonales y calles de convivencia.

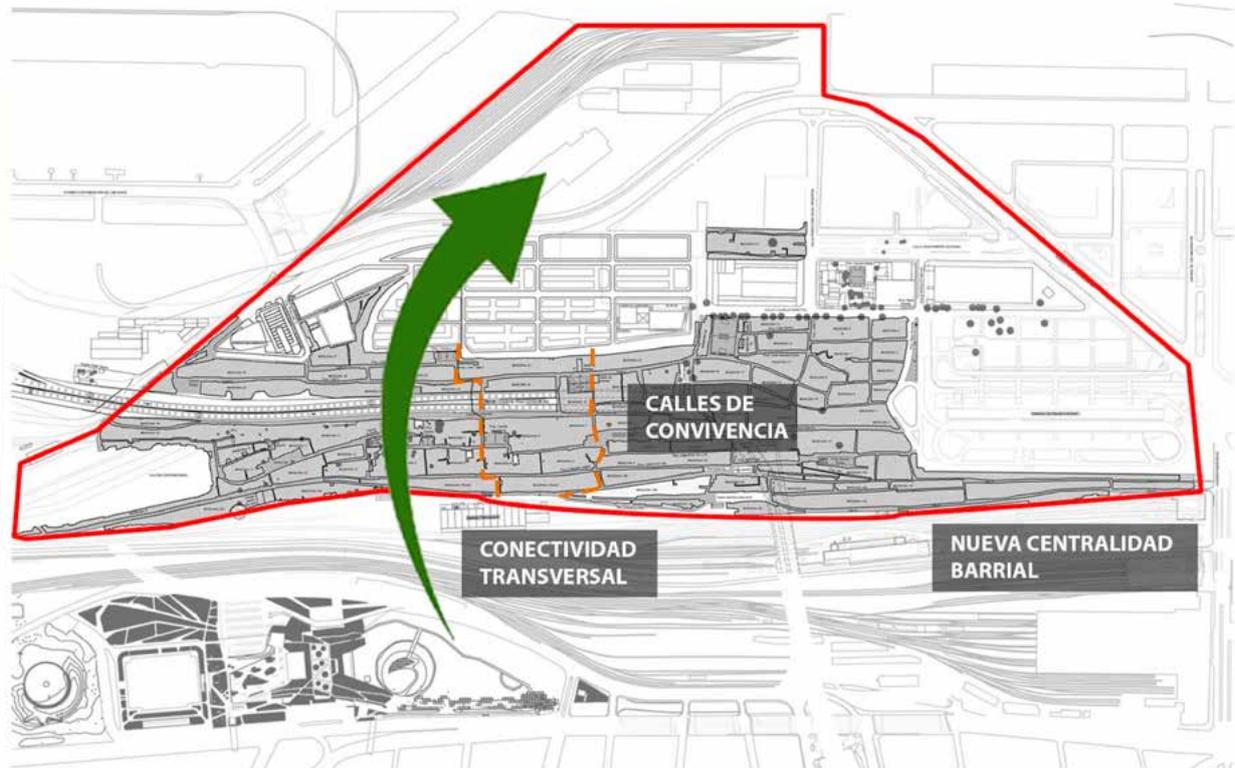
**Fortalecer y diversificar la conectividad transversal** a través de la conformación de sistemas verdes transversales que permitan vincular centralidades barriales.



BARRIO 31

Estrategia de Estructura y Centralidades para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.



Estrategia de Estructura y Centralidades para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.

El Plan Ambiental Urbano tiene como objetivo transformar la estructura de Buenos Aires, actualmente con carácter radioconvergente y monocéntrica, en una estructura más reticular y policéntrica.

Para lograr cumplir los lineamientos en nuestra propuesta de regeneración urbana del Barrio 31 se plantean las siguientes acciones:

- » Inducir la articulación del Área Central con el Área Multimodal de Retiro-Puerto Nuevo.
- » Promover el mejoramiento de los espacios públicos con operaciones de forestación y renovación del mobiliario urbano y preservación patrimonial.
- » Expansión de los medios subterráneos de transporte de pasajeros.
- » Promover la instalación de equipamientos y el ordenamiento del tránsito.
- » Conformar áreas peatonales y calles de convivencia con prioridad de medios no motorizados.
- » Promover la renovación de edificios y áreas degradadas.
- » Promover e incentivar las identidades barriales.
- » Promover la revitalización de zonas y corredores comerciales.
- » Conformar sistemas verdes transversales que permitan vincular centralidades barriales.

ESTRUCTURA Y CENTRALIDADES

TRANSPORTE Y MOVILIDAD

HABITAT Y VIVIENDA

ESPACIOS PÚBLICOS

PRODUCCIÓN Y EMPLEO

PATRIMONIO URBANO



#### ACCIONES:

Inducir la articulación del Área Central con el Área Multimodal de Retiro-Puerto Nuevo.

Promover el mejoramiento de los espacios públicos con operaciones de forestación y renovación del mobiliario urbano y preservación patrimonial.

Expansión de los medios subterráneos de transporte de pasajeros

Conformar áreas peatonales y calles de convivencia con prioridad de medios no motorizados.

Promover la renovación de edificios y áreas degradadas.

Conformar sistemas verdes transversales que permitan vincular centralidades barriales.

Acciones de Estructura y Centralidades para la elaboración de la propuesta.



Acciones de Estructura y Centralidades para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

### *Transporte y Movilidad*

El Plan Ambiental Urbano tiene como objetivo promover un sistema de transporte sostenible que mejore la intermodalidad, fomente el uso del transporte público, aumente la capacidad y mejore la calidad del servicio, y desincentive el uso del vehículo privado a motor, todo ello con el objetivo de mejorar la movilidad, la seguridad y la calidad ambiental.

Con respecto a la temática de Transporte y Movilidad, se consolida la estrategia de Promover la expansión y el uso de medios públicos, siguiendo los criterios de sustentabilidad para minimizar las emisiones contaminantes. Para ello, se plantean los siguientes lineamientos:

- Utilización intensiva de transporte ferroviario.
- Maximizar el uso del transporte subterráneo, mediante la continuidad y extensión de la red con sentido de malla.
- Eliminar conflictos entre nodos.
- Mejorar conectividad transversal entre distintos sectores de la ciudad.
- Promover medios alternativos de transporte menos contaminante.
- Incrementar las ciclovías, bicusendas, carriles y vías exclusivas para bicicletas.
- Rediseñar las calles secundarias de los barrios para su mayor uso, ampliación de veredas, parqueizaciones.

## ESTRATEGIA:

**PROMOVER LA EXPANSIÓN Y EL USO DE MEDIOS PÚBLICOS**

**Utilización intensiva de transporte ferroviario.**

**Maximizar el uso del transporte subterráneo,** mediante la continuidad y extensión de la red con sentido de malla.

**Eliminar conflictos entre nodos**

**Mejorar conectividad transversal** entre distintos sectores de la ciudad.

**Promover medios alternativos de transporte menos contaminante.**

**Incrementar las ciclovías, bisesendas, carriles y vías exclusivas para bicicletas.**

**Rediseñar las calles secundarias de los barrios para su mayor uso,** ampliación de veredas, parquizaciones.

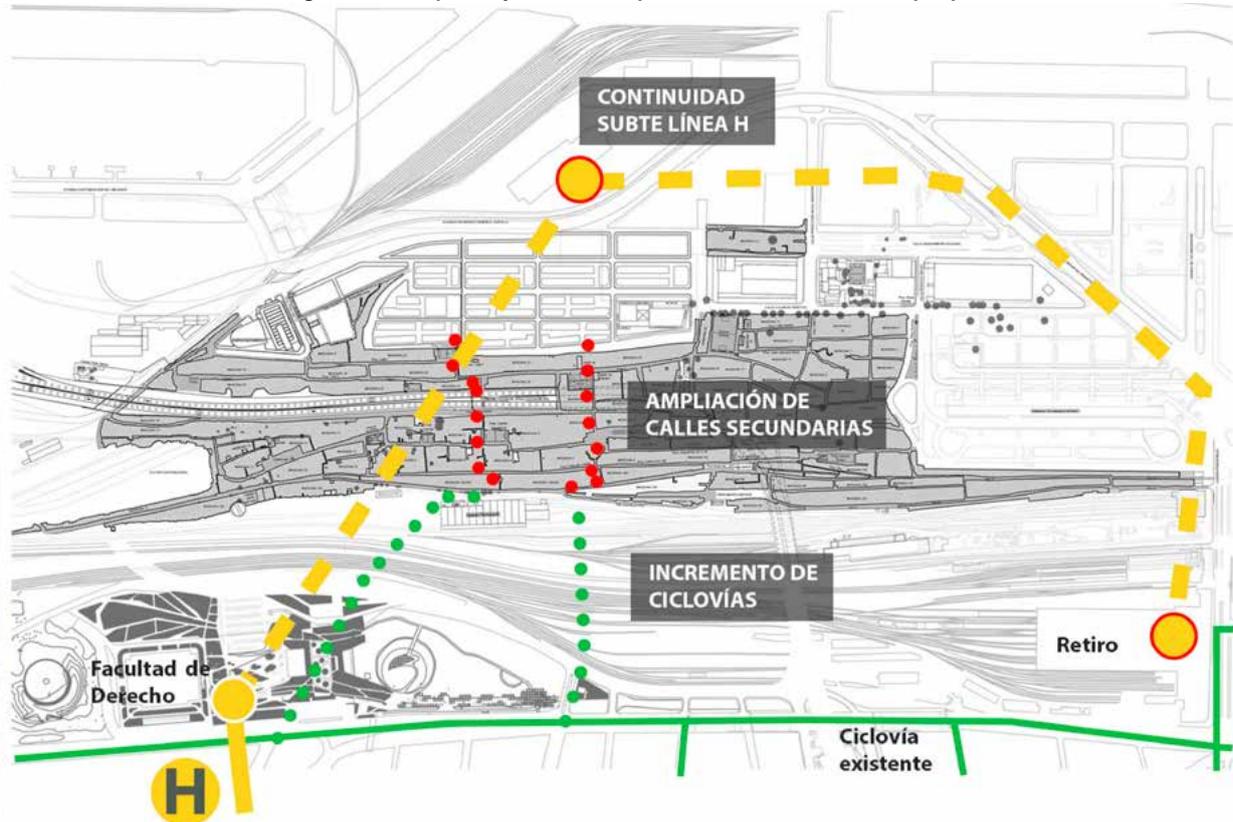


Plano red de trenes y subterráneos del Área Metropolitana



Plano red de subterráneos de CABA

## Estrategia de Transporte y Movilidad para la elaboración de la propuesta.



## Estrategia de Transporte y Movilidad para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.

Para lograr cumplir los lineamientos en nuestra propuesta de regeneración urbana se plantean las siguientes acciones:

- » Generar nuevos nodos de conexión del subterráneo y premetro.
- » Rediseñar las calles secundarias de los barrios para su mayor uso peatonal y de bicicletas (ampliación de veredas, parquizaciones).
- » Adecuar las velocidades de los móviles a las distintas situaciones urbanas y proteger las áreas ambientales.
- » Generar nuevos pasos elevados entre la red ferroviaria y la red vial, continuando las avenidas Callao y Pueyrredon.
- » Promover el Sistema de Transporte Público de Bicicletas.
- » Regularizar y sistematizar las nuevas formas de transporte.
- » Desarrollar el Sistema de Transporte Público de Bicicletas como transporte alternativo, eficaz y ambientalmente sostenible entre sub-centros barriales.
- » Alentar el uso compartido de automóviles privados.
- » Eliminar barreras físicas y realizar mejoras estructurales que faciliten el uso de bicicletas.

ESTRUCTURA Y  
CENTRALIDADES

TRANSPORTE Y  
MOVILIDAD

HABITAT Y  
VIVIENDA

ESPACIOS  
PÚBLICOS

PRODUCCIÓN Y  
EMPLEO

PATRIMONIO  
URBANO



#### ACCIONES:

Generar nuevos nodos de conexión del subterráneo y premetro.

Rediseñar las calles secundarias de los barrios para su mayor uso peatonal y de bicicletas (ampliación de veredas, parquizaciones).

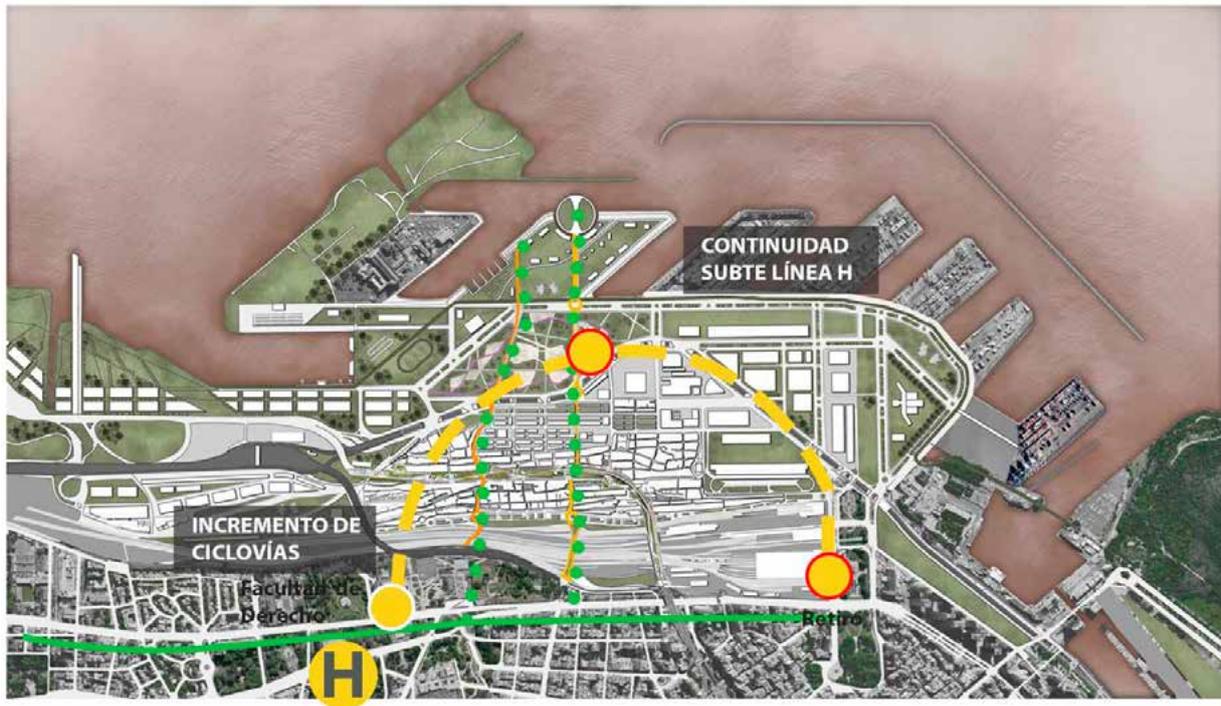
Adecuar las velocidades de los móviles a las distintas situaciones urbanas y proteger las áreas ambientales.

Generar nuevos pasos elevados entre la red ferroviaria y la red vial, continuando las avenidas Callao y Pueyrredon.

Promover el Sistema de Transporte Público de Bicicletas.

Desarrollar el Sistema de Transporte Público de Bicicletas como transporte alternativo, eficaz y ambientalmente sostenible entre sub-centros barriales.

Acciones de Transporte y Movilidad para la elaboración de la propuesta.



Acciones de Transporte y Movilidad para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

## Hábitat y Vivienda

La propuesta de Masterplan se centra en la estrategia de Mejorar el hábitat de sectores de menores ingresos y preservar la diversidad e identidad de los barrios.



ESTRATEGIA:  
**MEJORAR EL HÁBITAT DE SECTORES DE MENORES INGRESOS Y PRESERVAR LA DIVERSIDAD E IDENTIDAD DE LOS BARRIOS**

**Mantener la diversidad funcional del hábitat**, promoviendo tipologías edilicias que no den lugar a situaciones de segregación social y promoviendo actividades que fortalezcan las identidades barriales

**Promover políticas de vivienda asequible para la población en situación de déficit habitacional**, implementando mejoras de situaciones habitacionales críticas

**Implementar soluciones habitacionales** asignando a dicho fin el uso de inmuebles fiscales (predios resultantes de las expropiaciones, autopistas, etc)

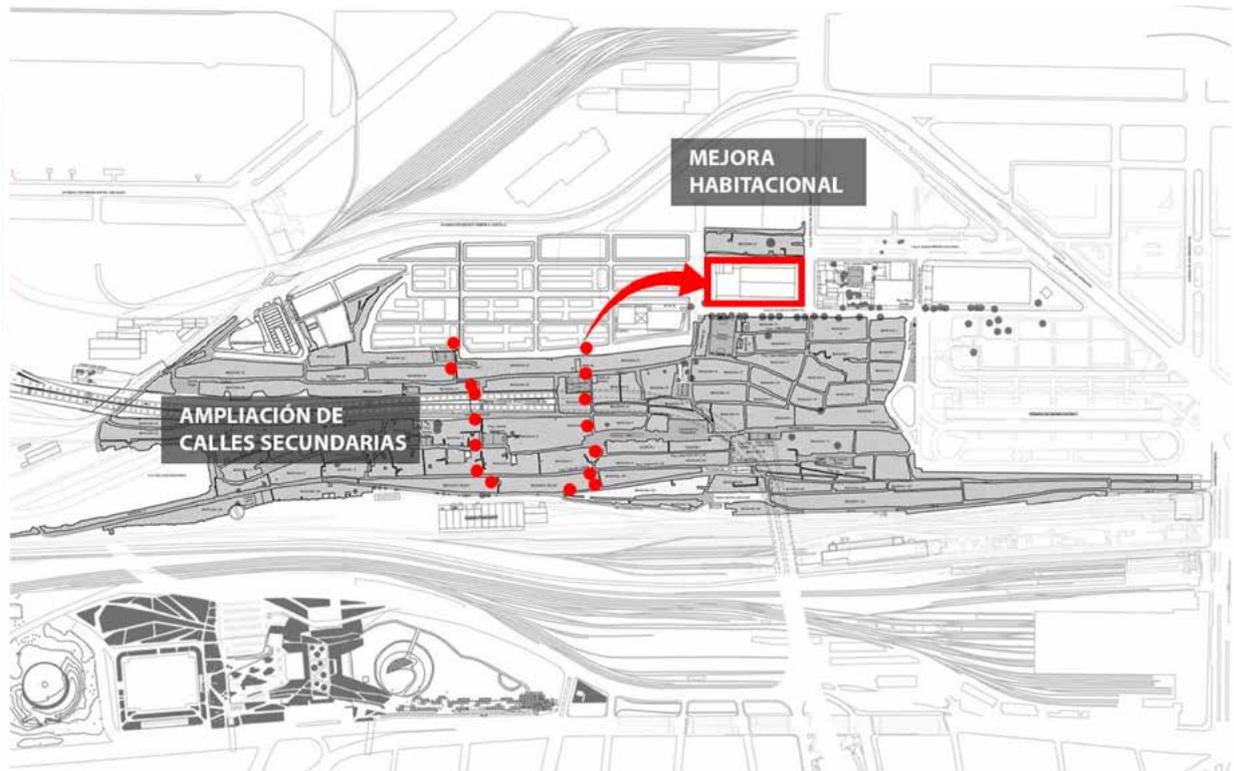


Plano con densidad de población del Barrio 31 y alrededores Hab/km2:



Ilustración de las calles internas del Barrio

Estrategia de Hábitat y Vivienda para la elaboración de la propuesta.



Estrategia de Hábitat y Vivienda para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

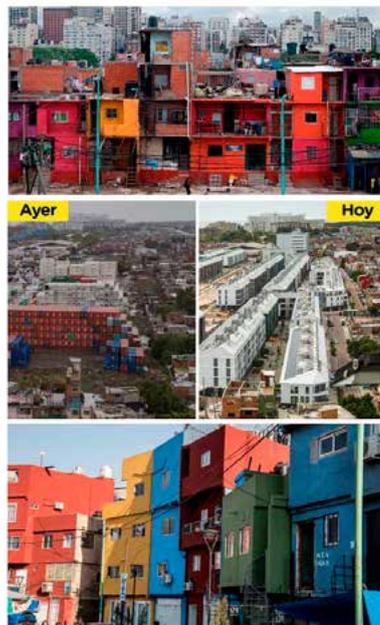
Para conseguir una mejora tanto del hábitat de los sectores sociales de menor ingreso, como es el caso del Barrio 31, como de la calidad de vida de los vecinos, se plantean los siguientes lineamientos:

- Mantener la diversidad funcional del hábitat, promoviendo tipologías edilicias que no den lugar a situaciones de segregación social y promoviendo actividades que fortalezcan las identidades barriales.
- Promover políticas de vivienda asequible para la población en situación de déficit habitacional, implementando mejoras de situaciones habitacionales críticas.
- Implementar soluciones habitacionales asignando a dicho fin el uso de inmuebles fiscales (predios resultantes de las expropiaciones, autopistas, etc).

Las siguientes acciones se plantean como base para la elaboración de la propuesta:

- » Promover tipologías edilicias que no den lugar a situaciones de segregación social ni a disrupciones morfológicas.
- » Promover actividades que fortalezcan a las identidades barriales.
- » Desarrollar planes de mitigación en los casos de instalaciones de riesgos.

- » Promover la resolución de las situaciones de carencia de infraestructura sanitaria.
- » Desarrollar campañas de difusión y adopción de sistemas de reducción del consumo de insumos como el agua, energía eléctrica, gas y combustibles.
- » Facilitar la resolución habitacional de los sectores socioeconómicos con dificultades de acceso al mercado inmobiliario.
- » Implementar e intensificar las acciones de mejoramiento de las situaciones habitacionales críticas (urbanización de villas; mejoras en hoteles y pensiones; resolución de conjuntos habitacionales).
- » Implementar soluciones a las situaciones habitacionales al asignar el uso de inmuebles fiscales.
- » Al generar una ampliación y apertura de calles, se plantea el traslado de los habitantes de las viviendas demolidas a nuevas viviendas planteadas en el terreno que actualmente está ocupado por la empresa Flecha Bus, y en terrenos contiguos a las actuales viviendas del Barrio YPF.



Obras de mejoramiento de viviendas en el Barrio 31

**ACCIONES:**

- Promover tipologías edilicias que no den lugar a situaciones de segregación social ni a disrupciones morfológicas.
- Promover actividades que fortalezcan a las identidades barriales.
- Desarrollar planes de mitigación en los casos de instalaciones de riesgos.
- Promover la resolución de las situaciones de carencia de infraestructura sanitaria.
- Implementar e intensificar las acciones de mejoramiento de las situaciones habitacionales críticas (urbanización de villas; mejoras en hoteles y pensiones; resolución de conjuntos habitacionales).
- Al generar una ampliación y apertura de calles, se plantea el traslado de los habitantes de las viviendas demolidas a nuevas viviendas planteadas en el terreno que actualmente está ocupado por la empresa Flecha Bus.

Acciones de Hábitat y Movilidad para la elaboración de la propuesta.



Acciones de Hábitat y Vivienda para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

### *Espacios Públicos*

El Plan Urbano Ambiental tiene como objetivo aumentar, recuperar y mejorar el espacio público y la circulación, parques, plazas y paseos, y áreas de calidad patrimonial para proporcionar funciones de encuentro, relajación, confort y la socialización, y dotar de identidad a los distintos espacios de la ciudad.

Con respecto a la temática de Espacios Públicos, se consolidan los lineamientos para Incrementar, recuperar y mejorar los espacios públicos:

- Conformar un sistema de parques de escala metropolitana, a través de la articulación física y funcional de los grandes espacios de la ciudad ya conformados.
- Mejorar funcional y ambientalmente parques, plazas y paseos existentes y ampliación de la oferta a escala urbana y barrial
- Conformar sistemas verdes que atraviesen la ciudad, preservando y ampliando el Corredor Verde Norte
- Ampliar las áreas peatonales, incrementando el ancho de veredas, rediseñando vías públicas barriales con parquización, redes de ciclovías y recorridos peatonales

ESTRATEGIA:

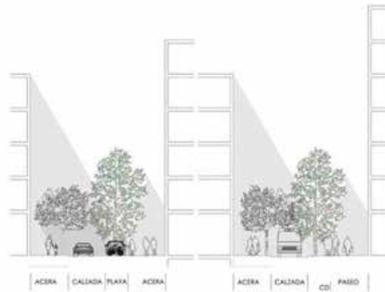
**INCREMENTAR, RECUPERAR Y MEJORAR ESPACIOS PÚBLICOS**

**Conformar un sistema de parques de escala metropolitana**, a través de la articulación física y funcional de los grandes espacios de la ciudad ya conformados

**Mejorar funcional y ambientalmente parques, plazas y paseos existentes y ampliación de la oferta a escala urbana y barrial**

**Conformar sistemas verdes que atraviesen la ciudad**, preservando y ampliando el Corredor Verde Norte

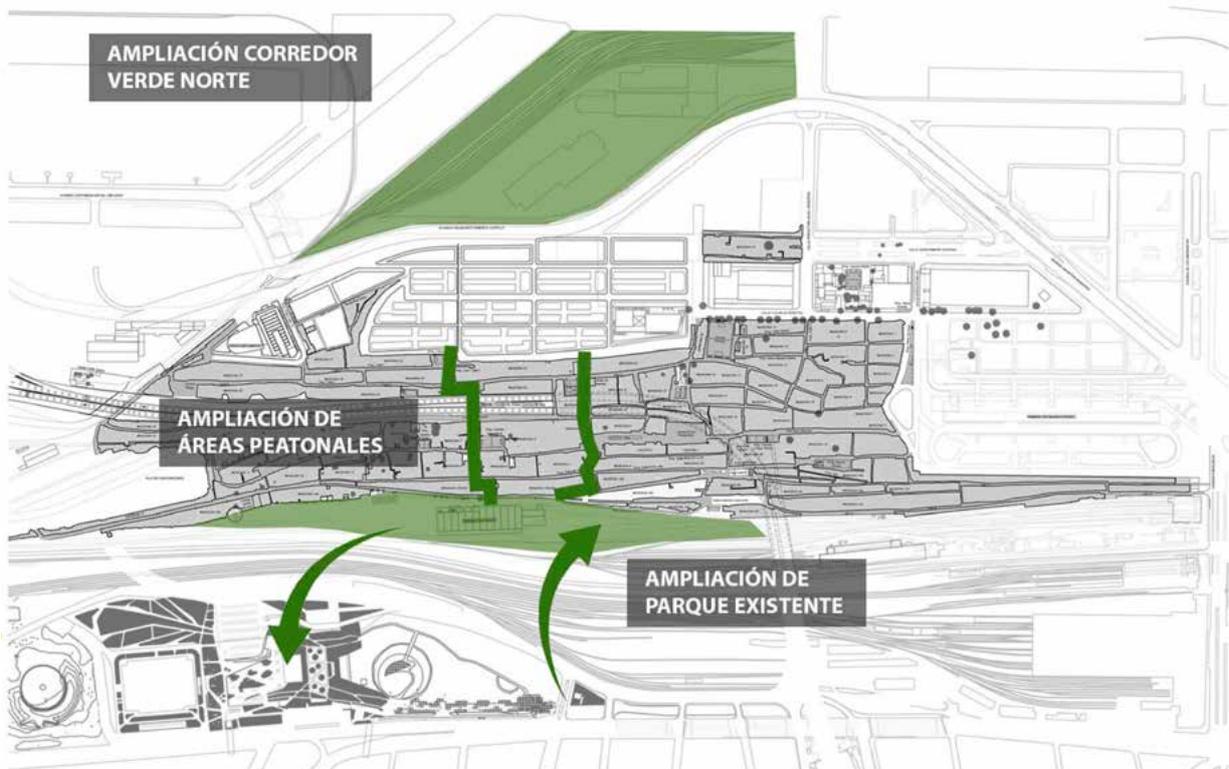
**Ampliar las áreas peatonales**, incrementando el ancho de veredas, rediseñando vías públicas barriales con parquización, redes de ciclovías y recorridos peatonales



Ampliación de calles transversales, rediseñando las vías públicas con parquización



Estrategia de Espacios Públicos para la elaboración de la propuesta.



Estrategia de Espacios Públicos para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.

Para lograr cumplir los lineamientos en nuestra propuesta de regeneración urbana se plantean las siguientes acciones:

» Promover la parquización, forestación, iluminación y equipamiento de los parques con criterio de uso múltiple, fácil mantenimiento y valorización de elementos patrimoniales.

» Promover la creación de nuevas plazas, plazoletas y patios de juego en relación adecuada a la densidad poblacional de las diversas zonas.

» Alentar la habilitación de terrenos privados baldíos o en desuso como áreas de recreación pública.

» Impulsar nuevas formas de administración y gestión de los grandes espacios públicos, mediante planes de manejo específicos.

» Garantizar la accesibilidad peatonal, por bicicleta y por transporte público a los frentes costeros.

» Preservar y ampliar el Corredor Verde Norte.

» Incrementar el ancho de veredas en relación al ordenamiento del transporte automotor.

» Rediseñar las vías públicas barriales con parquización, conformación de redes de ciclovías y recorridos peatonales.

ESTRUCTURA Y  
CENTRALIDADES

TRANSPORTE Y  
MOVILIDAD

HABITAT Y  
VIVIENDA

ESPACIOS  
PÚBLICOS

PRODUCCIÓN Y  
EMPLEO

PATRIMONIO  
URBANO



#### ACCIONES:

Promover la parquización, forestación, iluminación y equipamiento de los parques con criterio de uso múltiple, fácil mantenimiento y valorización de elementos patrimoniales.

Promover la creación de nuevas plazas, plazoletas y patios de juego en relación adecuada a la densidad poblacional de las diversas zonas.

Alentar la habilitación de terrenos privados baldíos o en desuso como áreas de recreación pública.

Preservar y ampliar el Corredor Verde Norte.



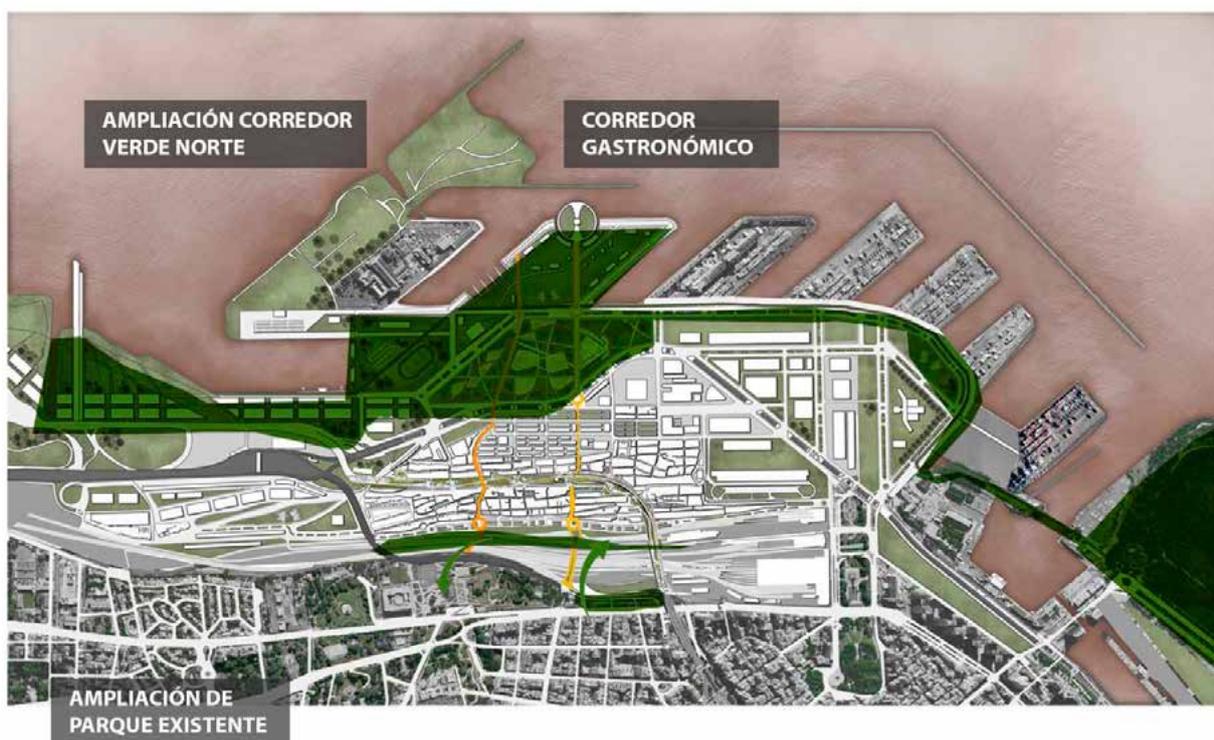
Incrementar el ancho de veredas en relación al ordenamiento del transporte automotor.



Rediseñar las vías públicas barriales con parquización, conformación de redes de ciclovías y recorridos peatonales.

Corredor Verde Norte

Acciones de Espacios Públicos para la elaboración de la propuesta.



Acciones de Espacios Públicos para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

### *Producción y Empleo*

A partir de la estrategia de Generar condiciones apropiadas para Producción y Empleo, se establecen los siguientes lineamientos para ampliar y diversificar el tejido económico con la mejora de las actividades existentes y la generación de nuevas:

- Promoción de la Ciudad como Centro de Negocios.
- Prever el necesario equipamiento que consolide los centros comunales y barriales, minimizando desplazamientos y promoviendo el desarrollo local, dirigido a la creación de empleos.
- Generar condiciones que faciliten el desarrollo de actividades administrativas, comerciales y de servicios.
- Promover el desarrollo de áreas comerciales a cielo abierto
- Promover la localización de actividades no residenciales con mínimo impacto ambiental en los terrenos a urbanizar, a fin de dinamizar las áreas circundantes.
- Consolidar el crecimiento de las pequeñas y medianas industrias.
- Promover el desarrollo de la hotelería, gastronomía y demás servicios que conforman la infraestructura de turismo

ESTRATEGIA:

**GENERAR CONDICIONES APROPIADAS PARA PRODUCCIÓN Y EMPLEO**

**Promoción de la Ciudad como Centro de Negocios,** Prever el necesario equipamiento que consolide los centros comunales y barriales, minimizando desplazamientos y promoviendo el desarrollo local, dirigido a la creación de empleos

**Generar condiciones que faciliten el desarrollo de actividades administrativas, comerciales y de servicios,** Promover el desarrollo de áreas comerciales a cielo abierto; Promover la localización de actividades no residenciales con mínimo impacto ambiental en los terrenos a urbanizar, a fin de dinamizar las áreas circundantes.

**Consolidar el crecimiento de las pequeñas y medianas industrias,** Promover el desarrollo de la hotelería, gastronomía y demás servicios que conforman la infraestructura de turismo

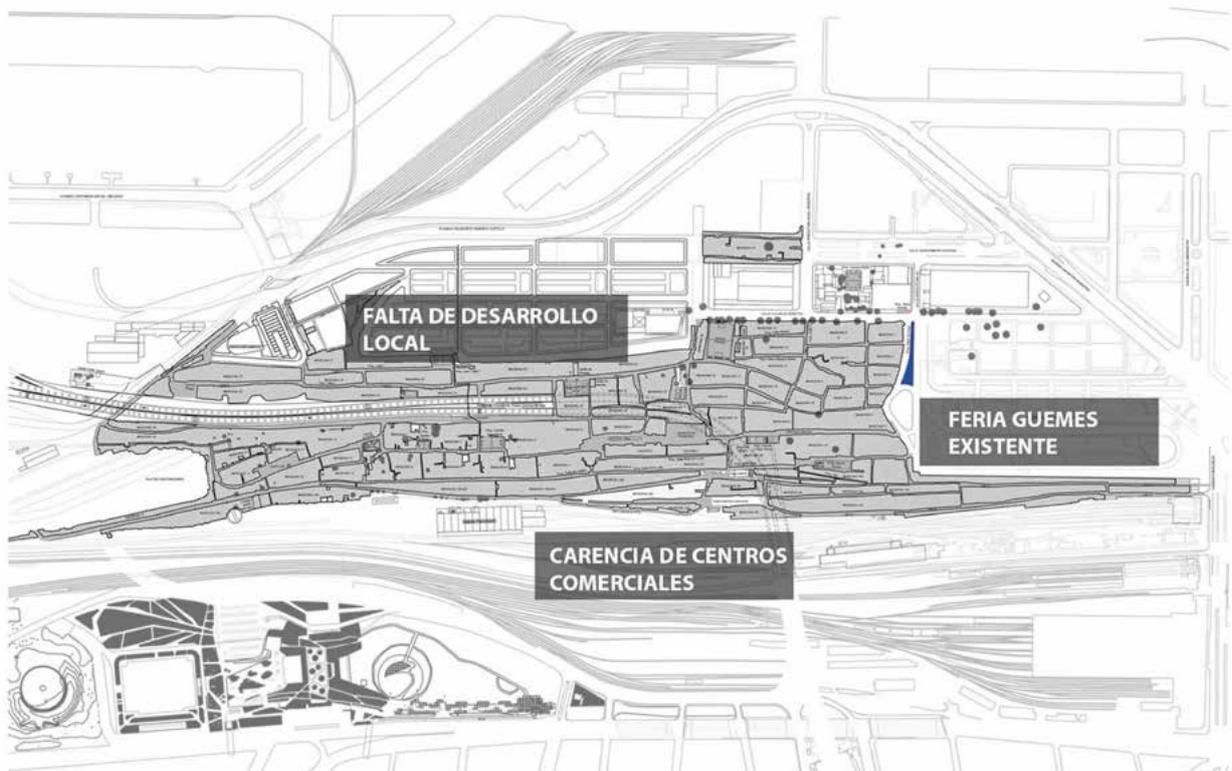


La Feria del Barrio Mugica ya está renovada y formalizada



El barrio con espacios perfectos para la consolidación del comercio

Estrategia de Producción y Empleo para la elaboración de la propuesta.



Estrategia de Producción y Empleo para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.

Para lograr cumplir los lineamientos en nuestra propuesta de regeneración urbana del Barrio 31 se plantean las siguientes acciones:

» Pensar en generar todo un sector comercial bajo la autopista sería una forma de generar empleo, flujo comercial y producción dentro de los barrio Padre Mugica.

» Fomentar el comercio en los frentes urbanos tanto el que da hacia la ciudad consolidada como el que mira hacia el río es otra de las propuestas para el barrio para generar desarrollo de comercios los vecinos del mismo.

» Impulsar que los grandes equipamientos (salud, educación, administración, abastecimiento) se localicen cercanos a las vías primarias y secundarias.

» Apoyar el desarrollo de las industrias culturales.

» Promover el desarrollo de áreas comerciales a cielo abierto.

» Promover el desarrollo de la hotelería, gastronomía y demás servicios que conforman la infraestructura de turismo.

» Elaborar estrategias de promoción de los atractivos que se localizan fuera de los circuitos tradicionales.

ESTRUCTURA Y  
CENTRALIDADES

TRANSPORTE Y  
MOVILIDAD

HABITAT Y  
VIVIENDA

ESPACIOS  
PÚBLICOS

PRODUCCIÓN Y  
EMPLEO

PATRIMONIO  
URBANO



Un bajo autopista con comercios dedicados para la gente del barrio y a su vez fomentar el flujo de vecinos de otros barrios

#### ACCIONES:

Pensar en generar todo un sector comercial bajo la autopista sería una forma de generar empleo, flujo comercial y producción dentro de los barrio Padre Mugica.

Fomentar el comercio en los frentes urbanos tanto el que da hacia la ciudad consolidada como el que mira hacia el río es otra de las propuestas para el barrio para generar desarrollo de comercios los vecinos del mismo



Frente Urbano con desarrollo comercial que mira hacia el nuevo sector verde que se conecta con el Parque Thays

Impulsar que los grandes equipamientos (salud, educación, administración, abastecimiento) se localicen cercanos a las vías primarias y secundarias.

Apoyar el desarrollo de las industrias culturales

Promover el desarrollo de la hotelería, gastronomía y demás servicios que conforman la infraestructura de turismo

Acciones de Producción y Empleo para la elaboración de la propuesta.



Acciones de Producción y Empleo para la elaboración de la propuesta.  
Fuente: Elaboración propia.

### *Patrimonio Urbano*

A partir de la estrategia de Establecer pautas para resguardar el patrimonio urbano y armonizar el desarrollo urbano, planteada dentro de la temática de Patrimonio Urbano, se establecen los siguientes lineamientos:

- Armonizar las tendencias de transformación y el resguardo de aquellas áreas, paisajes, monumentos, edificios y otros elementos urbanos de valor histórico, estético, simbólico y/ o testimonial.
- Completar, consolidar e incorporar la variable patrimonial a las estrategias y acciones de planeamiento.
- Generalizar pautas especiales de manejo de las áreas y objetos patrimoniales protegidos.
- Organización y promoción de actividades educativas, culturales e informativas como forma de difusión del patrimonio y fomento de la participación ciudadana (señalización, programas educativos).

## ESTRATEGIA:

**ESTABLECER PAUTAS PARA RESGUARDAR EL PATRIMONIO URBANO Y ARMONIZAR EL DESARROLLO URBANO**

Armonizar las tendencias de transformación y el resguardo de aquellas áreas, paisajes, monumentos, edificios y otros elementos urbanos de valor histórico, estético, simbólico y/o testimonial.



Completar, consolidar e incorporar la variable patrimonial a las estrategias y acciones de planeamiento

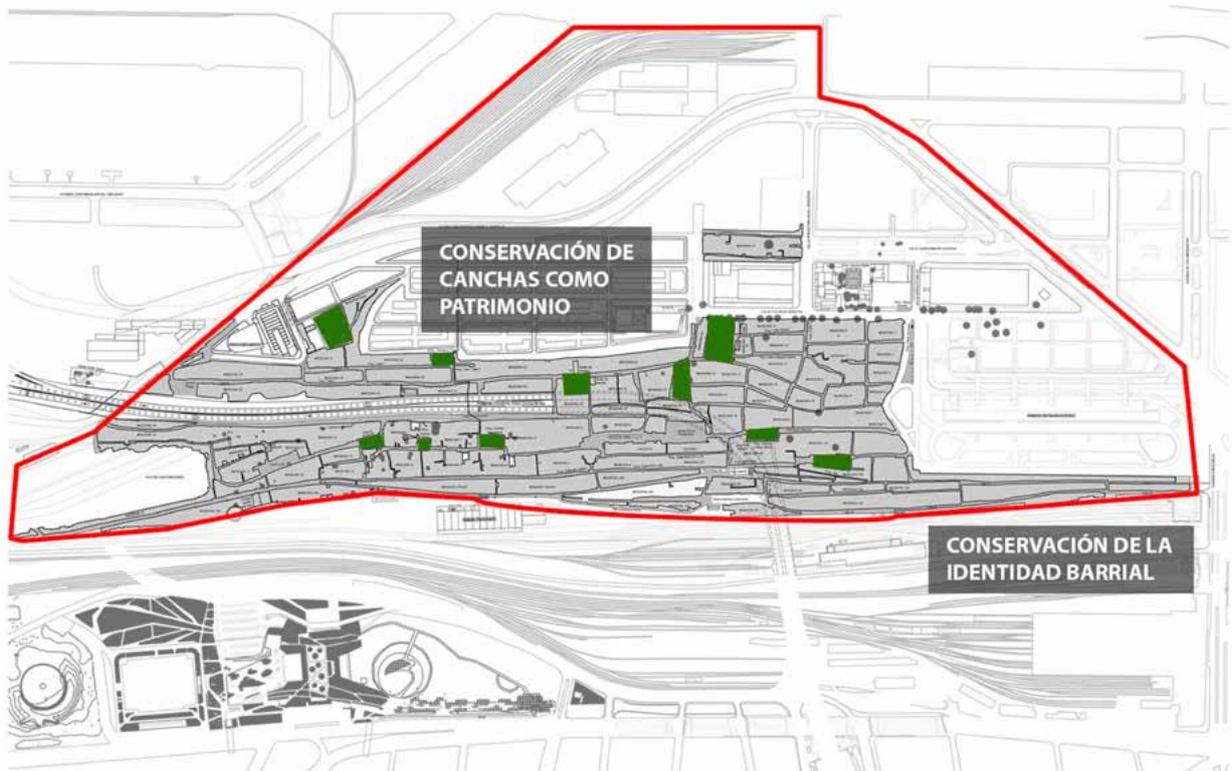


Generalizar pautas especiales de manejo de las áreas y objetos patrimoniales protegidos

Organización y promoción de actividades educativas, culturales e informativas como forma de difusión del patrimonio y fomento de la participación ciudadana (señalización, programas educativos)



Estrategia de Patrimonio Urbano para la elaboración de la propuesta.



Estrategia de Patrimonio Urbano para la elaboración de la propuesta.

Fuente: Elaboración propia.

Para lograr cumplir los lineamientos en nuestra propuesta de regeneración urbana del Barrio 31 se plantean las siguientes acciones:

» Ajustar y ampliar las actuales categorías de protección a fin de facilitar la adaptación de los edificios patrimoniales a nuevas actividades que recompongan y reactiven las características paisajísticas y ambientales de sectores urbanos específicos.

» Organización y promoción de actividades educativas, culturales e informativas como forma de difusión del patrimonio y fomento de la participación ciudadana.

A partir del diagnóstico de la situación actual de Barrio 31 y del análisis de los lineamientos propuestos en el Plan Urbano Ambiental, se plantean las posibles acciones que se pueden implementar para transformar el asentamiento informal del Barrio 31 en un barrio sostenible, teniendo en consideración las dimensiones sociales, económicas, urbanísticas y ambientales.

## ESTRATEGIAS



Estrategias del Plan Urbano Ambiental empleadas para la elaboración de la propuesta de Masterplan para la Regeneración Urbana del Barrio 31.

Fuente: Elaboración propia.

## Masterplan. Regeneración urbana del Barrio 31



Propuesta de Masterplan para la Regeneración Urbana del Barrio 31.

Fuente: Elaboración propia.

Al investigar el sector norte de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, específicamente el Barrio 31, emplazado en el barrio Retiro, nos encontramos que la trama consolidada de la ciudad está totalmente desconectada del Río de la Plata, donde el Barrio 31 forma parte de esta desconexión.

Para abordar la propuesta urbana, se toma como punto de partida el Plan Urbano Ambiental vigente junto con los proyectos ganadores de concursos concretados, analizados en capítulos anteriores, para subsanar las deficiencias detectadas y generar una propuesta integradora.

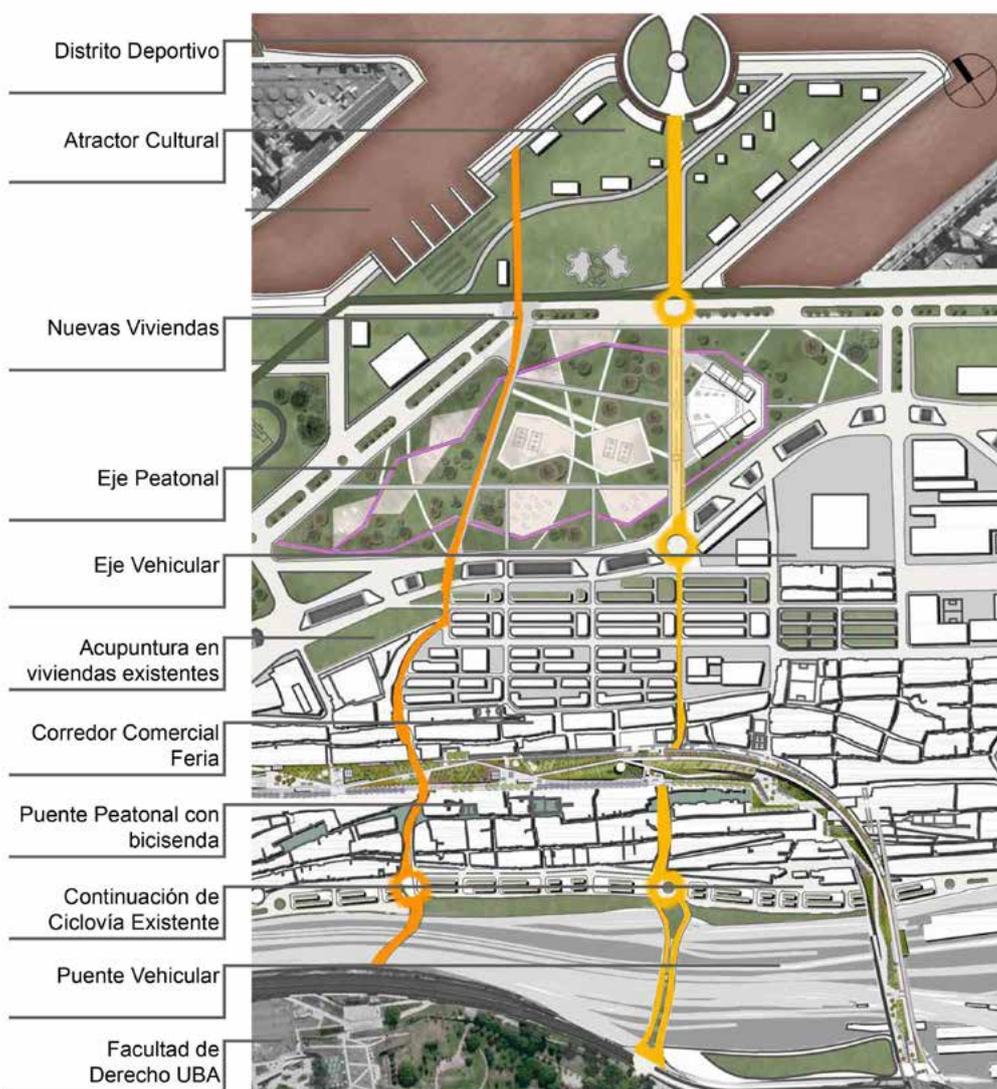
La desconexión de la ciudad consolidada con el Río se propicia por interfases negativas generadas por la falta de conectividad, transporte, movilidad y estructura barrial, esto genera que el Barrio 31 actúe como barrera entre la Ciudad y el Río.

Otro déficit es la falta de mejoramiento en el hábitat e infraestructura, generando hacinamiento de viviendas y privación de mejoras habitacionales.

El corredor verde existente desde zona norte se ve discontinuado en este sector de la ciudad, donde se vuelve a retomar en la Reserva Ecológica ubicada en Puerto Madero, siendo un punto débil dentro del barrio la falta de espacios verdes y públicos.

La falta de producción y empleo fomenta a la descentralización del barrio, ocasionando una desarticulación dentro del mismo.

Para subsanar las falencias que se presentan en este sector la propuesta se sustenta de 2 ejes principales transversales, los cuales le dan continuidad a las Avenidas Callao y Pueyrredón de manera tal que podamos atravesar la ciudad desde Recoleta, ensanchando el Parque Thays, pasando por el barrio Padre Mugica con una serie de intervenciones en el mismo para generar una ciudad justa e inclusiva, integrando el barrio tanto desde la trama urbana como a nivel cultural y social.



Ejes transversales.  
Fuente: Elaboración propia.

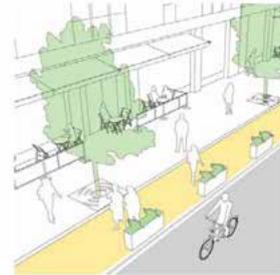
Para conseguirlo se plantean dos puentes conectores que atraviesan las vías de tren que llegan a la Estación de Retiro, siendo uno vehicular, con acceso peatonal y bicisendas, y otro exclusivamente para peatones y bicicletas.

## EJES TRANSVERSALES

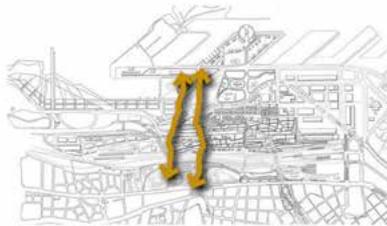
### PUENTES CONECTORES PEATONAL



### VEHICULAR



### CONEXIÓN TRANSVERSAL CIUDAD - RÍO



Ejes transversales.  
Fuente: Elaboración propia.

En el recorrido de estos ejes conectores se generan diferentes espacios urbanos para todos los vecinos, conectando la ciudad consolidada con el río mediante espacios verdes con edificios atractores que orientados hacia el borde costero.

Al crear estos ejes que dan origen a una nueva trama en el barrio, se intenta promover una nueva centralidad donde conforman diferentes subsistemas dándole identidad a la propuesta.

Los subsistemas se distribuyen en un área de Corredor Comercial, Acupuntura, para disminuir el grado de hacinamiento del barrio, con la consecuente reubicación de los vecinos, un Distrito Cultural y Deportivo que favorece la interacción social, un Corredor Verde para darle continuidad al corredor existente, culminando con un Distrito Gastronómico.

## SUBSISTEMAS

### DISTRITO DEPORTIVO Y CULTURAL



### CORREDOR VERDE



### DISTRITO GASTRONÓMICO



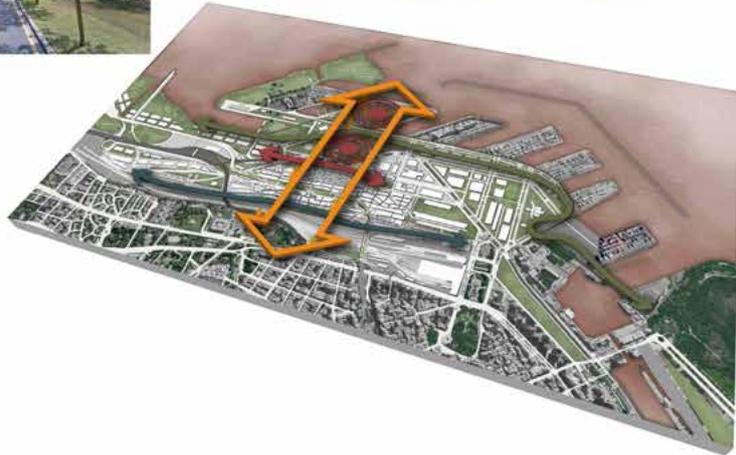
### MIRADOR



### REUBICACIÓN DE VIVIENDAS



### CORREDOR COMERCIAL



Subsistemas.

Fuente: Elaboración propia.

## *Corredor Comercial*

Se propone un nuevo frente urbano de cara a la trama consolidada de la ciudad de manera tal que sea el lugar que recibe a la misma a través de los puentes conectores, pretendiendo generar una nueva interfaz que permita integrar el Barrio 31.

Se suma un nuevo eje comercial fomentando la producción y empleo para los vecinos y a su vez un programa de espacio verde público para descontracturar la interfaz negativa que genera el emparrillado de vías.

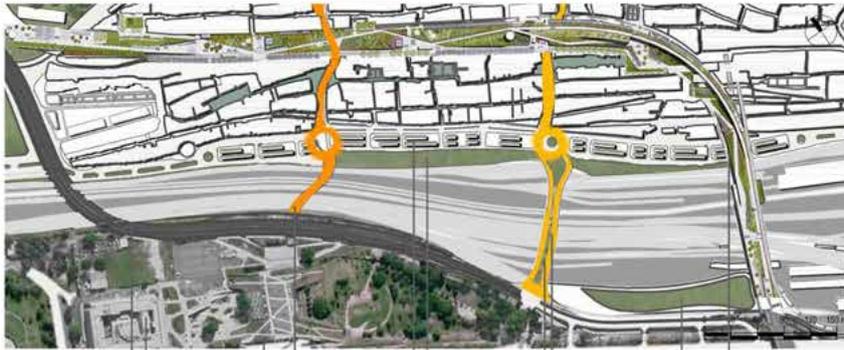


Nuevos Paseos Comerciales que fomentan el comercio artesanal del Barrio 31.

Fuente: Elaboración propia.

Este eje comercial longitudinal se extiende desde Saldías hasta Retiro, permitiendo conectar los ingresos laterales al barrio que hoy en día son deficientes, careciendo de “puertas de ingreso de cara al barrio”.

## CORREDOR COMERCIAL



Nuevo Trazado de Autopista Illia	Estación Subte Línea H	Corredor Comercial	Puente Vehicular	Espacio Urbano de conexión	Estación Retiro
Facultad de Derecho UBA	Paseo Peatonal con bicisenda	Nueva Feria Barrial	Continuación de Ciclovía existente	Parque en altura	



Escala 1:500



EJE COMERCIAL Y PRODUCTIVO



FERIAS COMERCIALES

Corredor Comercial.  
Fuente: Elaboración propia.

## Reacondicionamiento de viviendas. Acupuntura



Propuesta de nuevas viviendas para reubicar a los vecinos del barrio.  
Fuente: Elaboración propia.

La generación de los nuevos ejes coacciona a generar aperturas en la trama del Barrio.

La acupuntura en esta zona permite mejorar el hábitat, ya que actualmente los vecinos viven con un nivel de hacinamiento insalubre. Se plantea reubicar las viviendas ampliando el Barrio YPF y fomentar un nuevo frente urbano de cara al río con mejoras habitacionales, incluyendo también el soterramiento del Paseo del Bajo.

En una segunda etapa se pretende seguir generando acupuntura dentro de las manzanas para que puedan aflorar nuevos pulmones en las mismas y posteriormente integrarlos a una nueva matriz verde dentro del barrio.

## ACUPUNTURA



Parque en altura	Soterramiento Paseo del Bajo	Ampliación Viviendas YPF	Paseo Vehicular	Cancha de fútbol Güemes
Nuevas Viviendas	Paseo Peatonal con bicisenda	Corredor Comercial	Continuación de Ciclovía existente	Nuevas Viviendas



El esponjamiento a realizar en el Barrio Padre Mugica tiene como primera etapa reubicar las viviendas que se retiraron para la creación de los nuevos ejes, llevando las mismas a un nuevo sector al norte ubicado enfrente del río y las darsenas del puerto nuevo.

Luego, tiene como una segunda etapa generar acupuntura dentro de las manzanas para que puedan aflorar nuevos pulmones de las mismas que más adelante se integrarán a una nueva matriz verde dentro del barrio.

Escala 1:200



ACUPUNTURA Y ESPONJAMIENTO DEL BARRIO

### Subsistemas.

Fuente: Elaboración propia.

## Distrito Cultural y Deportivo



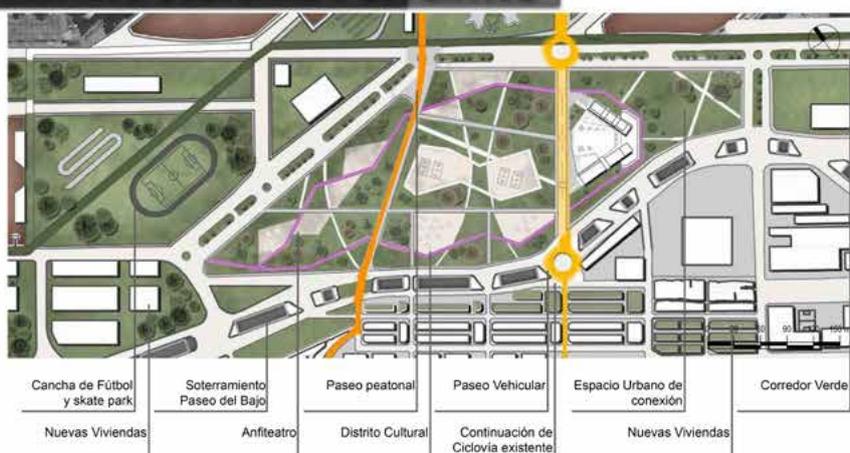
Propuesta Educativa y Cultural para la integración del barrio.

Fuente: Elaboración propia.

Se proyecta un nuevo distrito Cultural y Deportivo en la existente terminal Bactsa, reubicando la misma a una nueva dársena del Puerto Nuevo. A partir de esa intervención se genera un nuevo espacio verde público, donde se proponen sectores de esparcimiento como canchas de fútbol, skate park, un anfiteatro, paseos peatonales y una serie de postas aeróbicas para todas las edades.

Además se propone un nuevo edificio atractor en el cual tendrá como protagonista del programa de necesidades un sector tanto educativo como cultural, lleno de talleres de participación ciudadana e incubadoras para inducir al ciudadano al desarrollo de nuevos oficios y profesiones.

## DISTRITO CULTURAL Y DEPORTIVO



P5

ALUMNOS  
GHECO, THOMAS

PROF.  
ARG. J. A. CARRAL - ARG. J. M. ROLDÁN

2021

Distrito Cultural y Deportivo.  
Fuente: Elaboración propia.

### *Corredor Verde*

Se considera de suma importancia la creación de espacios verdes que enlacen el corredor del borde costero de la ciudad propuesto por el proyecto Distrito Joven, dándole continuidad a la matriz verde que plantea la ciudad actual y conectándolo con la Reserva Ecológica ubicada en Puerto Madero.

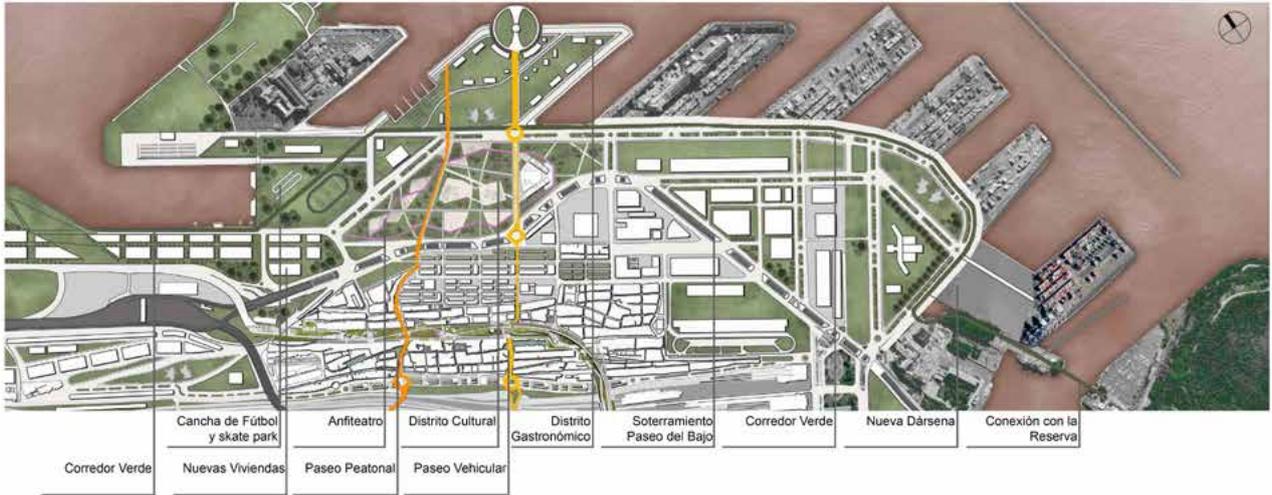
Para esto, creemos necesario que la conexión sea lo mayor sensible posible con el medio ambiente por lo cual se propone que esta conexión sea llevada a cabo siguiendo los criterios de sustentabilidad, no solo en su diseño sino también en su ejecución y materialidad.

La propuesta busca no solo satisfacer la necesidad de conectar el río con la ciudad, sino también generar una integración social que permita solucionar el conflicto de segregación que tiene actualmente el Barrio 31.

La continuidad se podrá concretar con los ejes transversales que lo conectan con el Parque Thays y un nuevo parque que oficie de rótula generando espacios de esparcimiento enriquecedores para la zona con diferentes atractores.

## CORREDOR VERDE

Tal como hemos observado en el plan de intervención analizado en el Barrio 31, consideramos de suma importancia la creación de espacios verdes que ensaen el corredor del borde costero de la ciudad propuesta por el proyecto "Distrito Joven", dándole continuidad a la matriz verde que plantea la ciudad actual y conectándolo con la reserva ecológica ubicada en Puerto Madero. Para esto, creemos necesario que la conexión sea lo mayor sensible posible con el medio ambiente por lo cual proponemos que esta conexión sea llevado a cabo de manera sustentable, no solo en su diseño sino también en su ejecución y materialidad.  
La propuesta busca no solo satisfacer la necesidad de conectar el río con la ciudad, sino también generar una integración social que permita solucionar el conflicto de segregación que tiene actualmente el Barrio 31. La continuidad se podrá concretar con los ejes transversales que lo conectan con el Parque Thays y un nuevo parque que ofrezca rituales generando espacios de esparcimiento enriquecedores para la zona con diferentes atractores.



### Corredor Verde.

Fuente: Elaboración propia.

## Distrito Gastronómico

Se busca culminar los ejes transversales que conectan el barrio de Recoleta con el Barrio Mugica con la intervención en una de las dársenas del Puerto.



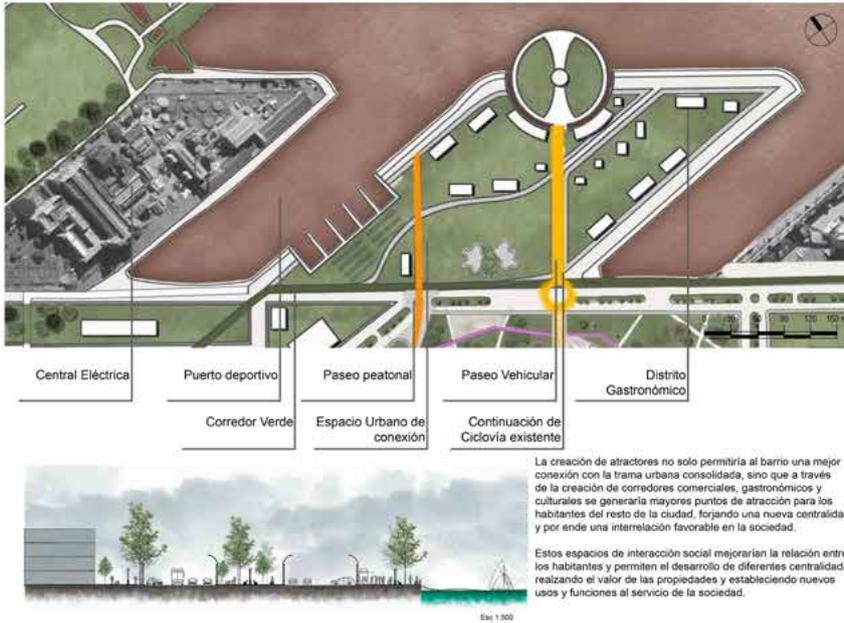
Distrito Gastronómico para fomentar la diversidad y la interacción de los vecinos.

Fuente: Elaboración propia.

Una serie de lugares gastronómicos agrupados en esta dársena busca intensificar y forjar una nueva centralidad y por ende una interrelación favorable para el barrio socialmente segregado.

Estos espacios de interacción social pretenden tener paseos peatonales, articulación con el borde costero y un espacio público que pueda utilizar el vecino y pueda vincularse con el Río de la Plata.

## DISTRITO GASTRONÓMICO



Distrito Gastronómico.  
Fuente: Elaboración propia.

Con la generación de todos estos sistemas, se busca reestablecer la conexión Ciudad - Río e integrar el Barrio Carlos Mugica como un barrio más dentro de la Ciudad de Buenos Aires.

Esto no solo permitiría al barrio una mejor conexión con la trama urbana consolidada, sino que a través de la creación de distritos comerciales, gastronómicos y culturales se generarían mayores puntos de atracción para los habitantes de la ciudad, forjando una nueva centralidad y por ende una interrelación favorable en una sociedad notablemente segregada.

Estos espacios de interacción social mejorarían la relación entre los habitantes generando una centralidad que realzaría el valor de las propiedades, estableciendo nuevos usos y funciones al servicio de la ciudad.

---

## Conclusiones

El ser humano ha ocasionado graves daños al planeta por el uso indiscriminado de los recursos naturales. Las continuas emisiones de dióxido de carbono hacia la atmósfera por el consumo de combustibles fósiles conllevan graves consecuencias, como el cambio climático.

La crisis energética, junto a los efectos nocivos que ocasionó el elevado consumo de combustibles fósiles, hizo que surgiera el desarrollo sostenible, un proceso de cambio para preservar los recursos naturales del planeta y disminuir el impacto ambiental que efectúa el hombre con sus actividades. La sostenibilidad surge para suplir las necesidades actuales y futuras conservando los recursos mediante un uso eficiente.

Los núcleos urbanos son los focos más contaminantes del planeta, los edificios y las construcciones utilizan la mitad de los recursos mundiales, por lo que para preservar los recursos naturales que se encuentran en la Tierra y evitar el daño progresivo que está causando el hombre sobre el medio ambiente, los arquitectos tienen la responsabilidad de utilizar sus conocimientos para generar propuestas sustentables y promover el uso eficiente de la energía.

Existen diferentes acciones para disminuir el impacto medioambiental que producen los ambientes. El urbanismo no controla directamente la causa de la emisión de contaminantes, pero, mediante diferentes estrategias, puede atenuar sus efectos de forma indirecta.

La sostenibilidad medioambiental propone provocar la menor alteración del sistema urbano al consumir la menor cantidad de recursos posible y generar la menor cantidad de residuos y emisiones.

Uno de los factores más importantes para reducir el gasto desmesurado de recursos es la eficiencia en los sistemas urbanos, mediante la búsqueda de la autosuficiencia y el autoabastecimiento de energía, agua, materiales y alimentos.

La conciencia ecológica al momento de pensar en el urbanismo es imprescindible. Acciones como aumentar las actividades productivas y la estabilidad social, ampliar el modelo de movilidad, crear nuevas áreas de centralidad o desarrollar escenarios de elevada habitabilidad urbana, permiten mejorar la calidad de vida de los habitantes de las ciudades.

La habitabilidad urbana tiene en consideración tanto el espacio público, el equipamiento y la vivienda, como la condición social a través de la interacción de la población. Se trata de uno de los factores más importantes en el desarrollo urbano, que permite la optimización de la calidad de vida de los vecinos.

---

La cohesión social, es decir, la relación entre vecinos de diferentes ámbitos sociales, contribuye a la estabilidad del sistema urbano. La vida urbana depende de la convivencia, del contacto, del intercambio y la comunicación entre ciudadanos, y una amplia diversidad en el mismo barrio genera mayor igualdad social y ayuda a disminuir la segregación, notablemente marcado en asentamientos informales como el Barrio 31.

Al analizar los indicadores y condicionantes del urbanismo ecológico planteados por Salvador Rueda (2007), se observa la importancia de la organización y la gestión urbana para seguir el modelo de ciudad sostenible, compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente.

Para lograr ciudades sustentables, en todo el mundo se siguen diversas estrategias, lineamientos y acciones, las cuales en la Ciudad de Buenos Aires se condensan en el Plan Estratégico, el Plan Urbano Ambiental y el Modelo Territorial de la Ciudad, basados en los Objetivos de Desarrollo Sustentable planteados por la ONU.

Se toman como ejemplos de transformaciones urbanas los Ecobarrios de Vauban, en Friburgo, Alemania, y de Trinitat Nova, en Barcelona, España. A partir del análisis de los ecobarrios se observa que las ciudades deben ser espacios construidos socialmente, donde los vecinos tengan una participación activa, tanto en la organización como en la gestión del espacio.

La transformación en ciudades es un proceso complejo, por lo que las posibles intervenciones en ámbitos urbanos más acotados como barrios permite actuar en una escala reducida y ver resultados en menor tiempo.

En los ecobarrios analizados destacan los principios de integración, responsabilidad social, diversidad, movilidad y naturaleza urbana, que se ponen en práctica a través de diferentes estrategias y se toman como referencia para plantear intervenciones urbanas sustentables para la regeneración del Barrio 31.

La incorporación de estrategias sustentables en ambientes urbanos permite incorporar servicios, espacios públicos, equipamiento urbano, infraestructura, suplementar el trazado vial mediante nuevas conexiones, hasta producir un tratamiento paisajístico que

Para complementar estas estrategias sustentables planteadas, se desarrolló una propuesta de masterplan para la regeneración urbana del Barrio 31. Se trata de uno de los asentamientos informales más reconocidos de la Ciudad de Buenos Aires, al estar ubicado en una zona estratégica y que actúa como barrera entre la ciudad consolidada y el Río.

Las intervenciones urbanas propuestas consisten en generar una conexión que hoy se encuentra interrumpida por el nodo de conexión Retiro, el barrio 31, la autopista Illia y el puerto de Buenos Aires.

---

Esta premisa se basa en presentar el nuevo sector verde anexado al corredor existente, con el cual se busca unir la trama urbana de la ciudad, a través de conexiones transversales creando bulevares de interconexión y permitiendo a los vecinos del Barrio Carlos Mugica utilizarlos como espacios de esparcimiento, actividades culturales y de encuentro al nuevo sector verde del otro lado del barrio.

Estas intervenciones urbanas sustentables, además de producir una mayor conectividad del barrio con la ciudad consolidada, también mejoran la calidad de vida de las personas, lo cual conduce a una buena competitividad social y económica.

---

## Bibliografía

Alison, G. Grondzik, P. E., Kwok, A.I.A., Walter, T. (2007). *The Green Studio Handbook. Environmental Strategies for Schematic Design*. Oxford: Elsevier

Alvite, E., Choren, A., Mariano, E., Moragues, J., Pochat, V., Ponzio, J. C., Quihillalt, O., Tellería, D. (1999). *Ambiente y Energía*. San Isidro: Diócesis de San Isidro

Bifani, P. (1999). *Medio ambiente y desarrollo sostenible*. (4ª ed.). Madrid: IEPALA.

Blanco, I., Rebollo, O. (2002). *El Plan Comunitario y Social de Trinitat Nova (Barcelona): un referente de la planificación participativa local*. Barcelona: Ariel.

Braun, B., Fastenrath, S. (2016). *Sustainability transition pathways in the building sector: Energy-efficient building in Freiburg (Germany)*. Colonia: Revista Elsevier. Applied Geography.

Buenos Aires Ciudad (2014). Buenos Aires Ciudad. Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Recuperado el 28/03/2022. Disponible en: <http://www.buenosaires.gob.ar/>

Castiblanco Prieto, J. J., Aguilera Martínez, F.A., Sarmiento Valdés, F. A. (2019). *Principios, criterios y propósitos de desarrollo sustentable para la redensificación en contextos urbanos informales*. Bogotá: Revista de Arquitectura, vol. 21, núm. 1, pp. 21-33. Disponible en: <https://doi.org/10.14718/RevArq.2019.21.1.1209>

Corti, M. (2015). *La ciudad posible: guía para la actuación urbana*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Café de las Ciudades.

Edwards, B. (2004). *Guía básica de la sostenibilidad*. Barcelona: Gustavo Gili.

Fernández Castro, J. (2010). *Barrio 31. Carlos Mugica. Posibilidades y límites del proyecto urbano en contextos de pobreza*. Buenos Aires: Instituto de la Espacialidad Humana.

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (2020). *Plan Urbano Ambiental. Diagnóstico 2020. Comunas*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (2020). *Informe de Gestión. PUA 2020. Análisis y evaluación de planes urbanos recientes. Hacia un Estado de la Planificación*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (2020). *Informe de Gestión. PUA 2020. Estudio sobre el Futuro Urbano. Actualización del Plan Urbano Ambiental*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (2017). *Plan estratégico participativo Buenos*

---

*Aires 2035*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Secretaría General y Relaciones Internacionales. Unidad de Coordinación del Consejo de Planeamiento Estratégico.

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (2009). *Plan Urbano Ambiental*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Consejo del Plan Urbano Ambiental

Gómez Lopera, F. (2005). *Las zonas verdes como factor de calidad de vida en las ciudades*. Revista Ciudad y Territorio: Estudios Territoriales. XXXVII (144).

Guzmán, D. (2002). *Arquitectura Sustentable y Urbanismo*. Barcelona: Birkauer.

Hernández Aja, A., Velázquez, I., Verdaguer, C. (2009). *Ecobarrios para ciudades mejores*. Revista Ciudad y Territorio: Estudios Territoriales. XLI (161-162).

Isaza Delgado, J. F., Campos Romero, D. (2007). *Cambio climático: Glaciaciones y calentamiento global*. Bogotá: Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano.

Jiménez Herrero, L. M. (2000). *Desarrollo sostenible. Transición hacia la coevolución global*. Madrid: Pirámide.

Jiménez Herrero, L. M., HigónTamarit, F. J. (2003). *Ecología y economía para un desarrollo sostenible*. Valencia: Maite Simon.

Lotopolsky, L. (2011). Nuestrahuella. En Silberfaden, D. (Ed.). *La huella de carbono*. (p. 12-18). Buenos Aires: Universidad de Palermo.

Lung, E., Schubert, U., Skala, F., Velázquez, I., Verdaguer, C. (2009). *Strategies and good practice for sustainable and liveable cities of tomorrow*. Sitges: Corp.

Primož M. (2018). *Exploring the 'Just City principles' within two European sustainable neighbourhoods*. Londres: Journal of Urban Design, vol. 23, núm. 3, pp. 414-431. Disponible en: <https://doi.org/10.1080/13574809.2017.1369870>

Ministerio de Desarrollo Urbano (2014). *Buenos Aires Ciudad Verde: una mirada prospectiva al paisaje urbano 2014*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Desarrollo Urbano del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Ministerio de Desarrollo Urbano (2009). *Modelo Territorial Buenos Aires 2010-2060*. Buenos Aires: Ministerio de Desarrollo Urbano del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Ministerio de Desarrollo Urbano y Transporte (2019). *Informe Cobertura vegetal*. Buenos Aires: Dirección General de Datos, Estadística y Proyección Urbana. Subsecretaría de Planeamiento. Ministerio de Desarrollo Urbano y Transporte.

---

Ministerio de Medio Ambiente (2007). *Libro Verde del Medio Ambiente Urbano*. Barcelona: Ministerio de Medio Ambiente.

Rogers, R. (2003). *Ciudades para un pequeño planeta*. Barcelona: Gustavo Gili.

Ruano, M. (1999). *Ecourbanismo, entornos humanos sostenibles: 60 proyectos*. Barcelona: Gustavo Gili.

Rueda, S. (2007). *El Urbanismo Ecológico*. Barcelona: Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona.

Unidad de Coordinación de Planeamiento Estratégico del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. (2021). *Aportes al Plan de Sector de la Ribera del Río de la Plata*. Buenos Aires: Unidad de Coordinación de Planeamiento Estratégico.

Velázquez, I. (2003). *Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano*. Vitoria: Sozietate Publikoa. Gobierno Vasco, Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente

Velázquez, I., Verdaguer, C. (2004). *Ecobarrio de Trinitat Nova. Propuestas de sostenibilidad urbana. Documento de síntesis de los estudios sectoriales de sostenibilidad*. Barcelona: Gea21

Verdaguer, C. (2000). *De la sostenibilidad a los ecobarrios*. Madrid: Boletín CF+S, 14. Hacia una arquitectura y un urbanismo basados en criterios bioclimáticos. Disponible en: <http://habitat.aq.upm.es/boletin/n14/acver.html>