

Estado de situación

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

Legajo: A0910067653-J3 / Estado: (ER) - Egresado Regular / Campus: 091 UAI - CENTRO / Año: 4° / Turno: Noche / Letra: T

Antunez Ferrara, Ivan Alejo (A0910067653-J3)

10/11/2022

FRENCH 3048 3 A, CAPITAL FEDERAL, Capital Federal,
Argentina, C.P. 1425
Teléfono: (CEL) 1540289800

Documento: DNI - 35269818
Nacido en: Argentina
Fecha de Nacimiento: 30/07/1990

(J3 10) LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES (Ingreso: 01/08/2022)
Título Secundario: PERITO MERCANTIL - Egresado en:
2008
Estado del certificado del Título Secundario:
Entregado legalizado

ASIGNATURAS DEL INGRESO

Curso	Fecha	Descripción	Nota
Curso de Ingreso (2013)	25/03/2013	COMUNICACIÓN ORAL Y ESCRITA	8.00

INSCRIPCION EN MATERIAS PARA: 2022

Año	Materia	Descripción	Horas	Etapas	Campus	Comisión	% Asistencia
4	J3-10-42	TALLER DE TESIS	4 / 64	2	091	4-T-Noche	100.00 13/10/2022

* La inscripción de estas materias están sujetas a la cursada de sus correlativas.

** La inscripción de estas materias están sujetas a la regularización de sus correlativas.

'B' La inscripción de estas materias están en estado de Baja.

INSCRIPCION EN EXÁMENES

Fecha	Tipo	Asignatura	Presidente	Acta
-------	------	------------	------------	------

MATERIAS RENDIDAS

Año	Materia	Descripción	Nota	Fecha	Homologación-Situación de la materia	Inst. Orig.	Campus	Libro	Folio
3	J310 31	PORTUGUÉS II	9.00	2016-03-21			091	7	150
4	J310 35	DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO	10.00	2016-08-04			091	7	172
4	J310 33	PROYECTOS POLÍTICOS DE AMÉRICA LATINA II	9.00	2016-08-12			091	8	08
4	J310 36	SEMINARIO DE ÉTICA Y DEONTOLOGÍA PROFESIONAL	7.00	2016-08-08			091	7	185
4	J310 39	POLÍTICA EXTERIOR ARGENTINA	10.00	2016-08-09			091	7	189
2	J310 21	INGLÉS IV	10.00	2016-12-16			091	8	37
4	J310 38	INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL	8.00	2016-12-14			091	8	28
4	J310 37	TEORÍA APLICADA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	6.00	2017-03-09			091	8	76
4	J310 41	PRACTICA PRE-PROFESIONAL	9.00	2017-03-16			091	8	94
4	J310 34	POLÍTICA INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEA	10.00	2018-12-18			091	10	20
4	J310 42	TALLER DE TESIS	8.00	2018-12-20			091	10	42
1	J310 02	PROBLEMÁTICA DEL MUNDO ACTUAL	10.00	2013-08-01			091	5	108

Año	Materia	Descripción	Nota	Fecha	Homologación-Situación de la materia	Inst. Orig.	Campus	Libro	Folio
1	J310 04	TALLER DE INFORMÁTICA I	10.00	2013-08-05			091	5	116
1	J310 05	INGLÉS I	10.00	2013-08-05			091	5	117
1	J310 06	HISTORIA UNIVERSAL I	10.00	2013-08-05			091	5	118
1	J310 03	INTRODUCCIÓN AL PENSAMIENTO CIENTÍFICO	8.00	2013-08-06			091	5	128
1	J310 01	INTRODUCCIÓN A LAS RELACIONES INTERNACIONALES	9.00	2013-08-07			091	5	136
1	J310 10	TALLER DE INFORMÁTICA II	9.00	2013-12-09			091	5	152
1	J310 11	INGLÉS II	9.00	2013-12-09			091	5	153
1	J310 08	HISTORIA UNIVERSAL II	10.00	2013-12-11			091	5	161
1	J310 07	INTRODUCCIÓN A LA CIENCIA POLÍTICA	8.00	2013-12-13			091	5	171
1	J310 09	ECONOMIA POLITICA	8.00	2013-12-17			091	5	182
1	J310 12	GEOGRAFÍA ECONÓMICA Y POLÍTICA	9.00	2013-12-19			091	5	197
2	J310 13	HISTORIA POLÍTICA ARGENTINA	10.00	2014-07-29			091	6	56
2	J310 15	HISTORIA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	10.00	2014-07-31			091	6	67
2	J310 17	INGLÉS III	10.00	2014-07-28			091	6	52
2	J310 16	SUJETO Y SOCIEDAD	10.00	2014-07-30			091	6	62
2	J310 14	METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	9.00	2014-07-28			091	6	51
2	J310 22	SEMINARIO-TALLER DE INTEGRACIÓN I	9.00	2014-12-10			091	6	121
2	J310 18	POLÍTICA Y DERECHO	9.00	2014-12-11			091	6	127
2	J310 19	ESTADÍSTICA SOCIAL	9.00	2014-12-12			091	6	133
2	J310 20	TEORÍA POLÍTICA I	8.00	2014-12-15			091	6	138
3	J310 23	SEGURIDAD Y POLÍTICA INTERNACIONAL	9.00	2015-07-29			091	7	25
3	J310 25	ESTRUCTURA Y POLÍTICA ECONÓMICA	9.00	2015-08-06			091	7	67
3	J310 26	NEGOCIACIÓN Y PROCESO DE TOMA DE DECISIONES	8.00	2015-08-04			091	7	50
3	J310 27	PORTUGUÉS I	9.00	2015-08-04			091	7	52
3	J310 24	TEORÍA POLÍTICA II	7.00	2015-08-03			091	7	44
3	J310 28	TEORÍA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	8.00	2015-12-09			091	7	79

Año	Materia	Descripción	Nota	Fecha	Homologación-Situación de la materia	Inst. Orig.	Campus	Libro	Folio
3	J310 29	PROYECTOS POLÍTICOS DE AMÉRICA LATINA I	9.00	2015- 12-16			091	7	103
3	J310 32	SEMINARIO-TALLER DE INTEGRACIÓN II	8.00	2015- 12-09			091	7	81
4	J210 41	MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y OPINIÓN PÚBLICA	9.00	2016- 12-12	J310 40 Optativa		091	6	115
3	J210 61	TALLER DE CONSULTORÍA EN OPINIÓN PÚBLICA I	8.00	2015- 12-17	J310 30 Optativa		091	6	25

Fecha de última materia: 20 de Diciembre de 2018

Promedio: 8.904761904761905 - No se consideran aplazos.

Promedio: 8.904761904761905 - Se consideran aplazos.

04/11/2022

AL DIRECTOR/A DE LAS CARRERAS DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA - SEDE
BUENOS AIRES

S _____ / _____ D

Me dirijo a Ud. por medio de la presente con el objeto de NOTIFICAR la aceptación de la tutoría sobre Iván Alejo Antúnez Ferraria para su trabajo de TESIS: "Intervención militar diplomática francesa en el conflicto por la liberación del Azawad como garantía de estabilidad en el Sahara-Sahel (2012-2013)"

Sin otro particular, saludo a Ud. con mi consideración más distinguida.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Iván Antúnez Ferraria', written in a cursive style.

FIRMA DEL TUTOR

04/11/2022

AL DIRECTOR/A DE LAS CARRERAS DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA - SEDE
BUENOS AIRES

S _____ / _____ D

Me dirijo a Ud. por medio de la presente con el objeto de NOTIFICAR que el trabajo de TESIS llevado a cabo por el/la alumno/a Iván Alejo Antúnez Ferrara, bajo el título "Intervención militar diplomática francesa en el conflicto por la liberación del Azawad como garantía de estabilidad en el Sahara-Sahel (2012-2013)", cumple los requisitos de un trabajo de estas características y fue realizado bajo mi supervisión.

Sin otro particular, saludo a Ud. con mi consideración más distinguida.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Emilio Ferrara', is written in a cursive style.

FIRMA DEL TUTOR

AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN DE ESTE TRABAJO EN LA BIBLIOTECA ON LINE DE LA UNIVERSIDAD

Yo, Iván Alejo Antúnez Ferraria DNI: 35.269.818, autorizo a la Biblioteca de la Universidad Abierta Interamericana, a publicar la tesis de mi autoría que se detalla a continuación, en la página web de esta. Así mismo, autorizo la consulta por Internet sin límites de este trabajo y a entregar copias unitarias a los interesados que la soliciten para fines de investigación y estudio. En todos los casos. Se dejará constancia que la reproducción de esta tesis en forma parcial o total y por cualquier medio está prohibida sin el consentimiento de la autora, y protegida por los artículos 71 a 78 de la ley 11.723.

Título de la tesis: "Intervención militar diplomática francesa en el conflicto por la liberación del Azawad como garantía de estabilidad en el Sahara-Sahel (2012-2013)"

Título obtenido con la tesis: Licenciado en Relaciones Internacionales

Fecha: 04/11/2022

Teléfono: +54 9 11 4028 9800

Mail: iantuneferraria@gmail.com

NOMBRE Y FIRMA

ANTUNEZ FERRARIA

TESIS FINAL DE GRADO



“Intervención militar diplomática francesa en el conflicto por la liberación del Azawad como garantía de estabilidad en el Sahara-Sahel (2012-2013)”

Tutor: Emilio Alejandro Rufail

Alumno: Iván Alejo Antunez Ferraria

E- mail: iantunezferraria@gmail.com

Sede UAI: Centro

Título: Lic. Relaciones Internacionales

09/2022

Agradecimientos

Le agradezco profundamente a mis padres, Jorge y Eloísa, por el apoyo incondicional, el amor y los valores inculcados.

A Cyntia por el impulso, la paciencia, el acompañamiento y el compañerismo a lo largo de todos estos años.

A mis amigos, Martin, Juan Manuel, Diego, Ramiro y Pablo por el aliento y los buenos momentos que hicieron más amena la experiencia universitaria.

A Esteban, Nicolás, Germán e Ignacio por todas las décadas de aguante, amistad y cariño.

A los Veteranos de Guerra de Malvinas y a los caídos que las custodian para siempre.

Por último agradezco a los excelentes profesores que tuvieron la generosidad de compartir su conocimiento, y en particular a Emilio Rufail, Hugo Sallis y Juan Kleywegt quienes fueron instrumentales en la concreción de este trabajo.

RESUMEN

La República de Malí se ha visto envuelta en un conflicto multicausal pero cuyo disparador fue el derrocamiento y muerte del líder libio Muammar Gadafi en octubre del año 2011, intervención militar mediante, que derivó en un alzamiento separatista, un golpe de Estado y una intervención militar en el norte de Malí, en la región conocida como Azawad.

Con la investigación se buscará determinar cuáles son las características del conflicto, su impacto en los intereses geopolíticos en la región del Sahara-Sahel, la importancia que tiene en el mantenimiento de la estabilidad y la legitimidad de los actores para intervenir. Se tomará como clave el análisis de los intereses de Francia y otros actores intervinientes.

El análisis del conflicto se abordará desde la perspectiva teórica del paradigma liberal, teniendo en cuenta el principio de seguridad colectiva.

La investigación será no experimental transversal o transaccional, y se utilizará como técnica de recolección de datos el análisis de contenido.

PALABRAS CLAVES

Conflicto. República de Mali. Intereses geopolíticos. Intervención Militar. Estabilidad. Legitimidad. Seguridad Colectiva.

Índice

Índice	7
1 DELIMITACIÓN DEL TEMA	9
1.1 Relevancia del tema elegido	9
1.1.1 Interrogantes	9
1.1.2 Objetivos Generales	9
1.1.3 Objetivos particulares.....	9
1.2 Hipótesis.....	10
1.3 Marco Teórico	10
2 INTRODUCCIÓN.....	13
3 HISTORIA Y GEOGRAFÍA DEL SAHEL: MALÍ Y LAS RAÍCES DEL CONFLICTO.	16
3.1 ¿Qué es el Sahel?	17
3.2 Los Tuaregs.....	17
3.3 Los reinos Sahelianos	20
3.4 La expansión Marroquí y el fin del orden	22
3.5 Colonia Francesa	22
3.6 La República de Malí y sus crisis políticas hasta el 2012.....	23
4 RECURSOS NATURALES Y RELEVANCIA GEOPOLITICA DE LA REGIÓN	25
4.1 Recursos Naturales	26
4.1.1 Explotación petrolera y gasífera.....	26
4.1.2 Explotación Mineral.....	27
4.2 Actividades criminales en la región del Sahel	28
4.2.1 Malí, un Estado mediterráneo.....	28
4.2.2 Tráfico de armas	30
4.2.3 Tráfico de drogas	31
4.2.4 Tráfico de migrantes.....	32
5 EL CONFLICTO EN EL AZAWAD POST 2012	33
5.1 Actores	34
5.2 Intento de resolución africana del conflicto	35

5.2.1	El Consejo de Seguridad	35
5.2.2	Resolución 2085	36
5.3	Operación SERVAL.....	37
5.4	Discurso Implementado	38
5.5	La intervención francesa en el marco teórico liberal.....	39
5.6	ONU y la MINUSMA	42
5.6.1	El rol de Cascos Azules.....	42
6	Conclusiones	46
7	Bibliografía	55
8	ANEXO I	58
8.1	Resolución 2085 (2012).....	58
8.1.1	I. Proceso político	61
8.1.2	II. Proceso de seguridad	62

1 DELIMITACIÓN DEL TEMA

1.1 Relevancia del tema elegido

El conflicto en el norte de Malí ha permanecido activo por más de un lustro con graves consecuencias tanto para la población maliense como una creciente inestabilidad en los países de la región del Sahara – Sahel, así como también del África occidental.

A pesar de su impacto y su evolución a lo largo de los años, ha sido ignorado por la agenda pública internacional y, escasamente abordado por el ámbito académico.

La importancia del tema de investigación que nos ocupa radica en la necesidad de visibilizar, indagar y difundir desde una perspectiva académica, buscar desde el análisis aportar claridad sobre sus causas, impacto y consecuencias en las Relaciones Internacionales. Resulta de vital importancia el análisis de los intereses geopolíticos que operan detrás de las intervenciones militares diplomáticas.

1.1.1 Interrogantes

¿Cómo afecta el conflicto por la liberación del Azawad a los intereses geopolíticos franceses en la región del Sahara-Sahel?

¿Cuál es la legitimidad y la legalidad de la intervención militar diplomática francesa para garantizar la estabilidad en la región del Sahara-Sahel?

¿Cuáles son las amenazas que el conflicto por la Liberación del Azawad supone para la estabilidad de la región del Sahara-Sahel?

1.1.2 Objetivos Generales

Describir el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en los intereses geopolíticos franceses en la región del Sahara-Sahel.

1.1.3 Objetivos particulares

Analizar los mecanismos mediante los cuales se legitima y legaliza la intervención militar diplomática francesa para mantener la estabilidad en la región del Sahara-Sahel.

Comprender el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en la estabilidad de la región del Sahara-Sahel.

1.2 Hipótesis

El conflicto por la liberación del Azawad afecta los intereses geopolíticos franceses de manera directa, ya que en la región en disputa se encuentran grandes reservas de recursos naturales vitales para los intereses del Estado francés, así como de las empresas francesas, al tiempo que la prolongación del conflicto hace peligrar la posición hegemónica de Francia en la región del Sahara-Sahel.

Francia se amparó para realizar la intervención militar diplomática en el marco legal que la Resolución 2085 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas le otorgó. Considera el ejercicio de esta intervención legítimo por encontrarse amparada en una decisión emanada de un organismo internacional que reúne los valores universales occidentales, al tiempo que dicha decisión se ampara en el principio de seguridad colectiva.

El conflicto por la liberación del Azawad amenaza con desestabilizar la región debido a la permeabilidad de las fronteras de la región, al tiempo que las tribus nómades como los Tuareg se encuentran dispersas por múltiples países y podrían captar nuevos adeptos entre otras tribus con reclamos similares.

La volatilidad que históricamente ha tenido la región del Sahara-Sahel es factible incida de manera directa en la concreción de un estado de caos permanente si no se controla los focos de conflicto y la peligrosidad que implica la asociación de los actores tribales con organizaciones del islam radicalizado.

1.3 Marco Teórico

Previo a comenzar a ahondar en las categorías analíticas que permitirán comprender las particularidades propias del conflicto y lo que éste representa para la región del Sahara-Sahel, debemos revisar los trabajos realizados por los distintos autores que han abordado con mayor o menor grado de profundidad la temática.

Acorde a lo planteado por Agozino y también por Alvarado existe un vínculo directo entre la caída de Gadafi en Libia y el conflicto Tuareg en el Norte de Malí, ya que

dejó arsenales y tropas mercenarias Tuareg que operaban en Libia, libres para volver a sus territorios de origen.

Estas tropas y armamentos terminaron alimentando la vuelta de un viejo conflicto, la liberación del Azawad. Este conflicto amenaza con desestabilizar toda la región del Sahara-Sahel, sobre todo, cuando se tejen alianzas con nuevos actores vinculados con visiones radicalizadas del Islam, como Al Qaeda en el Magreb Islámico o Ansar Dine (Agozino, A. 2013) (Alvarado, D. 2012).

Los conflictos en la región del Sahara-Sahel han demostrado ser imposibles de explicar desde las teorías clásicas de las Relaciones Internacionales (Agozino, A. 2013), obligándonos a repensar las nociones de territorialidad, frontera, Estado, región y sobre todo de lo internacional (Ferguson, Y. H.; Mansbach, R. W. 2007).

Las características propias de la región ponen en disputa permanente los intereses geopolíticos de Francia, que como potencia reclama para sí el poder de policía y el privilegio de explotar los recursos naturales y controlar las economías (Kabunda, M. 2013).

El conflicto en Malí no solo hace peligrar la integridad territorial del país, sino que puede desestabilizar toda la región provocando un efecto cadena. Por tanto, la intervención militar diplomática francesa, más allá de cumplir con el mandato diplomático de la ONU, es también un mecanismo defensivo para sus propios intereses geopolíticos (Agozino, A. 2013).

El Consejo de Seguridad de la ONU analiza y decide a través de la resolución 2085 aprobar la intervención en el país, considerando que el gobierno y sus fuerzas armadas no poseen la capacidad de detener la amenaza.

Comprender e interpretar el lenguaje clave de la Resolución 2085 nos permitirá abreviar sobre cuál es la definición que los países miembros del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas han tenido de los actores del conflicto; categorizándolos como grupos terroristas (Consejo de Seguridad Organización de Naciones Unidas, 2012).

Para comprender y abordar las características del conflicto bélico librado en el teatro de operaciones trabajado, resulta indispensable ahondar en las caracterizaciones de

los nuevos tipos de guerra, en tanto asimetrías y estrategia de confrontación (Kaldor, M. 2006) (Münkler, 2005).

Para abordar el estudio de caso puntual del conflicto en Malí resultan interesantes los análisis realizados por Shurkin en el 2014, quien analiza las estrategias militares francesas remitiéndose a fuentes primarias como generales franceses que explican las motivaciones de los cursos de acción abordados.

Debido a que se trata de una intervención militar diplomática, considero necesario para ampliar estos conceptos tomar en cuenta las conceptualizaciones de diplomacia coercitiva (Jordan, J. 2014).

Dado que hemos definido la intervención francesa desde la perspectiva de la preservación de la estabilidad regional es necesario incorporar también los debates en torno al concepto de frontera que algunos autores han abordado (Johnson, D.; Michaelsen, S. 2003) (Grimson, A. 2003). Tratando de poner en relieve los debates en torno a la geopolítica (Agnew, J. 1998) y los intereses geopolíticos de las potencias (Carou, H.C. 2007).

Resulta a todas vistas interesante proponer un abordaje desde el paradigma liberal para demarcar las categorías analíticas, sobre todo cuando tomamos en consideración la intervención de un organismo internacional que para justificar su acción parte del principio de seguridad colectiva, si entendemos como tal: “El objetivo primario y preferible sería disuadir al estado agresor de llevar adelante un ataque, asumiendo que un análisis costo-beneficio debería señalarle que no le conviene enfrentarse al resto del sistema internacional. En caso de fallar esta primera instancia, consumándose la agresión, una gran coalición se alzaría para detener de manera inmediata y total al estado agresor” (Castro, G. 2012).

Aún más parece afianzarse el paradigma liberal cuando abordamos las declaraciones del entonces Presidente francés Hollande en el año 2013: “La responsabilidad de Francia consiste también en apoyar a los países árabes en sus difíciles transiciones. Recordé en Túnez que ninguna religión era incompatible con el ejercicio de la democracia y que el Islam podía aportar una nueva prueba siempre y cuando se respetaran las libertades individuales, la igualdad entre mujeres y hombres así como el pluralismo.

Por ello, Francia es solidaria con el pueblo tunecino para permitirle encontrar la palabra a través de la organización rápida de elecciones tan incontestables como las de 2011. Es una razón de más para denunciar a los autores de las violencias que afectan en Túnez a militantes políticos y que ponen conscientemente en peligro el proceso democrático.”

El discurso del entonces Presidente Hollande, nos acerca con bastante claridad la importancia de los valores y la categorización universal que estos mismos tienen, por eso mismo no ahondaremos en el paradigma liberal, sino que abordaremos y cuestionaremos la existencia de valores universales, para ello nos remitiremos a los aportes que han realizado Sean Golden y Qin Yaking.

Al mismo tiempo, utilizaremos el trabajo del Lic. Castro para discutir realmente si se trata de un caso certero de aplicación del principio de defensa colectiva o se trata de la proyección de los intereses egoístas de un Estado que busca consolidar para sí un área de influencia.

Si bien el cuarto debate de las RRII ha comenzado a abordar problemáticas y enfoques analíticos que permiten, a grandes rasgos, trabajar en nuevas categorías teóricas, no han trabajado y desarrollado las singularidades de la región del Sahara-Sahel y la importancia geopolítica que revista para Europa en general y Francia en particular.

2 INTRODUCCIÓN

La presente tesis de grado se refiere al análisis del conflicto armado en la región del Sahel, más particularmente en los territorios del norte de Malí, conocidos como Azawad. Se tomarán como categorías reflexivas de análisis los intereses de las otrora potencias coloniales, así como los de sus empresas detrás del conflicto, considerando que posee recursos minerales para el desarrollo de las actividades económicas, así como un rol fundamental en la estabilidad regional y en la prolongación de los patrones de explotación colonial bajo nuevas dinámicas.

Para caracterizar los conflictos que se desarrollan en la región del Sahel es necesario comprender los procesos de desestabilización en la región y en el norte de África que las propias potencias, que se presentan como pacificadoras, han propiciado.

Entender que estamos ante las denominadas «nuevas guerras» y que sus características propias y particulares dificultan cualquier atisbo de principio de resolución del conflicto, creando una paradoja: más se interviene para estabilizar o terminar los conflictos vigentes, se crean nuevos o se atomizan los existentes, reavivando viejas tirrias, reclamos y demandas; decantando en la imposibilidad de resolverlos.

Otro de los elementos que abordaremos será el de las misiones de paz de la ONU, haciendo hincapié en MINUSMA, su rol en el conflicto y su genuina utilidad. Una de las principales diferencias es la implicancia de nuevos actores como protagonistas de los conflictos modernos, es decir, que ya no se limitan a ser los Estados aquellos artífices de las confrontaciones internacionales y de los conflictos intra-estatales. Los Estados han renunciado a su condición de monopolizadores fácticos de la guerra, y en su lugar se presentan actores paraestatales, incluso privados como ser: “señores de la guerra”, grupos guerrilleros, organizaciones terroristas y mercenarios (Münkler, H. 2005).

La unidad de análisis de este estudio se enfocará en la intervención militar diplomática frente al conflicto por la liberación del Azawad y la posible desestabilización de la región del Sahara-Sahel, originado en los años 2012-2013, también se buscará analizar el rol de la Organización de las Naciones Unidas.

El tipo de diseño de la presente investigación es no experimental transversal o transeccional descriptivo.

Las técnicas e instrumentos de recolección de la información será el análisis de contenido de fuentes primarias, recolectadas de documentación oficial del Consejo de Seguridad de la ONU y de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA). Como así también, el análisis de fuentes secundarias, principalmente producciones académicas, revistas especializadas, artículos y documentales periodísticos relacionados con nuestro tema de investigación. De esta manera, los objetivos de la presente Tesis de Grado serán:

Describir el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en los intereses geopolíticos franceses en la región del Sahara-Sahel.

Analizar los mecanismos mediante los cuales se legitima y legaliza la intervención militar diplomática francesa para mantener la estabilidad en la región del Sahara-Sahel.

Comprender el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en la estabilidad de la región del Sahara-Sahel.

Para lograr los objetivos propuestos, este trabajo se compone de los siguientes capítulos o secciones:

En la primera sección, la anterior, hemos establecido la relevancia del tema, los objetivos, nuestros interrogantes, la hipótesis y el marco teórico.

En la segunda, hemos establecido el contexto y algunas variables que nos permitirán abordar el conflicto.

La tercera se basará en una reseña sobre la historia del Sahel en general y de Malí en particular, lo que nos permitirá plantear la multiplicidad de factores que han hecho de la región a lo largo de los años un punto neurálgico del comercio transahariano, así como de las riquezas que allí existen. Estas variables nos permitirán acercarnos a las raíces del conflicto y a su vez veremos cómo las particularidades históricas y geográficas de la región del Sahel, hacen de la inestabilidad en un país una amenaza para toda la región.

En el cuarto capítulo abordaremos los recursos naturales que se encuentran en la región y veremos cuáles son los intereses involucrados en la explotación de los mismos, permitiéndonos aproximarnos a la centralidad geopolítica que tiene la región. Desarrollaremos otros conflictos que atraviesan a la región y que permiten explicar las dificultades existentes para poder avizorar una resolución del conflicto que estudiamos en el presente trabajo

En el quinto capítulo abordaremos el conflicto a partir de 2012, los actores históricos y los nuevos actores emergentes, su rol en la complejización del conflicto. A su vez analizaremos el intento de resolución africana, las razones de su fracaso y la oportunidad para Francia de intervenir, dando lugar a la operación SERVAL. Trabajaremos la misión de cascos azules, analizaremos su fracaso y las razones que la llevaron a convertirse en la misión de mantenimiento de paz con mayor tasa de mortalidad.

En las conclusiones desglosaremos el porqué del empantanamiento del conflicto y la falta de perspectivas de resolución; así como también, algunas iniciativas regionales que pueden empezar a dar cierto grado de respuesta al conflicto.

3 HISTORIA Y GEOGRAFÍA DEL SAHEL: MALÍ Y LAS RAÍCES DEL CONFLICTO.

Al analizar los conflictos en el continente africano suele resultar verdaderamente dificultoso encontrar un origen, una fecha de inicio y una fecha de finalización y las razones que llevaron al desenvolvimiento de éste.

Otra dificultad que se suele encontrar al abordar los conflictos en África, es que la noción de frontera se difumina, no hay tal cosa como conflicto interno. De esta manera todos los conflictos terminan teniendo repercusiones para los países limítrofes u otros dentro de la región. Podemos observar este fenómeno en la región de los Grandes Lagos, el conflicto con Boko Haram en Nigeria, la guerra civil sudanesa, la guerra civil en Somalia, “la primavera árabe” en el norte de África que derivó tal vez en el acontecimiento con mayor injerencia en el conflicto que abordaremos, la caída de Muamar el Gadafi, tras la intervención de una coalición conformada por fuerzas de OTAN y “tropas rebeldes”.

Resulta interesante en esta instancia retomar lo planteado por el historiador burkines, Joseph Ki-Zerbo, en su libro “Historia del África Negra”, en el que postula que: *“Hay que estudiar pues, los reinos africanos dejándoles, llegado el caso, su propia denominación étnica, aunque sin hacerse ilusiones sobre el contenido de tales denominaciones y tratándolos sobre todo como organismos políticos en los que la influencia clánica no es sino un factor más, siendo preponderantes, en general, los factores económicos, sociológicos y culturales.*

Desde este punto de vista, los marcos establecidos en la Conferencia de Berlín, aunque sean convenientes para el África de la descolonización, tampoco pueden ser utilizados como marcos globales para una historia del África independiente, pues los espacios políticos de antaño superaban las fronteras de Berlín, que precisamente los dislocaron en numerosos trozos” (Ki-Zerbo, J. 1980)

Estas dificultades nos llevan a preguntarnos: ¿Son realmente las intervenciones militares, ya sean por coaliciones, fuerzas de paz o de otra índole, efectivas y suficientes?

Por lo mencionado anteriormente, resulta imperativo abordar las características geográficas, climáticas e históricas de la región del Sahel, el rol de Malí en la región y la importancia que la misma tiene en el continente africano. Todo ello nos permitirá ahondar y comprender la génesis del conflicto, así como de los actores involucrados.

3.1 ¿Qué es el Sahel?

El Sahel es una ecorregión de transición que se ubica entre el Sahara y la sabana. Al igual que Sahara, Sahel es una palabra de origen árabe y significa «costa», ya que es donde se encuentra la primera línea de vegetación al sur del Sahara.

El Sahel abarca el norte de Senegal, sur de Mauritania, Malí, sur de Argelia, Níger, Chad, el sur de Sudán y Eritrea. Su extensión va del Océano Atlántico hasta el Mar Rojo, de un ancho variable y se estima que cubre un área de tres millones cincuenta y tres mil doscientos km cuadrados (Agozino, 2012)-

Es una zona principalmente llana, con algunas elevaciones y mesetas, con pastizales, matorrales y estepas, la altitud sobre el nivel del mar se ubica entre los 200 y 400 metros. Posee dos estaciones bien diferenciadas, una seca de Octubre a Junio y una lluviosa entre Julio y Septiembre. (Agozino, 2012)

Actualmente, el Sahel se encuentra entre una de las regiones más afectadas por el cambio climático, siendo una región habitada primordialmente por pastores nómadas que ven alterados los ciclos de desarrollo de pasturas por la sequía al norte (el proceso de expansión del Sahara) y la extensión de la frontera agrícola al sur. (Banco Mundial, 2020).

3.2 Los Tuaregs

Los Tuaregs son una etnia de origen bereber, blancos y el nombre «*tuareg*» viene de una palabra árabe utilizada para denominar a un pueblo nómada autodenominado «*kel tamasek*», al expandirse por el Sáhara incorporaron negros y libertos. (Agozino, A. 2013)

Antes de comenzar a adentrarnos en los tiempos históricos, es necesario comprender que, por la propia naturaleza del territorio, las formas de organización social se encuentran delimitadas por el propio ecosistema.

Cabe destacar que en Malí se conjugan por un lado la transición propia del desierto al norte, y al sur principalmente, a instancias del río Níger, tierras aptas para la agricultura, hecho que destacamos cuando revisamos los patrones de distribución de la población.

La distinción en las posibilidades del uso del suelo entre norte y sur, dejó una distribución de tareas casi por defecto. Al norte las poblaciones se dedican a la cría de ganado y el pastoreo, movilizándose por el territorio en busca de mejores pasturas y, al sur se asientan agricultores sedentarios que se servirán de las ventajas de un clima más benigno.

A la separación de tareas, en tanto éstas se encuentran ordenadas por los factores ambientales, deben agregarse las diferencias étnicas. Al norte, las poblaciones de origen bereber y algunas árabes, son blancas; al sur son negras, lo que dará lugar a un proceso de desconfianza mutua.

Las diferencias de organización social resultan claras, siendo que al norte se ordenaran en forma de tribus nómades, mientras que en el sur históricamente, son pueblos sedentarios que se dedicaban a la agricultura, a la pesca en los márgenes del río Níger; actualmente las instituciones de gobierno y los centros de poder político y económico del país se encuentran en el sur. Es relevante a los fines del análisis que realizamos en la presente tesis, entender que las tribus se encuentran distribuidas en un espacio mucho más amplio, son nómades por lo que conocen el terreno en toda su extensión y dentro del sistema de tribus existe una jerarquía (Ki-Zerbo, J. 1980).

Cada una de las tribus tendrá su mito fundacional en torno a personajes históricos, leyendas y creencias distintas. Que sean nómades no implicará que cada tribu no posea su territorio de «*nomadeo*», lo que le otorgará a los ojos de las otras tribus derechos y control sobre dicho territorio (Ki-Zerbo, J. 1980). También la escasez de recursos implica que existe una lógica de competencia por los mismos, resultando en incursiones por parte de una tribu en los territorios de otra, fenómeno conocido como *razzia*. Como consecuencia de estas tensiones constantes estas tribus, los tuaregs

principalmente, tendrán grandes capacidades guerreras por tener una constante necesidad de defensa y toma de los recursos.

A lo largo de la historia, los tuaregs se han organizado en confederaciones y forjando distintos tipos de alianzas entre sí. Estas formas de organización han mutado conforme pasa el tiempo, los propios desplazamientos, ya sean producto de su propia conducta nómada o por las propias guerras y conflictos internos que se suceden. (Agozino, A. 2013).

Al seno de su sociedad tienen una relación de señores y vasallos, por lo que es muy difícil ver procesos de movilidad interna dentro de la jerarquía social. Las tribus denominadas *imhar* o *imajegham* son nobles, de origen blanco y guerreras ejercen su dominio sobre un territorio dentro del cual las clases *imrad* (plebeyos y vasallos), pagan tributos. (Agozino, A. 2013). A su vez, dentro de su jerarquía se encuentran los *ineslimen*, los miembros religiosos; los *inasden*, artesanos y por último los *iklan*, los esclavos. (Claudot-Hawad, H. 2004)

Todo lo que hemos mencionado en este apartado, nos deja entrever la génesis del origen de la conflictividad. Nunca se han integrado en un Estado, no han logrado integrarse a una noción de nacionalidad y, el hecho que en Malí, como expresa Agozino: “los cargos gubernamentales, la administración pública y las fuerzas armadas quedaban en manos de las etnias Songhai y Fulani, que constituyen el 95% de la población malinense”.

Los regímenes coloniales, la aparición de los Estados y las normas que estos trajeron consigo, colisionan de frente con los modos de vida y organización económica y social que los tuaregs han mantenido por siglos, es muy elocuente como lo expresa Ghayshena welet Akedima, líder política de la región Air:

“Our space shrank from the ‘nation’ (temust) to the confederation (taghma), then to the tribe (tawshit), then to the encampment (aghiwen), then to the mat tent (tamankayt), and it is now nothing but the space left between the spoon and the mouth.”
(Claudot-Hawad, H. 2004)¹

¹ La traducción es propia: “Nuestro espacio se achicó de la “nación” (temust) a la confederación (taghma), luego a la tribu (tawshit), luego al campamento (aghiwen), luego a la tienda (tamankayt), y ahora no es más que el espacio que queda entre la cuchara y la boca.

3.3 Los reinos Sahelianos

La región del Sahel en general y del territorio actual de Malí en particular, fue a lo largo de varios siglos, el lugar de asentamiento de importantes, vastos y ricos imperios, los cuales sustentaron su poder a través del comercio de oro, de sal, de esclavos y del control de las rutas comerciales a través del Sáhara y del Sahel. (Ki-Zerbo, J. 1980)(Agozino, A. 2013)

Los historiadores remarcan al imperio de Gana como el primer imperio negro del que se tenga registros fehacientes, gracias a la labor de los informantes árabes que desde los siglos IX y X viajaron a la región y dejaron registro, tales como Ibn Hawkal y Al-Bakri. (Ki-Zerbo, J. 1980)

La riqueza del reino de Gana, nombre que se atribuye a la posición real que ocupaba el gobernante, estaba basada en el oro, el comercio, la agricultura y la ganadería, todas actividades potenciadas por su posicionamiento estratégico para el control de la zona. Si bien el gobernante solía ser animista, existía tolerancia hacia los musulmanes, lo cual también es lógico debido a la fluidez del trato con los magrebíes hacia el norte. (Ki-Zerbo, J. 1980)

El ocaso del reino de Gana se fue dando a lo largo del combate contra los almorávides, la llegada de los bereberes y el proceso de islamización del África Occidental (Agozino, A. 2013). Los bereberes, al principio, tenían una aceptación del Islam muy dispar, siendo que existían sectores que lo rechazaban, y otros que lo practicaban de forma moderada. (Ki-Zerbo, J. 1980)

Tras la caída del Imperio Almoravide y la desintegración del reino de Gana, el eje de las rutas comerciales se desplazó a otras regiones, facilitando el ascenso de nuevos pueblos y reinos; y la consiguiente disputa por el control del territorio. Uno de esos pueblos eran los *Malinke*, hombres de Malí, que pertenecían al pueblo *Mandé*, los cuales dominaban el alto Senegal y el Alto Niger. (Ki-Zerbo, J. 1980)

El imperio de Malí se fue construyendo en base una serie de luchas internas entre distintas facciones, lo que sí permite observar el proceso de conformación es la persistencia de la fe islámica. Este es un dato muy importante teniendo en cuenta los territorios que ocupa el actual Estado de Malí, se corresponden con el corazón del otrora imperio. (Ki-Zerbo, J. 1980)

La consolidación del Imperio de Malí y el comienzo de la etapa de mayor esplendor, se puede situar en la derrota de Sumaoro Kante a manos de Sundiata Keita, el león de Malí. Sundiata consolidó los territorios y los extendió hacia el bajo Gambia y el bajo Senegal, permitiéndole hacerse con el control de una gran región aurífera, así como, multiplicar sus tierras para la agricultura e introducir el algodón entre sus principales cultivos. (Ki-Zerbo, J. 1980)(Agozino, A. 2013).

La espectacularidad de las riquezas del Imperio de Malí se pueden ver reflejadas en las crónicas que relatan una de las peregrinaciones más famosas a la Meca de la que se tenga registro, la de Mansa Musa. Un Imperio ordenado como un rey absoluto pero con una descentralización administrativa que propició los enfrentamientos internos y, finalmente, la prevalencia de la ciudad de Gao, que daría paso al siguiente de los grandes reinos Sahelianos. (Ki-Zerbo, J. 1980)(Agozino, A. 2013)

El imperio Songhai surgió en la ciudad de Gao, donde Sonni Ali Ber se autoproclamó rey y comenzó una expansión de sus reinados aprovechando el proceso de desintegración del imperio de Malí. Dicha expansión se dio hacia el oeste, marcando como hito la toma de la ciudad de Tombuktu, que se encontraba bajo el mando de los Tuareg quienes cobraban tributos por protección al gobierno de la ciudad, aprovechando la retirada del imperio de Malí. Expulsando a los Tuaregs, mediante la construcción de un canal que sirvió de barrera física, Sonni Ali Ber logra consolidar su imperio, extendiéndose hacia el oeste y el sur, e instituye la importancia de la escritura de los actos oficiales, jerarquizando a los sabios. (Ki-Zerbo, J. 1980) (Agozino, A. 2013)

El heredero de Sonni Ali Ber fue depuesto tras renunciar a la fe islámica, y fue desplazado por Mohammed Torodo, quién consolidó la posición de los comerciantes y de las poblaciones urbanas musulmanas que se encontraban fuertemente influidas por la cultura árabe y bereber.

El Imperio Songhai mejoró la organización administrativa territorial, gracias a la obligatoriedad de la escritura de los actos de gobierno. También profesionalizó un ejército regular, permitiendo el destino de los pobladores exclusivamente a sus actividades productivas y comerciales y, afianzó la profesionalización de los funcionarios en todo orden de gobierno, lo que permitió estabilidad y prosperidad.

3.4 La expansión Marroquí y el fin del orden

Las buenas relaciones entre Marruecos y el Imperio Songhai se vieron interrumpidas cuando los marroquíes empezaron a expresar interés de controlar para sí las minas de sal más importantes dentro del imperio. El objetivo fue expandir la influencia marroquí hacia el sur y hacerse con el control de las rutas comerciales. (Ki-Zerbo, J. 1980)

El Sultán de Marruecos en 1546 pidió a Is'hak, emperador Songhai, ceda control sobre las minas de Teghazza. El emperador Songhai rechazó esta petición y envió tropas Tuareg a saquear la región de Wad Draa. En los siguientes años tuvieron lugar una serie de incursiones y contra ofensivas hasta que en 1578 una crisis interna se desataría en Marruecos. El sultán Mohammed XI estableció una alianza con Sebastián de Portugal para que lo ayude a hacerse con el trono. (Ki-Zerbo, J. 1980)

La situación por el dominio del trono en Marruecos se saldó con la Batalla de los tres reyes y, como consecuencia, forjó una importante alianza entre algunas potencias europeas y el reino de Marruecos. Esta alianza fue determinante en la derrota militar de los Songhai. En la batalla de Tondibi en 1591 las fuerzas marroquíes, integradas en parte por soldados de origen europeo, derrotaron a los Songhai a pesar que estos últimos, poseían un ejército más numeroso. La incorporación de armas de fuego, la mejor preparación y la superioridad técnica del ejército marroquí, permitieron asegurar la victoria. (Ki-Zerbo, J. 1980) (Agozino, A. 2013)

A pesar de la victoria marroquí y del desmembramiento del Imperio Songhai, Marruecos no logró ejercer un control efectivo sobre grandes extensiones de territorio. Sus dominios quedaron centrados en los márgenes del río Níger y no serán muy efectivos. Tras la separación del imperio, resurgieron los liderazgos locales y los Tuareg inclusive lograrán recuperar control sobre Tombuctú, sin perder su costumbre nómada. (Ki-Zerbo, J. 1980)(Agozino, A. 2013)

3.5 Colonia Francesa

Desde la caída de los Songhai y los fallidos intentos de Marruecos de ejercer control efectivo, existieron varios años de inestabilidad en la región. Salvaguardados por las dificultades que representaban para los europeos hacerse a la conquista a través del desierto, además de ser una región islámica y la mayoría de los comerciantes que podían

interactuar eran de origen árabe, amparados por su condición de musulmanes. (Ki-Zerbo, J. 1980) (Agozino, A. 2013)

Fueron los franceses finalmente quienes lograron avanzar por el Sahara gracias a sus posiciones coloniales en Argelia. En 1883 toman las ciudades de Bamako, Bandigara y Djenné, en 1894 finalmente tomaron Tombuctú. Tras lo que emprendieron una férrea campaña para doblegar a los Tuaregs. La red ferroviaria que impulsaron los franceses mejoró su control efectivo sobre el terreno, tal como la línea que comunica Dakar con Bamako. (Agozino, A. 2013)(Gentilli, A. M. 2012)

La colonización francesa duró menos de 100 años pero permitió que las comunidades colonas y los intereses metropolitanos se hiciesen cargo del control de los sectores económicos más lucrativos. Reservaron para sí las posiciones de poder más importantes y delinearon la organización productiva y comercial de la región. La colonización europea se caracterizó en África por imponer Estados artificiales, es decir, las organizaciones coloniales, protectorado o de integración a la Unión Francesa, por ejemplo, no respondían a componentes sociales, culturales, económicos, geográficos, etc; sino más bien a decisiones arbitrarias tomadas desde la metrópolis, según sus intereses militares, comerciales y de explotación de recursos. (Agozino, A. 2013) (Gentilli, A. M. 2012)

En el caso de Malí, los actuales territorios estuvieron integrados a lo que se llamó Alto Senegal Níger, luego Sudán Francés y, finalmente, República Sudanesa, una república autónoma dentro de la comunidad francesa. El proceso de independencia, a diferencia de los casos de Argelia o Marruecos fue muy pacífico y se trató de una transición. Primero pasando por la Federación de Malí y luego, tras el desprendimiento de Alto Volta, Dahomey y Senegal. La República de Malí fue proclamada el 22 de Septiembre de 1960.

3.6 La República de Malí y sus crisis políticas hasta el 2012

El primer presidente de la República de Malí fue Modiko Keita, un nacionalista africano, con una fuerte inclinación al «socialismo africano». Keita promovió cambios en la estructura económica del país a través de la nacionalización de los recursos naturales y las actividades económicas del país, con la idea de fomentar un proceso de industrialización y de escolarización de la población. También abogó por la unidad del

continente, el no alineamiento y la independencia en la política exterior. Finalmente fue depuesto en 1968 por un golpe de Estado, encabezado por Moussa Traoré. (Agozino, 2012)

Durante el gobierno de Keita tuvo lugar la primera rebelión Tuareg que se extendió desde 1962 hasta 1965. Esta rebelión que tuvo asiento en la falta de identificación con la nueva identidad nacional, recordemos lo mencionado sobre los Estados artificiales, con los procesos de descolonización e independencia en el Sahel, los Tuareg quedarían como una etnia transnacional. (Rosales, L. P. 2016)

El gobierno de Traoré atravesó procesos de sequías que provocaron hambrunas y, a pesar de múltiples intentos, no logró llevar adelante los cambios económicos que se había propuesto. En 1976 intentó darle un marco institucional a través de la creación de un partido político, la Unión Democrática del Pueblo de Malí, pero al ser el único partido legal no logró apaciguar los múltiples reclamos, los cuales siempre solucionó mediante la represión.

Recién en la década de los 80's, su política de reforma pro mercado comenzaría a dar ciertos frutos, con la incorporación de la inversión extranjera en el comercio y los servicios públicos, en 1988 firmó acuerdos con el Banco Mundial y con el Fondo Monetario Internacional.

La década de los 80's estuvo también atravesada por sequías que dieron lugar a la segunda rebelión Tuareg en 1985, contexto en el que muchos Tuareg migran a Libia y se integran a las legiones islámicas del Coronel Gadafi (Rosales, L. P. 2016). En el mismo año Malí y Burkina Faso, tuvieron un conflicto por la Franja de Agacher, otro resabio del diseño artificial de las fronteras por parte de las potencias coloniales europeas.

En 1990, comenzaron a surgir movimientos que promulgaban la apertura democrática, al mismo tiempo que se producía nuevamente una sequía que afectaría la actividad ganadera Tuareg. Esta situación desencadenó que en 1991 estalle la tercera rebelión Tuareg, que esta vez no fue aplastada por el Estado de Malí, sino que en 1992 finalizó por la mediación de Argelia y la firma de un Pacto Nacional que nunca llegó a implementarse, ya que el desgaste que experimentaba el gobierno de Traoré desencadenaría un nuevo golpe de Estado. (Rosales, L. P. 2016)(Agozino, A. 2013)

El golpe de Estado de 1992 estuvo encabezado por el entonces coronel Amadou Touré quien encabezó la transición hasta las elecciones en las que Alpha Konaré fue electo presidente. Konaré gobernó hasta el año 2002 cuando se impuso en elecciones el ya general Amadou Touré.

En 2006 tuvo lugar la cuarta rebelión Tuareg que demandaba reformas políticas, económicas y mejoras en la integración al Ejército, esta rebelión finalizó con la mediación de Argelia y Libia. (Rosales, L. P. 2016).

El gobierno de Amadou Touré finalizó con el golpe de Estado encabezado por el Capitán Amadou Sanogo, en el año 2012. El golpe suspendió la vigencia de la constitución y provocó el cese de la ayuda internacional, así como también, la suspensión de Malí en la CEDEAO (Comunidad Económica de Estados de África Occidental), a su vez el Banco Central de los Estados de África Occidental congeló los fondos de Malí, al tiempo que suspendió los programas de ayuda para el desarrollo. (Agozino, A. 2013).

Desde la independencia de Malí en 1960 hasta el año 2012, se produjeron 5 rebeliones Tuareg, siendo la quinta la que da origen a los acontecimientos que motivan el presente trabajo. El porqué de las rebeliones tiene, como hemos desarrollado a lo largo del presente apartado, un origen coyuntural pero también hay razones que los atraviesan a todos, ejemplo de ello, es la desigualdad económica entre el norte y el sur del país, producto de esta asimetría los centros de poder se ubican en el sur y concentra en una de las etnias, los Mandé, el proceso de toma de decisiones.

Las 4 rebeliones previas a 2012, independientemente de la coyuntura que las motiva, comparten grandes demandas que nunca fueron resueltas: “1) ejercicio y enseñanza de su lengua (el *tamashek*); 2) mayor participación en la administración; 3) mayor representatividad en el gobierno e institucionalidad; 4) reforma económica, política y medio ambiental; y 5) mayor grado de autonomía” (Rosales, L. P. 2016)

4 RECURSOS NATURALES Y RELEVANCIA GEOPOLITICA DE LA REGIÓN

En el capítulo anterior se abordó la relevancia de los conflictos históricos en el que comenzó en el año 2012. Pero por si solo no explica la relevancia a nivel regional y para los intereses europeos, en particular franceses, que tienen tanto en Malí como en la región. En este capítulo abordaremos algunos aspectos que deben ser tenidos en cuenta a la hora de comprender la importancia que este conflicto suscita.

4.1 Recursos Naturales

Como describimos en el capítulo anterior, los reinos Sahelianos eran muy ricos, siendo testimonio de ello la fastuosa peregrinación a la Meca realizada por Mansa Musa. Esto se debe a que en la región existen yacimientos de oro, también mencionamos los conflictos con Marruecos cuando el Sultán pidió para sí la explotación de las minas de sal.

Con el desarrollo tecnológico se produjo el reemplazo del carbón por el petróleo y sus derivados para movilizar el mundo y su economía, así como también el gas. Recursos que también se encuentran en esta región y en abundancia.

Gracias a los avances de la ciencia y la técnica en el marco de la Segunda Guerra Mundial, se logró manejar la energía nuclear tanto para fines bélicos como para energéticos. En este último caso para poder alimentar a esta nueva industria, estratégica en el marco de la Guerra Fría y la política de destrucción mutua asegurada, el Uranio se volvió un recurso invaluable, recurso que también está presente en la región del Sahel.

Por último, pero no menos importante la región del Sahara – Sahel posee grandes reservas de acuíferos subterráneos que en una zona de las características climáticas que hemos explicado en el capítulo anterior, son de vital importancia para el desarrollo humano, así como también para las actividades económicas vinculadas, tales como la agricultura, la ganadería, etc.

4.1.1 Explotación petrolera y gasífera

Desde que la región se encontraba todavía bajo el control colonial de Francia, se encontraron recursos petroleros y gasíferos en Argelia, la región del Sahara-Sahel se volvió primordial en los intereses estratégicos franceses. (Bullejos, D. N.; Garcia, B. M. 2020)

Desde la década de 1970, los geólogos encontraron la presencia de gas y petróleo líquido en la región conocida como Cuenca de Taoudeni. Esta cuenca se encuentra comprendida desde el Sur de Argelia a través del noroeste de Malí hasta Mauritania. Debe su nombre a la ciudad de Taoudeni en Malí en plena región de Azawad, donde existen desde el siglo XVI excavaciones de sal. (Snorek, J. L. 2017)

Las empresas que han invertido a lo largo de los últimos 15 años en la exploración y explotación, tanto de gas como de petróleo, en la cuenca son:

- Baraka Petroleum, de capitales australianos
- Sonatrach de Argelia (quien tiene asociación en varios sitios de la región con Total, la multinacional francesa)
- ENI, de Italia
- Total Energies, de Francia
- Woodsida, de Australia
- Compañía Nacional de Petróleo, de la República Popular China (Snorek, J. L. 2017) (Agozino, A. 2013)
- Heritage Oil, de Canadá
- Centric Energy Corp, de Canadá
- Circle Oil PLC, de la República de Irlanda
- Raven Resources Group, de los Estados Unidos de América

4.1.2 Explotación Mineral

Malí es uno de los productores más importantes de oro del continente africano y, por tanto, del mundo. Entre las minas más importantes se encuentran Kalana, Molina, Yatela, Sadiola y Loulo. Estas minas se encuentran administradas y explotadas generalmente entre el gobierno de Malí y las empresas que operan en el país, tales como: AngloGold Ashanti Limited, de origen Sudafricano; Barrick Gold de origen canadiense y IamGold, también de origen canadiense. (Teichman,R. 2013)

El uranio es otro de los minerales que abundan en la región del Sahel, siendo el macizo de Aïr, como se conoce a un grupo de montañas en Níger, país con el que Malí comparte más de 800 km de frontera, lugar donde yace una de las minas más importantes. Cerca de las montañas de Aïr se encuentra la mina de Arlit, en funciones desde 1969 y, cuyo desarrollo, ha sido impulsado desde sus inicios por el gobierno francés. La

explotación del uranio en esta región es llevada adelante por una empresa propiedad el grupo multinacional francés, Areva. (Agozino, A. 2013) (Bullejos, D. N.; Garcia, B. M. 2020)

Dentro de las fronteras de Malí se ha encontrado uranio en una región próxima a Kidal, llamada Adrar de los Iforas, así como también en la zona de la cuenca de Taoudeni, donde ya existe explotación petrolera. En la región de Falea, próxima a la frontera con Guinea, también se ha encontrado uranio. (Bullejos, D. N.; Garcia, B. M. 2020) (Teichman, R. 2013)

En la región de Adrar de los Iforas también se han encontrado diamantes, así como en las regiones de Kayes, ciudad próxima a la frontera con Senegal y en la región de Sikasso en cercanías a la frontera con Burkina Faso. (Teichman, 2013) (Bullejos, D. N.; Garcia, B. M. 2020)

4.2 Actividades criminales en la región del Sahel

En este apartado se realizará un análisis de los factores geográficos que junto a los recursos naturales mencionados anteriormente, constituyen a Malí como un territorio estratégico dentro del ya estratégico Sahel. A su vez, nos permitirá entender por qué es tan relevante mantener la paz pero, a la vez, tan difícil.

4.2.1 Malí, un Estado mediterráneo

Como se mencionó en el apartado ¿Qué es el Sahel?, esta región se extiende a lo largo de varios países de África. Malí tiene una buena porción de su territorio atravesada por la región del Sahara – Sahel pero a diferencia de otros países de la misma, Malí es un Estado Mediterráneo, es decir, sin salida al mar y además, se encuentra estratégicamente ubicado de forma tal que es uno de los que más países fronterizos posee.

Los países con los que Malí comparte frontera son 7: Níger, Argelia, Mauritania, Senegal, Guinea, Costa de Marfil y Burkina Faso. Las fronteras más extensas coinciden con las regiones del Sahara y el Sahel, epicentro del conflicto que abordamos en el presente trabajo. Estamos hablando de Burkina Faso, Níger, Argelia y Mauritania.

La centralidad geográfica de Malí hace que sea clave para controlar las rutas a través del Sahara – Sahel, ya que se encuentra estratégicamente ubicada para todas las

direcciones de cruce, ya sea desde el Magreb hacia el África Subsahariana y viceversa. Es una ruta fundamental para el tráfico de armas desde los arsenales libios o de migrantes que buscan cruzar el mar Mediterráneo para llegar a las costas europeas; desde el Cuerno de África hacia el Atlántico, una ruta que sigue el tráfico de heroína por ejemplo, y hacia el sur, el Mar Mediterráneo o el Océano Atlántico para el tráfico de cocaína.

Cuando a la dimensión de las fronteras incorporamos como variable de análisis las condiciones climáticas, geográficas y poblacionales de las mismas, resulta lógico establecer que son de difícil control efectivo por parte de la autoridad estatal.

Al incluir la variable poblacional, hay una serie de elementos que deben ser tenidos en consideración. En primera instancia, la densidad poblacional es muy baja, por ejemplo en la región más extensa de Malí se encuentra el 10% de su población. A su vez, muchos de estos pobladores pertenecen a pueblos nómades, tal como mencionamos en el apartado referente a la historia del pueblo Tuareg. En segunda instancia estas poblaciones son transfronterizas, no solo por su carácter nómade sino, como también mencionamos anteriormente, por el diseño artificial de los Estados durante los procesos de colonización y la configuración resultante de los procesos de descolonización.

En esta zona de extensas fronteras se encuentran también los recursos naturales y las principales explotaciones de los mismos, tanto en Malí como en la región. Por lo que podemos vislumbrar cuan problemático es para una región tan extensa y de difícil control convivir con un actor estatal que no puede ejercer control efectivo en su territorio, así como tampoco de sus fronteras. La porosidad de las mismas, es un riesgo para cualquier empresa que tengan intereses en la región, situación que abordaremos más adelante.

En un país con los niveles de pobreza de Malí y con un nivel de ingresos bajos como se presenta, las inequidades entre el norte y el sur agravan el cuadro de situación. El norte, lugar donde se desenvuelve el conflicto y, a su vez, donde se encuentran los recursos naturales ya mencionados, es la región más pobre.

A las variables ya presentadas que explican el difícil control efectivo sobre el territorio y las fronteras, debemos agregar a las Fuerzas Armadas de Malí. Como es común en varios países de la región, las fuerzas armadas de estos países se encuentran generalmente poco equipadas, poseen entrenamiento y formación insuficiente, así como

también existen, altos niveles de desertión para incorporarse a grupos criminales, tienen pocos efectivos que a su vez no perciben una retribución salarial suficiente. Así mismo, suele existir sobre representación de un grupo étnico sobre los otros y muchos de sus miembros están involucrados en actividades ilegales. (Agozino, A. 2013)

A lo largo del tiempo, el estado de situación de las fuerzas armadas de la región ha sido de preocupación, principalmente para la Unión Europea, lo que la ha llevado a invertir grandes sumas de dinero a través de la CEDEAO (Comunidad Económica de Estados de África Occidental), situación que en el caso particular de Malí, se aceleró cuando se desató el conflicto en el año 2012. Esto ha propulsado iniciativas como la EUTM – Malí (Misión de Entrenamiento de la Unión Europea), la EUCAP – Sahel (Misión de Capacitación de la Unión Europea), que ha sido la primera orientada a las fuerzas armadas y la segunda a las fuerzas de seguridad que también está presente en Níger. (Agozino, A. 2013)

La existencia de múltiples conflictos a lo largo de los años, la proliferación de grupos militarizados, la circulación de armamento y el involucramiento de las fuerzas armadas regulares en actividades delictivas, redundan en un alto nivel de civiles armados y de grupos que ejercen control territorial efectivo por afuera de la autoridad estatal. En adición, no existen programas de desarme ni reinserción de los combatientes, lo que ocasiona que vastos sectores de la población no conozcan otro medio de vida que el de la violencia armada. (Agozino, A. 2013)

Por todo lo ya mencionado, no es de extrañar que existan múltiples grupos con combatientes activos que, tienen en las actividades criminales, un medio de subsistencia, así como también de financiamiento de sus reivindicaciones y las acciones que ejecutan para llevarlas adelante.

4.2.2 Tráfico de armas

El tráfico de armas provee el material necesario para que estos grupos puedan operar de forma prolongada en el tiempo. En conflictos prolongados, resulta vital mantener pertrechos en reserva y asegurar una cadena de suministro constante para no ser derrotados.

Estas armas frecuentemente provienen del mercado negro, en muchos casos ante la ausencia de pago de salario son vendidas por los propios efectivos de las fuerzas

armadas pero las armas que alimentan el conflicto que analizamos provienen en su mayoría de los arsenales libios que fueron abandonados a su suerte, tras la caída del gobierno de Gadafi.

El tráfico de armamento es un problema a nivel global, pero que en el continente toma otra dimensión. Primero por la multiplicidad de conflictos armados que han existido en el continente, segundo por la opacidad de los registros gubernamentales, los cuales compran armas legalmente y luego las triangulan a actores o regiones embargadas y por último, por la nula trazabilidad que existe en general. (Agozino, A. 2013).

Cabe destacar que las principales empresas fabricantes de armas son de origen estadounidense o europeo, las cuales concentran hasta el 90% del comercio de armas en el mundo. Al mismo tiempo, cuando las armas salen del mercado formal se tornan en una moneda de cambio más, siendo muchas veces pagadas con recursos naturales. (Agozino, A. 2013)

4.2.3 Tráfico de drogas

La necesidad de recursos económicos que tienen los grupos que operan en la región para poder funcionar, hace que encuentren en el tráfico de drogas una fuente constante de dinero. Valiéndose de la porosidad de las fronteras, la extensión territorial y la ausencia de presencia de los Estados, estos grupos brindan múltiples servicios a las organizaciones criminales que se dedican al narcotráfico.

El narcotráfico se ha convertido en una de las principales fuentes de ingresos de algunas de las organizaciones que operan en la región del Sahara – Sahel. Su conocimiento del terreno y los acuerdos que poseen con distintas autoridades, les permite proporcionar servicios de escolta y guía, así como también el cobro por permitir, a las caravanas atravesar el espacio que controlan. (Mesa, 2014) (Agozino, A. 2013)

De esta manera, las organizaciones se han convertido en un aliado estratégico de los carteles de drogas de América Latina para transportar la cocaína desde puertos en el Océano Atlántico a través del Sahara – Sahel hacia la costa del Mar Mediterráneo en el Magreb. Así como también, su trasbordo a barcos pesqueros que operan frente a las costas de África Occidental. (Mesa, 2014) (Agozino, A. 2013)

A la cocaína proveniente de América Latina también se suma el cannabis de origen africano que tiene como destino el mercado europeo, algunos sectores de Norteamérica y algunos mercados de Asia. (Mesa, 2014)

Otra sustancia que juega un papel importante es la Heroína proveniente de Afganistán y, que tiene como destino final el mercado europeo. Esta sustancia ingresa a través del Cuerno de África y es transportada a través del Sahara – Sahel hasta la costa del Atlántico o el Mar Mediterráneo para ser embarcada con rumbo a Europa. (Agozino, A. 2013)(Mesa, 2014)

4.2.4 Tráfico de migrantes

La multiplicación de conflictos en distintas regiones del Sahara – Sahel, así como también del África Subsahariana, han provocado verdaderas crisis de desplazados. A su vez, dificultan la posibilidad de acceso al empleo y producen ambientes muy hostiles para poder vivir.

Al mismo tiempo, los factores climáticos como sequías, se combinan con los prolongados conflictos y empujan a millones de habitantes de estas regiones hacia la inseguridad alimentaria, el déficit de acceso a la salud y al analfabetismo.

Esta combinación de factores favorece la proliferación del deseo de miles de personas a emigrar en busca de una mejoría en su situación económica personal, así como el horizonte de poder enviar ayuda económica a sus familias. Esto ha provocado una verdadera crisis migratoria en la zona del Mar Mediterráneo donde parten barcas y botes llenos de personas que se aventuran a cruzar desde la costa africana hacia el sur de Europa.

Según ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) en el año 2016 por ejemplo, las probabilidades de morir cruzando desde Libia hacia la costa de Italia es de 1 muerto por cada 88 que llegan vivos, esta cifra representa una reducción respecto al año 2015 de 1 muerto por cada 269 personas que llegan con vida.

Para poder partir desde un puerto en Libia, una persona debe atravesar el Sahara – Sahel a salvo, allí es donde aparecen los servicios prestados por estas organizaciones que por el cobro de una suma de dinero realizan el traslado.

Todas estas crisis humanitarias han atraído la atención de muchas ONG'S de diversos orígenes, principalmente europeas y con ellas el arribo a la región de varios cooperantes occidentales, también en su mayoría europeos. Otra de las fuentes de financiamiento predilectas de las organizaciones que operan en la región, es el secuestro de estos cooperantes así como también de trabajadores de origen europeo, para luego exigir el pago de un rescate o utilizarlos como moneda de cambio. (Agozino, A. 2013)(Mesa, 2014)

5 EL CONFLICTO EN EL AZAWAD POST 2012

En enero de 2012 varios grupos insurgentes comenzaron protestas en el norte de Malí, conocida como Azawad, este levantamiento fue encabezado por el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad, una organización que aglutina a los Tuareg (pueblo étnicamente Bereber, nómada que habita parte de Malí, Argelia, Níger, Libia y Burkina Faso).

Ante el levantamiento Tuareg, que en poco tiempo se logró hacer con el control del 70% del norte de Malí, el ejército de Malí reclamó mayor decisión y recursos al gobierno del presidente Amadou Toumani Touré. En Marzo del 2012 los sectores más disconformes del Ejército de Malí encabezaron un golpe de Estado, derrocando al presidente. En dicho contexto, los rebeldes Tuareg aprovecharon la situación para declarar la independencia de las ciudades de Kidal, Gao y Tombuctu.

Los golpistas de Marzo del 2012, nombraron a Dioncounda Traoré presidente interino hasta que se celebraran elecciones. Durante su mandato, que se extendió hasta Septiembre de 2013, se convocó a la intervención militar de fuerzas internacionales para controlar el conflicto en el norte del país.

Inicialmente, el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (en adelante, MNLA) contaba con el apoyo de agrupaciones Tuareg islamitas, la mayor entre ellas era Ansar Dine (“Defensores de la Fe”), pero tras la expulsión de las tropas regulares de Malí, las organizaciones islámicas presionaron y procedieron a la instauración de la ley de la Sharia en la región de Azawad.

Las diferencias entre el MNLA y las agrupaciones islámicas se volvieron cada vez más antagónicas, cuando se discutían las formas y maneras de gestionar y organizar el gobierno. Estas diferencias resultaron en combates entre el MNLA y Ansar Dine,

quienes contaban con el apoyo de la mayoría de las agrupaciones islámicas, lo que resultó que para Julio de 2012, el MNLA perdiera el control de los territorios y fuera expulsado de los mismos.

El 24 de septiembre de 2012 el presidente Traoré presentó formalmente a las Naciones Unidas, mediante carta al entonces Secretario Ban Ki Moon, el pedido de intervención. El 20 de Diciembre de ese mismo año, el Consejo de Seguridad de la ONU autorizó el envío de una fuerza militar conjunta. Fue en enero del 2013 cuando comenzaron los bombardeos por parte de la fuerza aérea francesa a posiciones de las fuerzas islámicas.

5.1 Actores

Entre los actores que participan de este conflicto, podemos identificar a los que están vinculados a la coalición de países africanos AFISMA (African-led International Support Mission to Mali), que forman parte de ECOWAS (Economic Community of West African States), de la cual Malí es miembro.

También dentro de los actores gubernamentales se encuentra Francia, quien dio apoyo a la coalición de Estados africanos y colaboró con las tropas de Malí. Las fuerzas armadas malienses representan también intereses propios, ya que controlan un presupuesto de 60 millones de euros anuales (Jimenez Olmos, 2013).

Como actores no estatales podemos enumerar por el lado de los islamitas: Ansar Dine, Movimiento por la Unidad y la Yihad en África Occidental, Boko Haram y Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI). En cuanto a las facciones seculares que se encuentran en el teatro de operaciones: el MNLA, principalmente compuesto por grupos Tuareg, que tras su expulsión por parte de los islamitas, declaró sus intenciones de colaborar en el combate de estos (en junio del 2013 se firmaron un tratado de paz con el gobierno de Malí) (Fessy, T. 2013).

5.2 Intento de resolución africana del conflicto

5.2.1 El Consejo de Seguridad

El Consejo de Seguridad es uno de los Órganos de la ONU (Organización de las Naciones Unidas) enumerados en su Carta en el artículo 7, su composición está determinada por el Art. 23 siendo la misma de 15 miembros de los cuales China, Francia, Reino Unido, Rusia y Estados Unidos, son permanentes.

Su responsabilidad primordial es mantener la paz y la seguridad internacional conforme lo establecido en los propósitos y principios de las Naciones Unidas, esto se encuentra claramente definido en el Art. 24.

Los aspectos concernientes a las votaciones se explican en el artículo 27, los vinculados al Procedimiento están contemplados en los artículos 28 al 32. Lo concerniente al Arreglo Pacífico de las Controversias está comprendido en los artículos 33 al 38 y, lo ateniendo a Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión, en los artículos 39 al 51.

En el caso abordado, un país miembro de la ONU hace uso de las herramientas conferidas en el art. 35², donde plantea la controversia para ser examinado e investigado por el Consejo de Seguridad conforme lo establecido en el art. 34³.

El Consejo de Seguridad hizo correcto uso de sus potestades actuando conforme a lo establecido en el artículo 42⁴ que lo habilita mediante el uso de fuerzas

2 Todo Miembro de las Naciones Unidas podrá llevar cualquier controversia, o cualquier situación de la naturaleza expresada en el art. 34, a la atención del Consejo de Seguridad o de la Asamblea General. 2. Un Estado que no es Miembro de las Naciones Unidas podrá llevar a la atención del Consejo de Seguridad o de la Asamblea General toda controversia en que sea parte si acepta de antemano, en lo relativo a la controversia, las obligaciones de arreglo pacífico establecidas en esta Carta. 3. El procedimiento que siga la Asamblea General respecto a asuntos que le sean presentados de acuerdo con este artículo quedará sujeto a las disposiciones del art. 11 y 12.

3 El Consejo de Seguridad podrá investigar toda controversia, o toda situación susceptible de conducir a fricción internacional o dar origen a una controversia, a fin de determinar si la prolongación de tal controversia o situación puede poner en peligro el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

4 “Si el Consejo de Seguridad estimare que las medidas de que trata el art. 41 pueden ser inadecuadas o han demostrado serlo, podrá ejercer, por medio de fuerzas aéreas, navales o terrestres, la acción que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales. Tal acción podrá comprender demostraciones, bloqueos y otras operaciones ejecutadas por fuerzas aéreas, navales o terrestres de Miembros de las Naciones Unidas.”

militares a realizar las acciones correspondientes para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacional, tales acciones pueden ser encaradas por miembros de la ONU.

En orden de poder cumplir con lo precedente, pone en marcha los mecanismos previstos por el art. 43⁵ de forma tal que mediante la Resolución 2085 del año 2012 se habilitó a la coalición AFISMA (African-led International Support Mission to Mali), que se encontraba integrada por países miembros de ECOWAS (Economic Community of West African States), de la cual Malí es miembro.

5.2.2 Resolución 2085

La resolución 2085 fue aprobada en la sesión número 6898 del Consejo de Seguridad, celebrada el día 20 de Diciembre del 2012⁶.

Como puntos importantes cabe destacar: el énfasis que la declaración realiza sobre la preservación de la integridad y unidad territorial de Malí, así como, de su soberanía. Este es un tema al cual se recurre de forma permanente a lo largo del documento, y estableció claramente la oposición del Consejo de Seguridad al reclamo Tuareg.

El Consejo de Seguridad también, enfatizó su categorización de los grupos insurgentes como «terroristas» y «redes criminales», homogeneizando a los actores de forma tal que, cualquier reclamo con cierto viso de legitimidad en un futuro, quedará enmarcado dentro de estas categorías.

La resolución hizo hincapié en la necesidad que cualquier labor de pacificación, debe ser liderada por Malí, por tanto, los grupos disidentes al seno de las fuerzas armadas deben respetar al gobierno de transición, y buscar la continuidad y la «gobernanza

⁵ “1. Todos los Miembros de las Naciones Unidas con el fin de contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, se comprometen a poner a disposición del Consejo de Seguridad, cuando éste lo solicite, de conformidad con un convenio especial o con convenios especiales, las fuerzas armadas, la ayuda y las facilidades, incluso el derecho de paso, que sean necesarias para el propósito de mantener la paz y la seguridad internacionales. 2. Dicho convenio o convenios fijarán el número y clase de las fuerzas, su grado de preparación y su ubicación general como también la naturaleza de las facilidades y de la ayuda que habrán de darse. 3. El convenio o convenios serán negociados a iniciativa del Consejo de Seguridad tan pronto como sea posible; serán concertados entre el Consejo de Seguridad y Miembros individuales o entre el Consejo de Seguridad y grupos de Miembros, y estarán sujetos a ratificación por los Estados signatarios de acuerdo con sus respectivos procedimientos constitucionales.”

⁶ La Resolución se incorpora al presente trabajo como anexo.

democrática», mediante la celebración de elecciones transparentes y creíbles, tanto legislativas como para el ejecutivo.

Así mismo instó al gobierno de Malí a iniciar negociaciones con los grupos en conflicto, siempre y cuando los mismos se declaren abiertamente contrarios a los grupos terroristas tales como AQMI y sus grupos asociados como así también el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO).

También se establecieron planes para el adiestramiento de las fuerzas malienses y la cooperación con éstas en los aspectos necesarios para lograr el mantenimiento de la paz dentro del marco de los derechos humanos y el derecho internacional. Todo este proceso debía darse en pos de reconstruir las capacidades de las fuerzas de Defensa de Malí. Exhortó también a los Estados Miembros, a realizar los aportes de contingentes necesarios.

Reafirma la obligación que posee el gobierno de Malí de proteger a la población civil, del mismo modo que exige a las fuerzas que intervengan y asistan se acojan al derecho internacional, los derechos humanos, los refugiados y sobre todo al derecho internacional humanitario.

A su vez la resolución estableció que el despliegue será financiado con aporte de los Estados Miembros a través de un fondo fiduciario creado a tales fines, al tiempo que se señala y saludó la voluntad y la decisión de la Unión Europea de aportar fondos a tales fines.

Por último, se encomendó al Secretario General de la ONU, la coordinación con las autoridades de Malí, el despliegue de presencia del organismo, al tiempo que este debería presentar informes sobre la situación en el terreno cada 90 días.

5.3 Operación SERVAL

Amparándose en la resolución 2085, del Consejo de Seguridad de la ONU, que autoriza a una coalición internacional a intervenir en el conflicto desarrollado en el norte de Malí, Francia desplegó aproximadamente 3500 soldados, además de movilizar aviones de combate y vehículos blindados; así mismo brindó apoyo a las tropas

del ejército de Malí. Las operaciones iniciaron con el bombardeo de posiciones estratégicas de las guerrillas islámicas.

La operación conjunta entre el ejército maliense y el ejército francés fue denominada Operación Serval. La misma se extendió hasta Julio del 2014 y concluyó con la retirada de las tropas francesas, cediendo el control a los Cascos Azules de la ONU. La idea principal era asistir al ejército local en la recuperación del control del norte del país, ayudando a pacificar el país y favoreciendo el proceso de transición.

La intervención inicialmente debía llevarla a cabo una coalición de países africanos, pero ante la demora y las dificultades logísticas, apareció Francia, con intereses que a simple vista aparentaron ser nobles, pero muchos analistas argumentan que las implicancias del conflicto en el norte de Malí atacan intereses económicos franceses y de empresas multinacionales radicadas en este país. La producción de algodón, oro y la más reciente de Uranio en la frontera con Níger, fueron aprovechadas o explotadas por empresas francesas como Areva (Kabunda, M. 2013)

Planteado este panorama, Francia no solo se acogió a lo dispuesto en la Resolución 2085, sino que también actuó bajo el amparo del artículo 45 de la Carta de Naciones Unidas que afirma: “A fin de que la Organización pueda tomar medidas militares urgentes, sus Miembros mantendrán contingentes de fuerzas aéreas nacionales inmediatamente disponibles para la ejecución combinada de una acción coercitiva internacional. (...)”.

5.4 Discurso Implementado

Desde los comienzos de la intervención francesa, el entonces presidente Hollande apeló a un discurso vinculado a la defensa de la vida, la preservación de la unidad territorial de Malí, el respeto de la soberanía y el combate al terrorismo islámico.

En este sentido caben destacar las propias palabras del entonces presidente Hollande: “Puede parecer paradójico después de haber portado la responsabilidad de una guerra, pero tenía como único objetivo poner fin a una agresión, la que quería someter a un pueblo a través del terror” (La Información, 2013) “No había tiempo que perder, si hubiéramos dejado pasar el tiempo, en este momento el terrorismo habría conquistado todo Malí” (Agencia Venezolana de Noticias, 2013) “Malí tendrá su integridad territorial;

está cercano el tiempo de la reconciliación, de la estabilidad de ese país, está también el tiempo del desarrollo” (Agencia Venezolana de Noticias, 2013)

Al mismo tiempo, Hollande buscó instalar a Francia como un actor de peso para mediar e intervenir en la guerra contra el terrorismo, pero siempre sabiendo que debe sortear su pasado colonial e imperialista, y evitar posibles deslegitimaciones por ello. Su primordial aspiración era convertir y consolidar al país como un gran poder con capacidad de arbitrio en cuestiones similares a las desarrolladas en Malí:

“La responsabilidad de Francia: tal es el sentido y el honor de la política exterior que estoy conduciendo con Laurent Fabius desde mi elección. Esta responsabilidad se basa en tres grandes principios:

La independencia, que nos lleva a cada momento a decidir en plena soberanía, pero permaneciendo fiel a nuestras alianzas, a la solidaridad europea y a nuestros acuerdos bilaterales. Esta es la libertad que hace a Francia útil al mundo y a la paz.; el respeto del derecho internacional: es la mejor garantía para respetar las fronteras, para solucionar los desacuerdos y para hacer que prevalezca la seguridad colectiva. Pero el derecho internacional debe evolucionar con su época y no puede ser un pretexto para dejar que se cometan masacres de masa. Esta es la razón por la que reconozco el principio de “la responsabilidad de proteger” a las poblaciones civiles, que la Asamblea General de las Naciones Unidas votó en 2005; finalmente, la exigencia del diálogo pues Francia quiere ser un puente entre los continentes y evitar lo que algunos han dado en llamar el choque de las civilizaciones; Francia quiere ser una “potencia de referencia”, es decir una nación que se expresa más allá de sus propios intereses.” (Hollande, F. 2013)

5.5 La intervención francesa en el marco teórico liberal

Cabe preguntarse antes de empezar el abordaje, ¿por qué Francia? ¿Por qué no otra potencia? ¿Dónde están los Estados Unidos? Como disparador de este análisis se utilizó el texto “El idealismo wilsoniano en la política exterior estadounidense, ¿una doctrina recurrente?” de Juan Tovar Ruiz, si bien el texto no hace referencia directa a lo analizado, la claridad de las definiciones conceptuales permite su utilización en este sentido.

Resulta interesante la denominada ideología misionera, *“cuya imagen se considera homónima con la del sacerdote encargado de evangelizar, en este caso con los valores y la forma de gobierno estadounidense en otros rincones del mundo, contribuyendo a su expansión”* (Ruiz, 2014) ya que post caída del muro de Berlín, el auge de las teorías de Fukuyama, como el fin de la historia, entendida como el fin de las ideologías y el triunfo indiscutido, según el autor, de la Democracia Liberal, en este periodo se ve un resurgir y una revalorización de los espacios multilaterales, como Naciones Unidas, espacios en los que Francia siempre ha mantenido una participación muy activa, de hecho el francés es uno de los idiomas de trabajo de ONU y dentro de la Unión Africana es el idioma más importante. (Diplomatie, 2018)

Una lectura interesante de este periodo y, a su vez del análisis realizado, es el rol que juega este idealismo liberal, en particular el idealismo wilsoniano: *“la estrategia que defiende tiene dos puntos concretos principales. El primero y más importante es la defensa de la promoción de la democracia liberal como elemento transformador. Esto se debe a una pluralidad de razones, que están tanto en la identificación estadounidense con esta forma de gobierno como el más justo desde un punto de vista autoidentitario y acorde con los propios valores estadounidenses, como en la consideración que la democracia liberal es una forma de gobierno que permite establecer relaciones más fiables que con los regímenes autocráticos, en la convicción que los gobiernos democráticos son mejores socios en el comercio y los Estados donde se asientan más estables. Un segundo punto de enorme relevancia sería el de la búsqueda de la paz, en este caso utilizando como instrumentos el derecho internacional, el multilateralismo y, sobre todo, las organizaciones internacionales que el propio presidente Wilson inspiraría.”* (Ruiz, 2014)

Este debate sumado a la sensación triunfalista de la década del ‘90 producto de la caída de la Unión Soviética, los indicadores económicos positivos, apuntaban al establecimiento de la sociedad de mercado como la forma de organización social natural de la especie humana (Solar Cabrales & Pérez Llody, 2018). Nos lleva a la tesis de la paz democrática y a la importancia que juega para los actores en la búsqueda de la expansión de las democracias liberales como medio para alcanzar una comunidad de paz a nivel global (Ruiz, 2014).

En este contexto de expansión del modelo estadounidense, de resurgir de los organismos multilaterales, que hace que entrado el nuevo milenio veamos a Estados

Estados Unidos actuando de manera unilateral, como por ejemplo en Irak, volviéndose más selectivo en donde compromete tropas y recursos. La respuesta tal vez se encuentre en el efecto «*body bags*», es decir, el impacto en la sociedad civil y el aumento del costo político interno de intervenir, tal como lo resignifico en su momento, y salvando las distancias, Vietnam; *“Tras el fiasco de Somalia, bien conocido por el incidente del Black Hawk Down, el efecto de los body bags, que produciría en una opinión pública reticente a asumir los costes de una intervención humanitaria que se antojaba sencilla y en la que no existían intereses vitales para Estados Unidos, comenzaría una realidad distinta. El antiguo “nuevo orden mundial” de Bush padre había caído y cualquier tipo de sumisión de soldados estadounidenses a Naciones Unidas, a quien el presidente Clinton culpó del fracaso, desaparecería”* (Ruiz, 2014)

Lo mencionado anteriormente nos da por resultado espacios vacantes para la intervención en zonas de conflicto, donde se pasaría a seguir el ejemplo del hegemon, en el caso francés es bastante claro, se actúa donde existen intereses nacionales que defender, *“Asimismo, el destacado autor neoconservador Charles Krauthammer planteaba la idea de que Estados Unidos promovería la democracia en todas partes pero solo pondría “sangre y dinero” en aquellos lugares que tuviesen una necesidad estratégica”* (Ruiz, 2014).

Es interesante tras revisar el caso, cómo se lo puede vincular con el concepto de seguridad colectiva, a la que entendemos como: *“El objetivo primario y preferible sería disuadir al estado agresor de llevar adelante un ataque, asumiendo que un análisis costo-beneficio debería señalarle que no le conviene enfrentarse al resto del sistema internacional. En caso de fallar esta primera instancia, consumándose la agresión, una gran coalición se alzaría para detener de manera inmediata y total al estado agresor”* (Castro, 2012) En este sentido es lo que podemos apreciar Hollande trata de establecer y, por ello se apoya en la Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU para justificar la intervención francesa y de la coalición africana.

Cabe destacar que si bien el concepto está planteado en función de un ataque Estado-Estado puede ser aplicado a este caso, ya que las actualizaciones teóricas han reconocido la existencia de otro tipo de actores, como es el caso de estas agrupaciones u organizaciones terroristas de carácter transnacional y que sugieren una amenaza al orden y la paz internacional.

Al mismo tiempo se puede designar a las acciones llevadas a cabo, como políticas tendientes a fomentar e instaurar valores democráticos y de respeto a las libertades individuales. En este sentido, es importante destacar las palabras del propio Hollande: *“La responsabilidad de Francia consiste también en apoyar a los países árabes en sus difíciles transiciones. Recordé en Túnez que ninguna religión era incompatible con el ejercicio de la democracia y que el Islam podía aportar una nueva prueba siempre y cuando se respetaran las libertades individuales, la igualdad entre mujeres y hombres así como el pluralismo.*

Por ello Francia es solidaria con el pueblo tunecino para permitirle encontrar la palabra a través de la organización rápida de elecciones tan incontestables como las de 2011. Es una razón de más para denunciar a los autores de las violencias que afectan en Túnez a militantes políticos y que ponen conscientemente en peligro el proceso democrático.” (Hollande, F. 2013)

5.6 ONU y la MINUSMA

5.6.1 El rol de Cascos Azules

El 25 de Abril de 2013 mediante la Resolución 2100, el Consejo de Seguridad dispone la creación de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (en adelante, MINUSMA).

La nueva resolución disolvió la antigua AFISMA y trasladó sus objetivos, responsabilidades y recursos a la MINUSMA.

A, al tiempo que mantiene el espíritu de la Resolución 2085, y hace énfasis en la importancia de apoyar al gobierno de transición y que la resolución del conflicto se promueva en un marco donde las soluciones surjan del seno de éste.

Resulta interesante la ponderación realizada de las labores de las Fuerzas Armadas francesas y les solicitaron que brinden la asistencia y protección necesaria.

En esta resolución se asigna personal por 12.640 efectivos que se componen de la siguiente manera:

- 11.200 Militares
- 1.440 Policías
- Un componente civil apropiado (MINUSMA, 2018)

El Consejo aprobó por unanimidad la resolución 2164, del 25 de junio de 2014, y decidió que la Misión debe centrarse en los derechos tales como garantizar la seguridad, estabilización y protección de los civiles; apoyando al diálogo nacional sobre política y reconciliación; y prestando apoyo al restablecimiento de la autoridad del Estado en todo el país, la reconstrucción del sector de la seguridad, la promoción y protección de los derechos humanos. (MINUSMA, 2018)

Cabe destacar que la dotación aprobada para MINUSMA ha sido ampliada, pasando de un total de 12.640 efectivos a 15.209 conformados por:

- 13.289 Militares
- 1.920 Policías (incluyendo unidades constituidas)
- Un componente civil apropiado (MINUSMA, 2018)

Consideramos interesante analizar la composición por nacionalidad de los integrantes de MINUSMA, se han seleccionado los países que más personal aportan (Naciones Unidas, 2018):

- Bangladesh 1.692
- Burkina Faso 1.888
- Chad 1.473
- Guinea 887
- Niger 890
- Senegal 1.451
- Togo 1.235

Entre estos 7 países totalizan una colaboración de 9.516 personas, que en su mayoría corresponden a personal militar.

Actualmente la MINUSMA es la misión más peligrosa a la que pueden ser destinados los cascos azules. Desde el año 2014 encabeza la lista de misión con más bajas (Naciones Unidas, 2018):

- 6 bajas en 2013
- 39 bajas en 2014
- 29 bajas en 2015
- 39 bajas en 2016
- 42 bajas en 2017
- 15 bajas en 2018 (los datos recolectados son hasta el 30/06/2018)

Los cascos azules mueren en emboscadas en territorios que el gobierno maliense con el apoyo de Naciones Unidas y Francia no puede controlar efectivamente (BBC Mundo, 2014)

La gravedad de la situación no se circunscribe solamente a las emboscadas que sufren, sino que también han sido atacados en su base, lo que demuestra la precariedad de la misión establecida en el país. (Infobae, 2015)

A modo de reflexión final se plantean los siguientes interrogantes:

¿Realmente son efectivas las intervenciones militares por parte de coaliciones de buena voluntad?

¿Es efectiva la intervención de organismos multilaterales, ONU, para la resolución de conflictos y el encuentro de la paz?

¿Cuál es la necesidad real de utilización de los Cascos Azules? ¿Se ha logrado algo realmente?

¿Por qué el continente africano debe vivir a la orilla de una desestabilización regional permanente? ¿No ha existido un aprendizaje real de las experiencias pasadas?

6 Conclusiones

Al comienzo del presente trabajo fueron formulados los siguientes interrogantes:

- ¿Cómo afecta el conflicto por la liberación del Azawad a los intereses geopolíticos franceses en la región del Sahara-Sahel?
- ¿Cuál es la legitimidad y la legalidad de la intervención militar diplomática francesa para garantizar la estabilidad en la región del Sahara-Sahel?
- ¿Cuáles son las amenazas que el conflicto por la Liberación del Azawad supone para la estabilidad de la región del Sahara-Sahel?

Junto a esos interrogantes nos propusimos los siguientes objetivos:

- Describir el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en los intereses geopolíticos franceses en la región del Sahara-Sahel.
- Analizar los mecanismos mediante los cuales se legitima y legaliza la intervención militar diplomática francesa para mantener la estabilidad en la región del Sahara-Sahel.
- Comprender el impacto que el conflicto por la Liberación del Azawad tiene en la estabilidad de la región del Sahara-Sahel.

Finalmente propusimos la siguiente hipótesis:

El conflicto por la liberación del Azawad afecta los intereses geopolíticos franceses de manera directa, ya que en la región en disputa se encuentran grandes reservas de recursos naturales vitales para los intereses de las empresas francesas, al tiempo que la prolongación del conflicto hace peligrar la posición hegemónica de Francia en la región del Sahara-Sahel.

Francia se ampara para realizar la intervención militar diplomática en el marco legal que la Resolución 2085 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, le otorga. La ex potencia colonial considera el ejercicio de esta intervención legítimo por encontrarse amparada en una decisión emanada de un organismo internacional que reúne los valores universales occidentales, al tiempo que dicha decisión se ampara en el principio de seguridad colectiva.

El conflicto por la liberación del Azawad amenaza con desestabilizar la región, debido a la permeabilidad de las fronteras de la región, y debido a que las tribus nómades, como los Tuareg, se encuentran dispersas por múltiples países y podrían captar nuevos adeptos entre otras tribus con reclamos similares.

La volatilidad que históricamente ha tenido la región del Sahara-Sahel, es factible que incida de manera directa en la concreción de un estado de caos permanente si no se logran controlar los focos de conflicto y la peligrosidad que implica la asociación de los actores tribales con organizaciones del islam radicalizado.

Para realizar el abordaje del conflicto consideramos relevante realizar un análisis de las diversas variables que incidieron en la gestación de este, originado en 2012, y por qué su resolución no es tan sencilla y las dificultades que han tenido intervenciones militares extranjeras en lograr control efectivo del territorio, objetivo que el propio Estado de Malí no lo ha logrado desde la fundación de la República hasta nuestros días.

Fue por ello, que comenzamos definiendo ¿Qué es el Sahel?, esto nos permitió poner en contexto la relevancia que la propia naturaleza le ha dado a la región, al mismo tiempo que pudimos adentrarnos en sus particularidades geográficas y de esa forma entender cómo el entorno ambiental ha condicionado a lo largo de la historia el desarrollo de las sociedades que lo habitan.

Antes de adentrarnos en la historia de la región consideramos vital describir y caracterizar al pueblo Tuareg, ya que no solo son parte significativa del conflicto que nos ocupa en el presente trabajo, sino que han sido determinantes a lo largo de la historia de la región. Estos han sido actores de relevancia a lo largo de la existencia, auge y caída de imperios y reinos que han intentado establecer un dominio en la región.

Comenzamos la descripción histórica a partir de los Reinos Sahelianos, ya que como señalamos oportunamente, es la época de la que se tiene registros. La existencia de estos registros existen gracias y coinciden con la llegada de los árabes y el comienzo del proceso de islamización de la región.

Esto nos permitió establecer la existencia del Islam en la región hace mil años y pudimos observar la relevancia que la religión, jugó en el modo de organización y vinculación de la región.

Al analizar el período comprendido por los Reinos Sahelianos, pudimos comenzar a observar la importancia que tenían las riquezas minerales de la región, el oro y la sal, principalmente. A su vez pudimos ver como se estructuró la organización económica y demográfica que persiste hasta nuestros días y, como las orillas del Río Níger son centrales en ello.

Otra de las variables que nos permitió incorporar el análisis de esos períodos históricos, es la centralidad que la región tiene en el comercio transahariano y como ha sido fuente de riqueza y de disputa por el control de la zona. A su vez, nos permitió apreciar el rol que desempeñan los Tuareg y su centralidad como actor regional.

El repaso histórico de estos reinos e imperios, nos brindó la oportunidad para entender los distintos modelos con los que pudieron dar orden y estabilidad a la región y cuáles fueron los factores que los socavaron. La respuesta a cuáles han sido los factores que han socavado el orden y la estabilidad establecidos por distintos modelos, son la extensión territorial, las condiciones climáticas, las diferencias étnicas y religiosas, y la coexistencia entre pueblos nómades y sedentarios, con su consecuente disputa por las tierras para pastoreo.

Cuando abordamos la expansión marroquí nos permitió establecer la preponderancia e importancia que tienen los recursos naturales de la región, en ese momento, la sal. También podemos identificar el principio de la injerencia europea en la región de la mano de un aliado regional, situación que se repetirá más adelante. Llamamos a ese capítulo «La expansión marroquí y el fin del orden» porque nos permitió dilucidar una variable importante que gravitó en la historia de la región desde ese momento en adelante: la imposibilidad para un ejército de ocupación de ejercer el control efectivo sobre el norte de Malí.

La etapa de la región bajo control colonial francés, fue breve si la ponemos en perspectiva con las etapas históricas precedentes, pero nos permite empezar a incorporar la noción de las fronteras que delimitaran esta región, e introducir la idea de Estado Artificial y cómo estas construcciones, terminan de definir la génesis del conflicto y la imposibilidad del pueblo Tuareg de sentirse integrado a estas nuevas formas de organización.

Durante el mandato colonial francés comenzaron las explotaciones de petróleo, gas y uranio que revisten de carácter estratégico para el desarrollo económico, industrial y militar francés. Esta centralidad en la explotación de estos recursos se mantuvo más allá de la independencia del país, que como expusimos en ese capítulo, no se dio en el marco de violencia sino que fueron etapas que se sucedieron de modo progresivo. Impera recalcar que el diseño institucional y geográfico de los nuevos Estados es el mismo diseñado por la potencia colonial, con las consecuencias que ello trajo aparejado.

Tras la independencia y con la creación de la República de Malí se estableció el gobierno de Modiko Keita, quien nacionalizó los recursos naturales del país y otras actividades económicas a fines de intentar un desarrollo industrial, con una mirada de integración africana, una política exterior no alineada y, sobre todo independiente de la política exterior francesa. El gobierno de Keita terminó con un golpe de Estado liderado por Moussa Traoré.

El gobierno de Traoré cambió el rumbo emprendido por su antecesor y buscó llevarlo en el sentido contrario, dando lugar a reformas de apertura económica, más no política. La culminación de este proceso llegaría en la década de los 80's con la firma de acuerdos con el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

El inicio de los 90's trajo consigo nuevas crisis y finalmente, tras varias décadas de gobierno Traoré, fue depuesto por un golpe de Estado encabezado por Amadou Touré y que daría lugar a la celebración de elecciones. El proceso de liberalización económica finalmente era alcanzado por el proceso de liberalización política, acorde a las exigencias imperantes en el Sistema Internacional en la post guerra fría.

En 2002 Amadou Touré fue electo presidente y depuesto por el golpe de Estado del año 2012 encabezado por Amadou Sanogo. Este golpe profundizó la crisis y extendió los plazos para poder dar una resolución al conflicto que estudiamos en el presente trabajo.

Como vemos desde la independencia de Malí, la conflictividad y las dificultades para encontrar orden y estabilidad, han sido muchas. A las problemáticas de orden económico, político y militar debemos también agregar las sucesivas sequías y hambrunas que han traído aparejadas, ciertamente esto se puede ver reflejado en los 4 alzamientos Tuareg desde 1963 hasta el quinto del año 2012. Los indicadores económicos

y sociales de Malí siguen siendo los de una de las naciones más pobres del planeta y ello no ha hecho más que prolongar los reclamos de distintos sectores. Por ejemplo, como mencionamos oportunamente, los reclamos de los Tuareg han sido siempre en el mismo sentido a tal punto que Pavez Rosales los engloba en cinco grandes ejes: “1) ejercicio y enseñanza de su lengua (el *tamashek*); 2) mayor participación en la administración; 3) mayor representatividad en el gobierno e institucionalidad; 4) reforma económica, política y medio ambiental; y 5) mayor grado de autonomía” Rosales, L. P. 2016)

Una vez que exploramos las variables que nos presentan el análisis geográfico e histórico de la región del Sahel, en general y de Malí, en particular, decidimos entrelazarlas con un análisis sobre los recursos naturales presentes en la región. Que nos permitió tener una cabal comprensión del interés geoestratégico que Malí representa para los intereses de Francia en la región. Los recursos a los que hicimos referencia son el gas, el petróleo y el uranio, en términos estratégicos, pero también cabe destacar que Malí es uno de los principales productores de oro de África y, por lo tanto, del mundo.

El gas y el petróleo se encuentran principalmente concentrados en la Cuenca de Taoudeni, esta cuenca Malí la comparte con los países limítrofes de Argelia y Mauritania, países donde también Francia posee grandes explotaciones petroleras. Mientras que la mina más importante de Uranio de la región se encuentra en el macizo del Aïr en Níger, país con el que Malí comparte frontera. A su vez, hay yacimientos de uranio en Adar de los Iforas, Falea y en la Cuenca de Taoudeni. Todos los sitios mencionados se encuentran comprendidos dentro de la región de Azawad, por lo que un conflicto que impacta en la estabilidad en la región e impida el normal desarrollo de la explotación de estos recursos vitales para Francia, es una amenaza significativa.

Como mencionamos anteriormente Malí es uno de los principales países productores de oro, este mineral no solo se utiliza para la confección de joyas, sino también como reserva de valor de los Bancos Centrales de los países y a si mismo es muy difundido su uso para electrónica. Buena parte de la producción de oro de Malí se realiza de forma artesanal por lo que es una actividad económica que sirve de sustento a muchas familias.

En el capítulo en el que abordamos los recursos naturales y la centralidad geopolítica de Malí, también analizamos las actividades criminales que se desarrollan en la región del Sahel y que son llevadas a cabo por muchas de las organizaciones que

participan del conflicto que motiva el presente trabajo. Es la proliferación del tráfico de drogas, de migrantes, el contrabando en general y los secuestros es donde queda verdaderamente en evidencia la ausencia del Estado, la ausencia de control efectivo sobre el territorio. Un Estado ausente no trae como consecuencia únicamente la proliferación de actividades criminales que, pueden tener como fin la propia actividad, recaudar fondos para apoyar una causa o el financiamiento de un conflicto de larga duración contra otros grupos y el propio Estado. A su vez, estas organizaciones criminales comienzan a proveer servicios, tanto a la población del lugar como a empresas que quieran operar en la zona. Es así que prácticamente han reemplazado al Estado en el monopolio de la violencia y, por tanto en la provisión de seguridad, sino que también ofrecen actividades económicas lucrativas para una población que mayormente debe subsistir con menos de 2 dólares al día.

Cuando nos enfrentamos analíticamente al alzamiento de 2012 debemos hacerlo teniendo en consideración todos los factores y variables mencionados anteriormente, sino resultaría sorprendente e incomprensible cómo los rebeldes lograron, en tan poco tiempo hacerse con el control de una porción tan significativa del territorio de Malí, todo lo que hemos descrito hasta el momento, demuestra que los grupos en conflicto poseen un mejor conocimiento del terreno, que se pasa de generación en generación; poseen antecedentes en el control efectivo del territorio, ya sea por cuenta propia, por encargo de las autoridades centrales o por contrato de organizaciones criminales; vínculo directo con la población que no encuentra en el Estado un aliado, sino una ausencia, ausencia de empleo, ausencia de protección de las actividades económicas, ausencia de justicia y en cambio las organizaciones le proveen una o varias de estas; la superioridad en armamento y equipamiento, así como de preparación para el combate, lo que contrasta con la falta de preparación, armamento y corrupción de las fuerzas regulares.

En un contexto de conflicto el rol y preponderancia de las Fuerzas Armadas se resignifica y le otorga una posición de privilegio debido a que requiere más recursos y le otorga centralidad en el proceso de toma de decisiones. Así como también hemos descrito cómo se convierten en receptoras de capacitaciones por parte de misiones extranjeras, fondos, equipamientos y un nexo de poder político.

El surgimiento de este tipo conflictos constituye una oportunidad para Francia, quien ve en sus otrora colonias una fuente de recursos que le permite seguir a la

vanguardia del desarrollo europeo, de mantener su control en regiones del mundo donde los intereses occidentales cada día ven más difícil el acceso. Por un lado el declive económico que vienen sufriendo y que repercute en protestas y reclamos internos; por otro lado, el surgimiento de actores como China y Rusia que, ven en el continente africano, un campo fértil para sus propias agendas.

Francia debe transitar una delgada línea donde pueda preservar ese prestigio que construyó desde la «Declaración de los derechos del hombre y el ciudadano» a este tiempo histórico y a la vez, tener el margen para embarcarse militarmente en defensa de los intereses propios y los europeos, donde ninguna otra potencia pueda hacerlo, ya sea porque no está en su horizonte de intereses nacionales, o porque no posee los medios técnicos para poder llevarlo adelante. Tal vez Francia tomó nota en Malí de las consecuencias que su intervención en Libia dejó, que como hemos establecido en el presente trabajo se encuentran muy relacionados; o tal vez sean políticas distintas para escenarios geopolíticos diferentes.

Como mencionamos en el párrafo anterior, Francia debe ejercer un fino balance que le permita continuar interviniendo en la región cuando sus intereses se encuentren en riesgo, sin generar un rechazo por parte de los países de la CEDA O ni de la Unión Africana. Por tanto, al retirarse con un balance positivo, cediendo el control a las fuerzas de Cascos Azules y dejando sus tropas como soporte, pero no como parte activa de las fuerzas de paz, fue una salida que le permitió no cometer los errores del pasado y garantizar la continuidad de sus empresas e intereses en la explotación de recursos naturales en la región; al mismo tiempo que lo exime de las responsabilidades de ser quien deba garantizar la paz o la finalización del conflicto.

Todo lo mencionado en el presente apartado nos lleva a las preguntas que nos planteamos al finalizar la descripción de MINUSMA y la intervención de la ONU:

- ¿Realmente son efectivas las intervenciones militares por parte de coaliciones de buena voluntad?
- ¿Es efectiva la intervención de organismos multilaterales, ONU, para la resolución de conflictos y el encuentro de la paz?
- ¿Cuál es la necesidad real de utilización de los Cascos Azules? ¿Se ha logrado algo realmente?
- ¿Por qué el continente africano debe vivir a la orilla de una desestabilización regional permanente? ¿No ha existido un aprendizaje real de las experiencias pasadas?

Tal vez ante estas preguntas sea presuntuoso de nuestra parte pretender darles una respuesta taxativa, pero sí podemos basarnos en la investigación realizada y desplegada en el presente trabajo para poder aventurar algunas respuestas. Consideramos que muchas de estas preguntas sirven para plantear nuevas investigaciones y para continuar profundizando este mismo trabajo.

En este sentido, creemos que debemos diferenciar haber impedido la separación territorial de Malí, con la resolución del conflicto, entendemos que no es una respuesta militar lo que se necesita para solucionar los problemas de base que aquejan a la región y sus pobladores desde hace siglos. A esta altura, ninguna de las demandas de base han sido satisfechas, y por tanto, la población del norte de Malí sigue siendo más pobre que la del sur y, la totalidad de la población del país, sigue siendo de las más pobres del mundo. Un ejemplo de la deficiencia de acceso a servicios básicos, es que la mortalidad materna en Malí es 2,6 veces mayor que el promedio mundial, siendo que la tasa de fertilidad es una de las más altas del mundo. Las muertes por esta causa superaron ampliamente a las vinculadas en el conflicto entre los años 2012 y 2017 (Moderan, O.; Maïga, F. 2022)

Podemos culpar a la pobreza como motor para el reclutamiento por parte de las organizaciones terroristas de raíz islámicas que operan en la zona y decir que el Islam les ofrece un camino a las personas en situación de vulnerabilidad pero, ¿es lógico este planteo en una región donde el Islam es, desde hace aproximadamente mil años, la religión preponderante? Creemos que esta forma de pensar, es simplista. Como hemos expuesto oportunamente las actividades criminales proporcionan un medio de vida muy rentable para quienes viven en esas zonas; además que la desprotección por parte del Estado para quien quiere desempeñar una actividad lícita es absoluta. En muchos casos quienes se involucran con organizaciones terroristas o criminales, lo hacen en búsqueda de protección, de su propia vida, de la vida de sus familias y de sus posesiones. La ausencia de estrategias para preservar las actividades económicas no vinculadas al conflicto, la inexistencia de programas para la desmovilización y reintegración de combatientes, hacen imposible competir con cualquier alternativa como medio de vida a actividades tan lucrativas como el tráfico de drogas, recursos naturales, secuestro, etc.

Tal vez por las propias características transfronterizas del conflicto, la solución a algunos de estos problemas deban venir del conjunto de países, siendo que la noción de frontera es utilizada muchas veces como escudo por parte de las organizaciones que realizan actividades militares o criminales en un país y luego cruzan a otro para evitar ser

atrapados, explotando la porosidad de las fronteras para el desempeño de sus actividades. En este marco y teniendo en cuenta dichas dificultades, es interesante ver que en el plano de CEDAO, están empezando a llevarse adelante acciones en el marco de OCWAR-T (*Organised Crime: West African Response to Trafficking*)⁷ dichas acciones pueden ser el puntapié de esfuerzos coordinados más allá de los límites fronterizos de cada país, y una forma inicial de brindar una solución por fuera de las alternativas tradicionales.

⁷ <https://www.raosupportcellecowas.com/post/organised-crime-west-african-response-to-trafficking-ocwar-t>

7 Bibliografía

- Abderrahmane, A. (03 de Agosto de 2022). ISS. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/mali-to-dubai-artery-for-west-africas-booming-illegal-gold-trade>
- Agencia Venezolana de Noticias. (06 de 02 de 2013). *Gloobal*. Obtenido de Gloobal: <http://www.gloobal.net/iepala/gloobal/fichas/ficha.php?entidad=Textos&id=19106>
- Agnew, J. (1998). *Geopolítica: Una Re-Visión de la Política Mundial*. Titivillus.
- Agozino, A. (2013). *Geopolítica del Sahara - Sahel*. Buenos Aires: Dosyuna Ediciones Argentinas.
- Alvarado, D. (2012). Azawad Independiente: Tuaregs, yihadistas y un futuro incierto para Malí. *Notas internacionales CIDOB*, 1-7.
- Balcells, L. (2013). Pour quoi, Hollande? O a quién beneficia la intervención francesa en Mali. *Politikon*.
- Banco Mundial. (09 de Septiembre de 2022). *Datos Banco Mundial*. Obtenido de Datos Banco Mundial: <https://datos.bancomundial.org/pais/mali>
- BBC Mundo. (16 de Enero de 2013). ¿Qué busca Francia en Mali con su intervención? *La Nación*.
- BBC Mundo. (3 de Octubre de 2014). Matan en Mali a nueve cascos azules de la ONU. *BBC Mundo*.
- Bullejos, D. N., & García, B. M. (2020). Los recursos naturales en el centro de la geopolítica en el Sahel. *Revista de Ciencias Sociales. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México*, 295-314.
- Carou, H. C. (2007). Geopolítica crítica. *Diccionario Critico de Ciencias Sociales*.
- Casa África. (09 de Septiembre de 2022). *Casa África*. Obtenido de Casa África: <https://www.casaffrica.es/es/persona/modibo-keita>
- Castro, G. (2012). Seguridad Colectiva: Teoría y Praxis. *CAEI*.
- Claudot-Hawad, H. (2004). Neither Segmentary, nor Centralized: the Sociopolitical Organisation of a Nomadic Society (Tuaregs) beyond Categories. *Mitteilungen*, 57-69.
- Consejo de Seguridad Organización de Naciones Unidas. (20 de Diciembre de 2012). Resolución 2085. Nueva York, Estados Unidos: ONU.
- Diplomatie, F. (5 de Diciembre de 2018). *France Diplomatie*. Obtenido de France Diplomatie: <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/franconofonia-y-lengua-francesa/>
- Doumbia, S., & Meurs, D. (2003). ¿Hay igualdad profesional entre los sexos en África? El ejemplo del sector moderno de Malí. *Revista Internacional del Trabajo*, 327-350.

- EFE. (28 de Diciembre de 2015). *EFE*. Obtenido de EFE: <https://www.efe.com/efe/america/portada/exrehen-frances-denuncia-a-francia-y-la-empresa-areva-por-su-secuestro-en-niger/20000064-2799197>
- Ferguson, Y. H., & Mansbach, R. W. (2007). Post-internationalism and IR Theory. *Millennium*, 529-550.
- Fessy, T. (18 de Junio de 2013). *BBC News*. Obtenido de BBC News: <http://www.bbc.com/news/world-africa-22961519>
- Gentili, A. M. (2012). *El león y el cazador. Historia de África Subsahariana*. Buenos Aires: CLACSO.
- Golden, S. (2003). Modernidad versus postmodernidad en China: El debate entre los “valores asiáticos” y los “valores universales”. *CIDOB D’AFERS INTERNACIONALS*, 9-32.
- Gómez-Tabanera, J. M. (1994). *Las Culturas Africanas*. Madrid: Información e Historia.
- Grimson, A. (2003). Disputas Sobre las Fronteras. En D. E. Johnson, & S. Michaelsen, *Teoría de la frontera: los límites de la política cultural* (págs. 13-23). Barcelona: Gedisa.
- Hollande, F. (2013). Discurso del Presidente de la República. *XXI Conferencia de Embajadores*. Paris: Elysee.
- Idaewor, O. O. (2020). The Dominance of Terrorism: Aspects of the Socio-Political challenges in post-independence West Africa: Nigeria, Burkina Faso and Mali. *Brazilian Journal of African Studies*, 85-103.
- IKUSKA. (09 de Septiembre de 2022). *IKUSKA*. Obtenido de IKUSKA: <http://www.ikuska.com/Africa/Historia/conflictos/fronteras02.htm>
- Infobae. (8 de Marzo de 2015). ONU condenó el "atroz" ataque contra sus cascos azules en Mali. *Infobae*.
- Johnson, D., & Michaelsen, S. (2003). Los secretos de la frontera: Una Introducción. En D. Johnson, & S. Michaelsen, *Teoría de la frontera: los límites de la política cultural* (págs. 25-59). Barcelona: Gedisa.
- Jordan, J. (2014). *Gestión de la incertidumbre en las Relaciones Internacionales*. Granada: GESI.
- Kabunda, M. (21 de Mayo de 2013). Francia tenía que intervenir en Mali para salvaguardar sus intereses, pero no se pueden perder de vista los aspectos políticos. (L. Perez Fuentes, Entrevistador)
- Kaldor, M. (2006). Un nuevo enfoque sobre las guerras. *Papeles*, 11-20.
- Ki-Zerbo, J. (1980). *Historia del África negra*. Madrid: Alianza Editorial.
- Komenan, D. G. (2020). Azawad, medio siglo de independentismo Tuareg (1963-2015). En C. G. Andrés, J. C. Bolaños, & P. A. Ledesma, *África, un continente en transformación. Enfoques Interdisciplinarios* (págs. 69-85). Valladolid: Universidad de Valladolid.

- Koné, H. (28 de Julio de 2022). *ISS*. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/arms-trafficking-from-libya-to-niger-is-back-in-business>
- Koné, H., & Moderan, O. (01 de Abril de 2022). *ISS*. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/dialogue-with-jihadists-mauritania-offers-lessons-for-the-sahel>
- La Información. (05 de Junio de 2013). *La Información*. Obtenido de La Información: http://noticias.lainformacion.com/mundo/la-incursion-militar-en-mali-le-vale-a-hollande-un-premio-unesco-de-la-paz_6VtCy3Xxj6CUeTMBlwQsJ6/
- Mesa, B. (2014). La transformación del yihadismo en el norte de Mali: de "causa" política a economía criminal". *UNISCI*, 103-118.
- MINUSMA. (Diciembre de 2018). *ONU*. Obtenido de ONU: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusma/index.shtml>
- Moderan, O., & Maïga, F. (24 de Junio de 2022). *ISS*. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/maternal-mortality-in-mali-a-forgotten-tragedy>
- Münkler, H. (2005). *Viejas y Nuevas Guerras: Asimetría y privatización de la Violencia*. Madrid: Siglo XXI .
- Naciones Unidas. (30 de Junio de 2018). *Fatalities by Year, Mission and Incident Type*. Obtenido de https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/statsbyyearmissionincidenttype_5a_12.pdf
- Naciones Unidas. (31 de Octubre de 2018). *MONTHLY SUMMARY OF MILITARY AND POLICE CONTRIBUTION TO UNITED NATIONS OPERATIONS*. Obtenido de https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/msr_31_october_2018.pdf
- NS Media Group Limited. (20 de Agosto de 2020). *World Energy Trade*. Obtenido de World Energy Trade: <https://www.worldenergytrade.com/metales/oro/los-cinco-principales-paises-productores-de-oro-de-africa>
- Rosales, L. P. (2016). De Imperio a Refugio Jihadista. El terrorismo Etno-Religioso en la Crisis de Gobernanza de Malí (2011-2015). *Relaciones Internacionales*, 59-82.
- Ruiz, J. T. (2014). El idealismo Wilsoniano en la política exterior estadounidense, ¿una doctrina recurrente? *Revista española de Ciencia Política*, 137-160.
- Shurkin, M. (2014). *France's War in Mali: Lessons for an Expeditionary Army*. Santa Mónica: RAND Corporation.
- Snorek, J. L. (02 de Julio de 2017). *Ejatl.org*. Obtenido de Ejatl.org: <https://ejatl.org/conflict/frances-double-jeux-of-destabilization-and-militarization-in-malis-oil-rich-taoudeni-bassin/?translate=es>
- Stockholm International Peace Research Institute. (09 de Septiembre de 2022). *SIPRI*. Obtenido de SIPRI: <https://www.sipri.org/databases/armsindustry>

- Tayo, T., & Hoinathy, R. (30 de Marzo de 2022). *ISS*. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/rebuilding-local-economies-can-help-defeat-boko-haram>
- Teichman, R. (18 de Enero de 2013). *Rebellion.org*. Obtenido de Rebellion.org: <https://rebellion.org/un-eldorado-de-uranio-oro-petroleo-y-minerales-estrategicos/>
- Théroux-Bénoni, L.-A., & Kwarkye, S. (21 de Febrero de 2022). *ISS*. Obtenido de ISS: <https://issafrica.org/iss-today/lessons-must-be-learnt-before-barkhane-marches-into-new-territory>
- UNHCR Staff. (25 de Octubre de 2016). *UNHCR*. Obtenido de UNHCR: <https://www.acnur.org/noticias/noticia/2016/10/5b7e718d36/las-muertes-en-el-mediterraneo-aumentan-hasta-ahora-2016-es-el-ano-mas-mortifero.html>
- Wane, A. O. (13 de Febrero de 2017). *CIDAF*. Obtenido de CIDAF: <https://cidafucm.es/el-petroleo-de-mali-mito-o-relalidad>
- Yaqing, Q. (2013). Desarrollo de la Teoría de Relaciones Internacionales en China. *Relaciones Internacionales GERI*, 63-84.

8 ANEXO I

8.1 Resolución 2085 (2012)

Aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6898^a sesión, celebrada el 20 de diciembre de 2012

El Consejo de Seguridad,

Recordando sus resoluciones 2056 (2012) y 2071 (2012), las declaraciones de su Presidencia de 26 de marzo de 2012 (S/PRST/2012/7) y 4 de abril de 2012 (S/PRST/2012/9), así como sus comunicados de prensa de 22 de marzo de 2012, 9 de abril de 2012, 18 de junio de 2012, 10 de agosto de 2012, 21 de septiembre de 2012 y 11 de diciembre de 2012 sobre Malí,

Reafirmando su firme compromiso con la soberanía, la unidad y la integridad territorial de Malí,

Poniendo de relieve que la situación y el afianzamiento de grupos terroristas y redes criminales en el norte de Malí siguen suponiendo una amenaza grave y acuciante para la población en todo Malí, y para la estabilidad en la región del Sahel, el resto de la región de África y la comunidad internacional en su conjunto,

Condenando enérgicamente la continua injerencia de los miembros de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí en la labor de las autoridades de transición de Malí, destacando la necesidad de trabajar con diligencia hacia el restablecimiento de la gobernanza democrática y el orden constitucional en Malí, y tomando nota de los esfuerzos que está realizando el Secretario General, incluso por conducto del Representante Especial del Secretario General para África Occidental, con el fin de ayudar a las autoridades de transición de Malí a elaborar una hoja de ruta para el proceso electoral y el diálogo nacional,

Profundamente preocupado todavía por la inseguridad y la grave crisis humanitaria que se vive en la región del Sahel, situación que se complica aún más por la presencia de grupos armados, incluidos movimientos separatistas y redes terroristas y criminales, y por el incremento de sus actividades, así como la continua proliferación de armas procedentes de dentro y fuera de la región que amenazan la paz, la seguridad y la estabilidad de los Estados de esa región,

Condenando enérgicamente todos los abusos de los derechos humanos cometidos en el norte de Malí por rebeldes armados, grupos terroristas y otros grupos extremistas, incluidos los actos de violencia contra civiles, en particular mujeres y niños, las matanzas, la toma de rehenes, el pillaje, el robo, la destrucción de lugares S/RES/2085 (2012) 2 12-66070 culturales y religiosos y el reclutamiento de niños soldados, reiterando que algunos de esos actos pueden constituir crímenes de conformidad con el Estatuto de Roma y que deberá obligarse a sus autores a rendir cuentas, y observando que, el 13 de julio de 2012, las autoridades de transición malienses remitieron a la Corte Penal Internacional la situación imperante en Malí desde enero de 2012,

Recordando la carta de fecha 18 de septiembre de 2012 dirigida al Secretario General por las autoridades de transición de Malí, en que se solicitaba la autorización para el despliegue, mediante una resolución del Consejo de Seguridad, actuando en virtud del Capítulo VII, como se dispone en la Carta de las Naciones Unidas, de una fuerza militar internacional para ayudar a las Fuerzas Armadas de Malí a recuperar las regiones ocupadas en el norte de Malí, y recordando también la carta de fecha 12 de octubre de 2012 dirigida al Secretario General por las autoridades de transición de Malí, en la que se destacaba la necesidad de apoyar, incluso con una fuerza militar internacional, los esfuerzos nacionales e internacionales desplegados para enjuiciar a los

autores de crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad cometidos en el norte de Malí,

Tomando nota de la aprobación del concepto estratégico para la solución de la crisis en Malí en la segunda reunión del Grupo de Apoyo y Seguimiento de la Situación en Malí, celebrada en Bamako el 19 de octubre de 2012, a la que asistieron los Estados miembros de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), los países de la región y otros asociados internacionales, así como su aprobación por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana el 24 de octubre de 2012,

Tomando nota del comunicado final de la Reunión Extraordinaria de los Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, celebrada en Abuja el 11 de noviembre de 2012, y del ulterior comunicado emitido por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana el 13 de noviembre de 2012, en el que hizo suyo el concepto estratégico conjunto de operaciones para la fuerza militar internacional y las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí,

Acogiendo con beneplácito el nombramiento de Romano Prodi como Enviado Especial del Secretario General para el Sahel, así como el nombramiento de Pierre Buyoya como Alto Representante de la Unión Africana para Malí y el Sahel, y alentándolos a trabajar en estrecha coordinación con el Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el mediador de la CEDEAO,

Acogiendo con beneplácito la labor de mediación dirigida por la CEDEAO, con el apoyo del Representante Especial del Secretario General para África Occidental, la Organización de Cooperación Islámica (OCI) y los países vecinos de Malí,

Tomando nota del informe del Secretario General sobre la situación en Malí, de 28 de noviembre de 2012 (S/2012/894), en el que se marcan las pautas para proseguir la labor en los ámbitos político y de seguridad y lograr una solución general a la crisis que afecta a Malí,

Poniendo de relieve que las autoridades malienses tienen la responsabilidad primordial de resolver las crisis interconectadas que afronta el país y que toda solución sostenible a la crisis de Malí debe ser dirigida por Malí, S/RES/2085 (2012) 12-66070 3

Alentando a la comunidad internacional a que preste apoyo para resolver la crisis de Malí mediante medidas coordinadas para atender las

necesidades inmediatas y a largo plazo, que abarcan cuestiones humanitarias, de seguridad y de desarrollo,

Habiendo determinado que la situación en Malí constituye una amenaza para la paz y la seguridad internacionales,

Actuando en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas,

8.1.1 I. Proceso político

1. *Insta* a las autoridades de transición de Malí, de conformidad con el acuerdo marco de 6 de abril de 2012 firmado bajo los auspicios de la CEDEAO, que ultime una hoja de ruta de transición mediante un diálogo político inclusivo y de base amplia, restablezca plenamente el orden constitucional y la unidad nacional, incluso mediante la celebración de elecciones presidenciales y legislativas pacíficas, creíbles e inclusivas, de conformidad con el acuerdo antes mencionado en el que se pide la celebración de elecciones a más tardar en abril de 2013 o tan pronto como sea técnicamente posible, pide al Secretario General que, en estrecha coordinación con la CEDEAO y la Unión Africana, siga prestando asistencia a las autoridades de transición de Malí en la preparación de dicha hoja de ruta, incluida la celebración de un proceso electoral basado en normas básicas establecidas por consenso, e insta además a las autoridades de transición de Malí a que aseguren su aplicación oportuna;

2. *Exige* a los grupos rebeldes malienses que corten todos sus vínculos con organizaciones terroristas, en particular Al-Qaida en el Magreb Islámico (AQMI) y sus grupos asociados, y adopten medidas concretas y visibles al respecto, toma nota de la inclusión del Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO) en la lista relativa a las sanciones contra Al-Qaida que compila y mantiene el Comité dimanante de las resoluciones 1267 (1999) y 1989 (2011), y reitera además su disposición a seguir aprobando nuevas sanciones selectivas, con arreglo al régimen antes mencionado, contra esos grupos rebeldes y las personas que no corten todos sus vínculos con Al-Qaida y sus grupos asociados, como AQMI y el MUYAO;

3. *Insta* a las autoridades de transición de Malí a que pongan en marcha rápidamente un marco creíble para las negociaciones con todas las partes del norte de Malí que han cortado todos sus vínculos con organizaciones terroristas, en particular AQMI y SUS grupos asociados como el MUYAO, y que reconocen, sin condiciones, la unidad y la integridad territorial del Estado

maliense y, con miras a atender las preocupaciones de larga data de las comunidades del norte de Malí, solicita al Secretario General que, por conducto de su Representante Especial para África Occidental, en coordinación con el mediador de la CEDEAO y el Alto Representante de la Unión Africana para Malí y el Sahel, y la OCI, adopte medidas apropiadas para ayudar a las autoridades de transición de Malí a mejorar su capacidad de mediación y a facilitar y fortalecer ese diálogo;

4. *Condena* las circunstancias que condujeron a la dimisión del Primer Ministro y la disolución del Gobierno el 11 de diciembre de 2012, reitera su exigencia de que ningún miembro de las Fuerzas Armadas de Malí debe interferir en la labor de las autoridades de transición y expresa su disposición a considerar la adopción de medidas apropiadas, según sea necesario, contra quienes emprendan S/RES/2085 (2012) 4 12-66070 acciones que socaven la paz, la estabilidad y la seguridad, incluidos quienes impidan la instauración del orden constitucional en Malí;

5. *Exhorta* a todos los Estados Miembros a que cumplan las obligaciones que les incumben en virtud de la resoluciones 1989 (2011) y 2083 (2012) y condena enérgicamente los incidentes de secuestro y toma de rehenes cometidos por Al Qaida en Malí y en toda la región del Sahel con el fin de recaudar fondos u obtener concesiones políticas;

8.1.2 II. Proceso de seguridad

Adiestramiento de las fuerzas malienses

6. *Pone de relieve* que la consolidación y el redespigue de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí en todo el territorio maliense es vital para velar por la seguridad y la estabilidad de Malí a largo plazo y para proteger al pueblo de Malí;

7. *Insta* a los Estados Miembros y a las organizaciones regionales e internacionales a que proporcionen a las Fuerzas Armadas y de Seguridad de Malí asistencia coordinada, conocimientos especializados, capacitación, incluso en materia de normas de derechos humanos y derecho internacional humanitario, y apoyo para la creación de capacidad, acorde con sus necesidades internas, con el fin de restablecer la autoridad del Estado de Malí en la totalidad de su territorio nacional, defender la unidad e integridad territorial de Malí y reducir la amenaza

que representan las organizaciones terroristas y sus grupos asociados, y los invita además a informar periódicamente a la Secretaría de sus contribuciones;

8. *Toma nota* del compromiso de los Estados Miembros y las organizaciones internacionales con la reconstrucción de la capacidad de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí, incluido el despliegue previsto por la Unión Europea de una misión militar a Malí para proporcionar adiestramiento militar y asesoramiento a las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí;

Despliegue de la Misión Internacional de Apoyo a Malí con Liderazgo Africano

9. *Decide* autorizar el despliegue de una Misión Internacional de Apoyo a Malí con Liderazgo Africano (AFISMA) por un período inicial de un año, que tomará todas las medidas necesarias, en cumplimiento del derecho internacional humanitario y las normas de derechos humanos aplicables y respetando plenamente la soberanía, la integridad territorial y la unidad de Malí, con el fin de llevar a cabo las siguientes tareas:

a) Contribuir a la reconstrucción de la capacidad de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí, en estrecha coordinación con otros asociados internacionales que participan en este proceso, incluidos la Unión Europea y otros Estados Miembros;

b) Apoyar a las autoridades malienses a recuperar las zonas del norte de su territorio controladas por grupos terroristas y extremistas y grupos armados, y reducir la amenaza que representan las organizaciones terroristas, incluidos AQMI, el MUYAO y sus grupos extremistas asociados, tomando además medidas adecuadas para reducir el impacto de la acción militar en la población civil; S/RES/2085 (2012) 12-66070 5

c) Llevar adelante la transición hacia actividades de estabilización para ayudar a las autoridades malienses a mantener la seguridad y consolidar la autoridad del Estado mediante capacidades adecuadas;

d) Prestar apoyo a las autoridades malienses en su responsabilidad primordial de proteger a la población;

e) Prestar apoyo a las autoridades malienses para crear un entorno seguro que permita la prestación de asistencia humanitaria dirigida por civiles y el retorno voluntario de los desplazados internos y los refugiados, cuando se solicite, en la medida de sus posibilidades y en estrecha coordinación con los agentes humanitarios;

f) Proteger al personal, las instalaciones, los locales, el equipo y la misión, y velar por la seguridad y la circulación de su personal;

10. *Solicita* a la Unión Africana que, en estrecha coordinación con la CEDEAO, el Secretario General y otras organizaciones internacionales y asociados bilaterales involucrados en la crisis de Malí, informe al Consejo de Seguridad cada 60 días sobre el despliegue y las actividades de la AFISMA, incluido, antes del comienzo de las operaciones de ofensiva en el norte de Malí, sobre lo siguiente: i) el avance en el proceso político de Malí, incluida la hoja de ruta para el restablecimiento del orden constitucional y las negociaciones entre las autoridades malienses y todas las partes del norte de Malí que hayan cortado todos sus vínculos con organizaciones terroristas; ii) el adiestramiento efectivo de las unidades militares y de policía tanto de la AFISMA como de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí en lo que respecta a sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario, las normas de derechos humanos, y el derecho de los refugiados; iii) la preparación operacional de la AFISMA, incluida la dotación, el liderazgo y el equipamiento de las unidades, su adaptación operacional al clima y las condiciones del terreno y su capacidad para realizar operaciones armadas conjuntas con apoyo logístico y de fuego aéreo y terrestre; iv) la eficacia de la cadena de mando de la AFISMA, incluida su interacción con la de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí, y expresa además su intención de observar de cerca esos parámetros antes del comienzo de las operaciones de ofensiva en el norte de Malí;

11. *Pone de relieve* que la planificación militar tendrá que afinarse aún más antes del comienzo de la operación de ofensiva y solicita que el Secretario General, en estrecha coordinación con Malí, la CEDEAO, la Unión Africana, los países vecinos de Malí, otros países de la región y todos los demás asociados bilaterales y organizaciones internacionales interesados, siga apoyando la planificación y los preparativos para el despliegue de la AFISMA, y lo informe periódicamente de la marcha del proceso, y solicita que el Secretario General confirme también con antelación que el Consejo está conforme con la operación de ofensiva militar prevista;

12. *Solicita* al Secretario General que proporcione, cuando y según lo soliciten las autoridades de Malí, el apoyo en aspectos fundamentales que se necesitará para acompañar o seguir a una operación militar en el norte de Malí, con respecto a la extensión de la autoridad del Estado maliense, incluidos el

estado de derecho y las instituciones de seguridad, las actividades relativas a las minas, la promoción del diálogo nacional, la cooperación regional, la reforma del sector de la seguridad, los derechos humanos y el proceso inicial de desmovilización, desarme y reintegración de los excombatientes; S/RES/2085 (2012) 6 12-66070

Apoyo internacional

13. *Exhorta* a los Estados Miembros, incluidos los de la región del Sahel, a que aporten contingentes a la AFISMA a fin de que esta pueda cumplir su mandato, acoge con beneplácito las contribuciones de contingentes que ya han prometido los países de la CEDEAO y alienta además a los Estados Miembros a que cooperen estrechamente para tal fin con la Unión Africana, la CEDEAO, las Naciones Unidas, los países que aportan contingentes y otros donantes;

14. *Insta* a los Estados Miembros y las organizaciones regionales e internacionales a que presten apoyo coordinado a la AFISMA, incluso adiestramiento militar, suministro de equipo, inteligencia, apoyo logístico y toda la asistencia necesaria en los esfuerzos para reducir la amenaza que representan las organizaciones terroristas, incluidos AQMI y el MUYAO y los grupos extremistas asociados, de conformidad con el párrafo 9 b), en estrecha coordinación con la AFISMA y las autoridades malienses;

15. *Exhorta* a las autoridades de transición de Malí y a las demás partes de Malí a que cooperen plenamente en el despliegue y las operaciones de la AFISMA, en particular velando por su seguridad, protección y libertad de circulación con acceso irrestricto e inmediato en todo el territorio de Malí para que pueda ejecutar plenamente su mandato, y exhorta además a los países vecinos de Malí a que tomen medidas apropiadas para apoyar a la AFISMA en la ejecución de su mandato;

16. *Exige* que todas las partes de Malí adopten medidas apropiadas para velar por la protección y la seguridad del personal y los suministros humanitarios, y exige además que todas las partes de Malí velen por un acceso seguro y sin trabas para la entrega de la ayuda humanitaria a las personas que necesitan asistencia en todo Malí, de conformidad con el derecho internacional humanitario, las normas de derechos humanos y el derecho de los refugiados, y los principios rectores de la asistencia humanitaria;

Derechos humanos

17. *Pone de relieve* que las autoridades de Malí tienen la responsabilidad primordial de proteger a los civiles en Malí, recuerda además sus resoluciones 1674 (2006), 1738 (2006) y 1894 (2009) relativas a la protección de los civiles en los conflictos armados, sus resoluciones 1612 (2005), 1882 (2009) y 1998 (2010) relativas a los niños y los conflictos armados, y sus resoluciones 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) y 1960 (2010) relativas a la mujer, la paz y la seguridad, y exhorta a todas las fuerzas militares de Malí a que las tengan en cuenta;

18. *Pone de relieve* que cualquier apoyo prestado por las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y subregionales y los Estados Miembros en el contexto de la operación militar en Malí deberá estar en consonancia con el derecho internacional humanitario, las normas de derechos humanos y el derecho de los refugiados, solicita además al Secretario General que asegure la capacidad pertinente dentro de la presencia de las Naciones Unidas a que se hace referencia en el párrafo 23 con el fin de cumplir el derecho internacional humanitario y las normas de derechos humanos con respecto a las operaciones militares en el norte de Malí e incluya en sus informes periódicos al Consejo de Seguridad, como se señala en el párrafo 24, información sobre la situación de los civiles en el norte de Malí y sobre las violaciones de las normas de derechos humanos, el derecho internacional S/RES/2085 (2012) 12-66070 7 humanitario y el derecho de los refugiados que se cometan en el norte de Malí, y que asesore sobre la forma de mitigar todo efecto adverso de las operaciones militares en la población civil, en particular las mujeres y los niños;

19. *Exhorta* a la AFISMA a que, de conformidad con su mandato, apoye los esfuerzos nacionales e internacionales, incluidos los de la Corte Penal internacional, para enjuiciar a los autores de abusos graves de los derechos humanos y violaciones del derecho internacional humanitario que se cometan en Malí;

Financiación

20. *Exhorta* a los Estados Miembros y las organizaciones internacionales a que proporcionen apoyo financiero y contribuciones en especie a la AFISMA para facilitar su despliegue y la ejecución de su mandato, y acoge con beneplácito la disposición de la Unión Europea a prestar ese apoyo financiero a la AFISMA mediante la movilización del Mecanismo para la Paz en África;

21. *Expresa su intención* de considerar la posibilidad de proporcionar a la AFISMA módulos de apoyo logístico de carácter voluntario y financiados por las Naciones Unidas, que incluirían equipo y servicios por un período inicial de un año, toma nota de la carta del Secretario General (S/2012/926) sobre el posible despliegue de un paquete de apoyo logístico a la AFISMA y sobre los costos financieros del apoyo, y, para tal fin, solicita al Secretario General que, en coordinación con la Unión Africana, la CEDEAO y las autoridades de Malí, siga elaborando y afinando, en los 30 días siguientes a la aprobación de la presente resolución, las posibles modalidades de dichos módulos de apoyo logístico de carácter voluntario y financiados por las Naciones Unidas, incluidas recomendaciones detalladas para su implementación rápida, transparente y eficaz;

22. *Solicita* al Secretario General que establezca un fondo fiduciario por cuyo conducto los Estados Miembros puedan proporcionar apoyo financiero para fines específicos y no específicos a la AFISMA y para el adiestramiento y equipamiento de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad de Malí, solicita también al Secretario General que apoye, en coordinación con la Unión Africana y la CEDEAO, la celebración lo antes posible de una conferencia de donantes para solicitar contribuciones a dicho fondo fiduciario, exhorta a los Estados Miembros a que contribuyan generosa y prontamente al fondo fiduciario, al tiempo que señalan que la existencia del fondo fiduciario no obsta para que se concierten acuerdos bilaterales directos y solicita además a la Unión Africana que, en consulta con la CEDEAO y el Secretario General, presente una solicitud presupuestaria a dicho fondo fiduciario;

Presencia de las Naciones Unidas y presentación de informes

23. *Solicita* al Secretario General que establezca, en consulta con las autoridades de Malí, una presencia multidisciplinaria de las Naciones Unidas en Malí, a fin de proporcionar apoyo coordinado y coherente: i) al proceso político en curso; y ii) al proceso en materia de seguridad, de conformidad con el párrafo 12, y que incluya apoyo a la planificación, el despliegue y las operaciones de la AFISMA, y solicita por consiguiente al Secretario General que le presente lo antes posible propuestas específicas y detalladas para su examen posterior; S/RES/2085 (2012) 8 12-66070

24. *Solicita* al Secretario General que lo mantenga informado periódicamente de la situación en Malí y lo informe, presentando cada 90 días

informes escritos sobre la aplicación de la presente resolución, y sobre el apoyo de las Naciones Unidas a las iniciativas políticas y en materia de seguridad para resolver la crisis en Malí, el despliegue y la preparación de la AFISMA, e información y recomendaciones actualizada en relación con los módulos de apoyo a la AFISMA de carácter voluntario y financiados por las Naciones Unidas;

25. *Decide* seguir ocupándose activamente de la cuestión.